

14/27

## Peněžní prostředky *Fondu solidarity Evropské unie* poskytnuté ČR v souvislosti s katastrofálními povodněmi

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2014 pod číslem 14/27. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ Ing. Karel Sehoř.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda peněžní prostředky *Fondu solidarity Evropské unie* určené na zmírnění škod způsobených závažnou přírodní katastrofou byly v ČR poskytnuty a použity v souladu s právními předpisy a zda nastavený systém kontroly a dohledu byl účinný.

Kontrola byla prováděna v době od září 2014 do února 2015.

Kontrolovaným obdobím byly roky 2010 až 2013, v případě věcných souvislostí i období předchozí a následující.

### Kontrolované osoby:

Ministerstvo financí;

Jihomoravský kraj, Brno;

Liberecký kraj, Liberec;

Ústecký kraj, Ústí nad Labem;

Zlínský kraj, Zlín;

město Chrastava;

město Hrádek nad Nisou;

město Kroměříž;

Správa a údržba silnic Ústeckého kraje, příspěvková organizace, Dubí;

Ředitelství silnic Zlínského kraje, příspěvková organizace, Zlín.

Námítky proti kontrolním protokolům nebyly podány.

**Kolegium NKÚ** na svém VI. jednání, které se konalo dne 27. dubna 2015,

**schválilo** usnesením č. 15/VI/2015

**kontrolní závěr** v tomto znění:

## I. Úvod

*Fond solidarity Evropské unie* (dále také „FSEU“) je doplňkový finanční nástroj pomáhající postiženým zemím nést finanční zátěž způsobenou závažnou katastrofou. Jako takový pomáhá pokrýt výdaje související mimo jiné s odstraňováním povodňových škod zpětně od prvního dne katastrofy. FSEU je v zásadě financován mimo rozpočet EU.<sup>1</sup> Ministerstvo financí (dále také „MF“) odpovídá za celkovou koordinaci, řízení, přípravu implementačních pravidel, finanční toky, monitorování a kontrolu pomoci z FSEU v ČR.

Kontrolou byl prověřen systém administrace peněžních prostředků z FSEU v celkové výši 345 169 tis. Kč. Oprávněnost výdajů byla ověřena na vzorku výdajů ve výši 278 295 tis. Kč.

**Pozn.:** Všechny právní předpisy uváděné v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

**1** Ve víceletém finančním rámci je schváleno rozpětí na nepředvídané události na jednotlivé roky. Prostřednictvím rozpočtového procesu z něj lze na doplnění veřejných výdajů dotčených členských států uvolnit prostředky na záchranná opatření rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady.

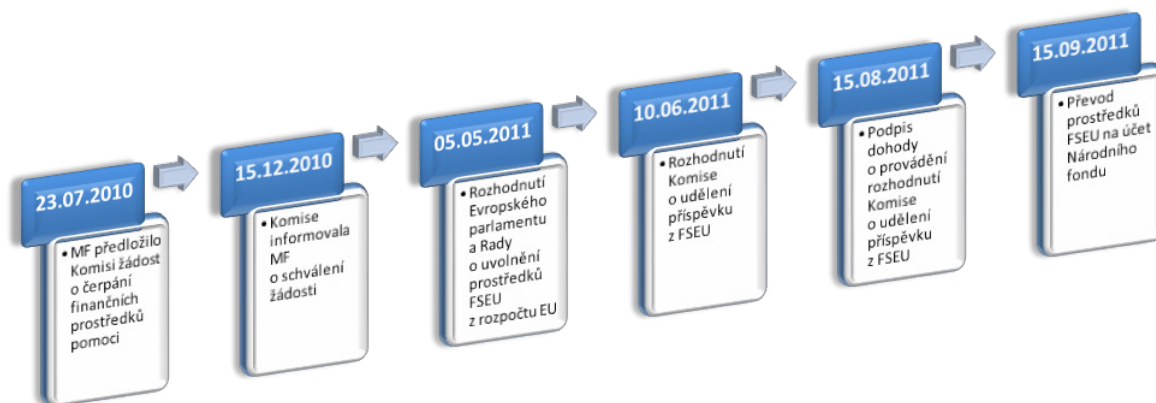
## II. Skutečnosti zjištěné při kontrole

### 1. Administrace žádostí

V roce 2010 postihly Českou republiku dvě katastrofální povodně. V měsících květnu a červnu zasáhly povodně území Moravskoslezského, Olomouckého, Jihomoravského a Zlínského kraje. Výdaje na odstranění povodňových škod byly považovány za oprávněné pro financování z FSEU (dále také „oprávněné výdaje“) od data vyhlášení stavu nebezpečí, tedy od 18. 5. 2010. V měsících srpnu a září zasáhly povodně území Libereckého a Ústeckého kraje. Stav nebezpečí byl vyhlášen od 7. 8. 2010. V Ústeckém kraji byl povodní zasažen pouze okres Děčín, který sousedí s Libereckým krajem. Vzhledem k závažnému dopadu povodní MF v obou případech iniciovalo přípravu žádosti o čerpání finanční pomoci z FSEU. Iniciativu MF vláda schválila<sup>2</sup> a zároveň v obou případech pověřila ministra financí přípravou a podpisem žádosti. V první žádosti MF vyčíslilo celkovou škodu způsobenou povodní v květnu a červnu 2010 na 5 265,4 mil. Kč<sup>3</sup> a v druhé žádosti vyčíslilo škodu způsobenou povodní v srpnu a září 2010 na částku 10 724,25 mil. Kč<sup>4</sup>.

FSEU je nástroj, který by měl umožnit rychlé rozhodování o poskytnutí peněžní pomoci postiženým oblastem. Co nejrychlejší uvolnění finančních prostředků státům zasaženým závažnou katastrofou by mělo přispět k urychlenému návratu k běžným životním podmínkám v postižených regionech.<sup>5</sup> **V obou případech trvala administrace žádostí ČR o podporu z FSEU od jejich podání Evropské komisi (dále také „Komise“) až do připsání prostředků na účet Národního fondu okolo 14 měsíců.** Nejvíce času si vyžádalo posouzení žádostí Komisí a řízení o uvolnění prostředků z rozpočtu EU, tyto procesy trvaly devět a půl měsíce v případě povodní z května a června 2010 (viz schéma č. 1) a deset měsíců v případě povodní ze srpna a září 2010 (viz schéma č. 2).

**Schéma č. 1 – Proces administrace žádosti ČR o pomoc z FSEU na financování záchranných opatření v souvislosti s povodněmi v květnu a červnu 2010**



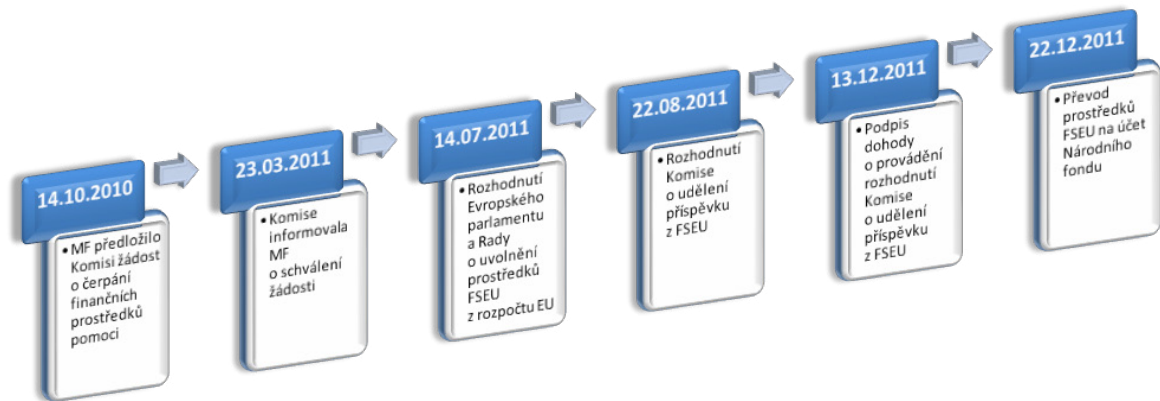
<sup>2</sup> Usnesení vlády ČR ze dne 21. 7. 2010 č. 543 a usnesení vlády ČR ze dne 6. 10. 2010 č. 710.

<sup>3</sup> Z celkové částky 204,5 mil. € (5 265,4 mil. Kč) tvoří největší položky škody na veřejném majetku ve výši 128,96 mil. €, výdaje na krizové řízení v postižených oblastech ve výši 5,08 mil. € a výdaje na provoz a zásahy hasičů a armády ve výši 2,91 mil. €.

<sup>4</sup> Z celkové částky 436,48 mil. € (10 724,25 mil. Kč) tvoří největší položky škody na veřejném majetku ve výši 310,92 mil. €, výdaje na krizové řízení v postižených oblastech ve výši 20,24 mil. € a výdaje Správy státních hmotných rezerv a výdaje na provoz a zásahy hasičů a armády ve výši 3,62 mil. €.

<sup>5</sup> Důvody zřízení FSEU jsou deklarovány v nařízení Rady (ES) č. 2012/2002, o zřízení Fondu solidarity Evropské unie.

Schéma č. 2 – Proces administrace žádosti ČR o pomoc z FSEU na financování záchranných opatření v souvislosti s povodněmi v srpnu a září 2010



Na účty krajů MF převedlo první platby do dvou<sup>6</sup>, respektive tří<sup>7</sup> měsíců od jejich přijetí ČR, tj. rok a půl po povodních. **Komise si byla vědoma velké časové prodlevy mezi podáním žádosti a poskytnutím pomoci z FSEU.**<sup>8</sup> Proto byla na úrovni evropských institucí koncem roku 2013 a v roce 2014 přijata řada opatření<sup>9</sup>, která by měla přispět k urychlení pomoci a ke zvýšení její účinnosti. Mezi tato opatření patří zejména:

- upřesnění vymezení oprávněných veřejných výdajů, zejména ve vztahu k „obnově funkčního stavu“;
- možnost požádat o poskytnutí zálohy, a to maximálně ve výši 10 % z předpokládané výše příspěvku;
- zrušení povinnosti uzavřít dohodu k provedení rozhodnutí Komise o poskytnutí finančního příspěvku, přičemž podrobná ustanovení o použití finančního příspěvku z FSEU budou přílohou rozhodnutí o jeho přidělení;
- prodloužení nejzazší lhůty pro podání žádosti Komisi o finanční příspěvek z FSEU, a to z deseti na dvanáct týdnů od vzniku první škody způsobené přírodní katastrofou;
- prodloužení jednorocní lhůty pro použití příspěvku na osmnáct měsíců ode dne, kdy Komise vyplatí celou částku pomoci.

Dopad těchto opatření se projeví až v následujících letech, respektive až při případné žádosti o pomoc z FSEU podané po květnu 2014.

## 2. Zdroje financování odstranění povodňových škod

Na odstraňování škod v regionech postižených v roce 2010 povodněmi se finančně podílel také stát. Z kapitol státního rozpočtu byla v letech 2010 až 2012 poskytnuta pomoc v celkové výši 5 273 599 tis. Kč. Zdroje financování za sledované období jsou uvedeny v tabulce č. 1.

6 V případě povodní z května a června 2010 obdržel pomoc z FSEU jako první Zlínský kraj, a to dne 28. 11. 2011.

7 V případě povodní ze srpna a září 2010 obdržel pomoc z FSEU jako první Ústecký kraj, stalo se tak dne 22. 3. 2012.

8 Ve výročních zprávách FSEU za roky 2010 až 2012 je mimo jiné konstatováno, že FSEU by měl být schopen lépe reagovat a poskytovat pomoc dříve než rok po katastrofě.

9 Dne 2. 12. 2013 uzavřely Evropský parlament, Rada a Komise interinstitucionální dohodu, která mimo jiné obsahuje hlavní zásady procesu schvalování opravného rozpočtu; od května 2014 je účinné nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 661/2014, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 o zřízení FSEU.



**Tabulka č. 1 – Prostředky FSEU a státního rozpočtu použité v letech 2010 až 2012 na odstranění škod po povodních z roku 2010 (v tis. Kč)**

Zdroje financování	2010	2011	2012	Celkem	Podíl (v %)	
FSEU	0	52 459	347 647	400 106	7,1	
Kapitola SR	MD	590 211	668 152	5 258	1 263 621	22,3
	VPS*	362 751	0	0	362 751	6,4
	MMR*	144 416	1 371 320	634 940	2 150 676	37,9
	MPO	87 000	0	0	87 000	1,5
	MŠMT	7 442	0	0	7 442	0,1
	MZe	237 525	392 867	759 041	1 389 433	24,5
	MŽP	0	1 675	11 001	12 676	0,2
	Celkem	1 429 345	2 434 014	1 410 240	5 273 599	92,9
<b>Celkem</b>	<b>1 429 345</b>	<b>2 486 473</b>	<b>1 757 887</b>	<b>5 673 705</b>	<b>100,0</b>	

**Zdroj:** státní závěrečné účty za roky 2010 až 2012; závěrečné účty kapitol *Ministerstvo dopravy (MD)*, *Všeobecná pokladní správa (VPS)*, *Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR)*, *Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO)*, *Ministerstvo zemědělství (MZe)* a *Ministerstvo životního prostředí (MŽP)*; informační systém VIOLA pro údaje za FSEU.

\* Do těchto kapitol státního rozpočtu (SR) byly v roce 2012 převedeny prostředky z FSEU. O tyto prostředky je v tabulce u VPS snížen objem peněžních prostředků za rok 2010 o částku 24 801 tis. Kč a u MMR za rok 2012 o částku 33 830 tis. Kč.

Nejvíce peněžních prostředků bylo v letech 2010 až 2012 čerpáno z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj (dále také „MMR“), a to téměř 38 % z celkového objemu 5 673 705 tis. Kč. **Celkový podíl FSEU na financování odstranění povodňových škod byl za sledované období 7,1 %, přičemž ČR obdržela pomoc v maximální možné výši<sup>10</sup>.**

Při kontrole bylo u příjemců pomoci z FSEU také zjišťováno, v jaké výši a z jakých zdrojů obdrželi podporu na odstranění povodňových škod na veřejném majetku v letech 2010 až 2012 (viz tabulka č. 2). Bezprostředně po povodních byla těmto příjemcům poskytnuta pomoc ze státního rozpočtu z kapitoly *Všeobecná pokladní správa* (dále také „VPS“), a to z položek *Vládní rozpočtová rezerva*, *Rezerva na řešení krizových situací, jejich předcházení a odstraňování jejich následků* a *Rezerva na mimořádné výdaje*.

<sup>10</sup> Dle metodiky, která byla pro výpočet pomoci z FSEU stanovena ve výroční zprávě *Fondu solidarity* za období 2002–2003 a byla schválena Radou a Evropským parlamentem, je pro vyčíslení příspěvku používána sazba 2,5 % z objemu celkových přímých škod do limitu pro uvolnění prostředků z fondu a 6 % z objemu těchto škod, jenž tento limit přesahuje. V případě povodní z května a června 2010 činil příspěvek z FSEU 5 111 401 € a v případě povodní ze srpna a září 2010 dosáhl příspěvek FSEU výše 10 911 939 €.

**Tabulka č. 2 – Zdroje financování odstranění povodňových škod z roku 2010 v letech 2010 až 2012 u kontrolovaných příjemců pomoci z FSEU (v tis. Kč)**

Zdroj financování	2010	2011	2012	Celkem	Podíl (v %)	
FSEU	0	30 471	260 739	291 210	33,5	
Kapitola SR	MMR	50 238	84 865	219 460	354 563	40,8
	VPS	108 924	1 207	264	110 395	12,7
	MŠMT	1 360	0	0	1 360	0,2
Kraje	42 252	21 998	2 500	66 750	7,7	
Ostatní*	39 548	3 160	1 711	44 419	5,1	
<b>Celkem</b>	<b>242 322</b>	<b>141 701</b>	<b>484 674</b>	<b>868 697</b>	<b>100,0</b>	

**Zdroj:** protokoly z kontrol provedených u MF, Jihomoravského, Libereckého, Ústeckého a Zlínského kraje, měst Hrádek nad Nisou, Chrastava a Kroměříž, Ředitelství silnic Zlínského kraje, příspěvková organizace, a Správy a údržby silnic Ústeckého kraje, příspěvková organizace.

\* Ostatními zdroji financování jsou pojistná plnění, dary, veřejné sbírky, půjčky apod.

Nejvíce peněžních prostředků bylo kontrolovaným příjemcům poskytnuto ze státního rozpočtu, především z kapitoly MMR. FSEU se na celkovém objemu 868 697 tis. Kč podílel 33,5 %.

### 3. Poskytování dotací z FSEU

Kontrolní akcí NKÚ byl prověřen implementační systém FSEU v ČR. K zajištění jednotných pravidel vypracovalo MF na základě usnesení vlády<sup>11</sup> pro povodně z května a června 2010 *Závaznou metodiku realizace Fondu solidarity EU v ČR*. Z důvodu rozšíření okruhu příjemců o organizační složky státu MF tuto metodiku dvakrát revidovalo. Pro povodně ze srpna a září 2010 MF metodiku aktualizovalo<sup>12</sup>.

Postupy a zásadní pravidla pro realizaci pomoci z FSEU v ČR obsažené v *Závazné metodice realizace Fondu solidarity EU v ČR* (dále také „Metodika“) byly v souladu s uzavřenými dohodami<sup>13</sup> i právními předpisy ČR a EU<sup>14</sup>. **Metodika nestanovila jednoznačným způsobem oprávněnost výdajů za jednotlivé stupně projektové dokumentace.** MF upřesňovalo oprávněnost konkrétních výdajů v průběhu posuzování a hodnocení souhrnných žádostí jednotlivých krajů, respektive v rámci poskytování doplňující metodické podpory.

MF poskytovalo metodickou podporu příjemcům dostatečně i jinou formou, např. konzultacemi, korespondencí, telefonicky. MF v Metodice nestanovilo krajům detailní pravidla, jak informovat potenciální příjemce o podmínkách pomoci z FSEU. **NKÚ při kontrole krajů zjistil rozdílný přístup v poskytování informací o pomoci z FSEU:**

- Kraje Jihomoravský, Zlínský a Liberecký informovaly zástupce postižených obcí o formě a podmínkách čerpání pomoci z FSEU v rámci semináře, respektive porady pracovníků krizového řízení obcí s rozšířenou působností. Na svých webových stránkách zveřejnily Metodiku, informovaly potenciální příjemce o aktuální situaci v čerpání pomoci z FSEU a vyhlášovaly termíny pro podávání žádostí. Další komunikace s dotčenými obcemi probíhala prostřednictvím informativních schůzek, elektronickou cestou nebo telefonicky.
- Ústecký kraj uveřejnil v březnu 2011 na svých webových stránkách článek o schválení příspěvku z FSEU na částečné krytí škod způsobených povodněmi v srpnu 2010. V článku informoval obecně

<sup>11</sup> Usnesení vlády ČR ze dne 18. 5. 2011 č. 377.

<sup>12</sup> Usnesení vlády ČR ze dne 7. 12. 2011 č. 914.

<sup>13</sup> Dohoda o provádění rozhodnutí Komise ze dne 10. 6. 2011, kterým se poskytuje grant z FSEU na financování nouzových opatření v ČR pro povodně květen/červen 2010; dohoda o provádění rozhodnutí Komise ze dne 22. 8. 2011, kterým se poskytuje grant z FSEU na financování nouzových opatření v ČR pro povodně srpen/září 2010.

<sup>14</sup> Zejména nařízení Rady (ES) č. 2012/2002, o zřízení Fondu solidarity Evropské unie.

o podmínkách oprávněnosti výdajů, které bude možné proplatit v rámci dotace z FSEU. Tři potenciální příjemce, které vytipoval z řad obcí postižených povodněmi, informoval podrobněji telefonicky až v rámci mimořádné třetí výzvy pro podání žádosti. Žádnou další aktivitu v oblasti poskytnutí informací o pomoci z FSEU Ústecký kraj nevyvinul.

MF zprostředkovalo rozdělení finančního příspěvku z FSEU formou dotací krajům na krytí jejich vlastních výdajů (v roli příjemců) nebo na krytí výdajů veřejných rozpočtů na jejich postiženém území (v roli zprostředkovatelů). Kraje v rolích zprostředkovatelů poskytovaly prostředky dále obcím, příp. příspěvkovým organizacím obcí nebo krajů. MF proplácelo již uskutečněné a řádně zdokumentované výdaje, a to na základě vyhodnocení a posouzení souhrnných žádostí krajů.

MF v řádných výzvách pro podání žádostí nerozdělilo mezi kraje, obce a jejich příspěvkové organizace všechny prostředky vyčleněné z FSEU na odstranění škod způsobených oběma povodněmi v roce 2010. Hlavní důvody byly zejména následující:

- Účelové určení dotace. Z prostředků FSEU nebylo možné financovat pořízení nejednorázových pomůcek, výstavbu a přestavbu hrází po skončení povodní a až na stanovené výjimky nebylo možné financovat ani generální opravy. Dotace byla určena zejména na úhradu bezprostředních škod způsobených povodní a na uvedení infrastruktury do původního, respektive funkčního stavu.
- Oprávněnými výdaji byly pouze výdaje uhrazené z vlastních zdrojů příjemce. Povodňové škody převýšily vlastní finanční možnosti krajů a obcí. **Zejména obce nemohly bez písemných záruk spoléhat na to, že výdaje, které by uhradily z vlastních prostředků, by jim byly proplaceny z dotace z FSEU. Proto využily na základní záchranné akce a urychlené zajištění základní infrastruktury bezprostředně po povodni všechny dostupné dotační zdroje. Tyto výdaje již nemohly být proplaceny z FSEU.**
- Délka procesu poskytnutí prostředků z FSEU. Na obnovu území do původního stavu byly využity dotace dostupné krátce po povodních z národních zdrojů, jejichž podmínkou byla finanční spoluúčast příjemce. Tuto spoluúčast nebylo možné následně financovat z dotace od FSEU.
- Časové hledisko použité při posuzování výdajů. Část oprav nebyla dokončena do termínů pro podání žádostí o dotaci z FSEU.

Ani v další, mimořádné výzvě pro podání žádostí<sup>15</sup> se krajům, obcím ani jejich příspěvkovým organizacím nepodařilo vyčerpat všechny alokované peněžní prostředky. MF po konzultaci se zástupci Komise rozšířilo okruh příjemců o tři ministerstva<sup>16</sup>, do jejichž kapitol byly převedeny zbývající alokované prostředky. Rozšířením okruhu příjemců o ministerstva se ČR podařilo vyčerpat všechny prostředky poskytnuté z FSEU. Kontrolní akcí NKÚ bylo ověřeno, že výdaje refundované do kapitol státního rozpočtu (viz tabulka č. 3 a č. 4) souvisely se škodami vzniklými při obou povodních v roce 2010.

Převod peněžních prostředků na účty krajů a ostatních příjemců se uskutečnil ve stanovené lhůtě<sup>17</sup>. MF předložilo Komisi zprávy o použití finanční pomoci související s oběma povodněmi z roku 2010 ve stanovených termínech<sup>18</sup>. Oficiální informaci o ukončení pomoci z FSEU obdrželo MF od Komise dne 16. 1. 2015 pro případ povodní z května a června 2010 a dne 11. 12. 2014 pro případ povodní ze srpna a září 2010.

<sup>15</sup> Mimořádná třetí výzva byla vyhlášena pro povodně z května a června 2010 dne 30. 3. 2012 a pro povodně ze srpna a září 2010 dne 22. 5. 2012.

<sup>16</sup> Pro povodně z května a června 2010 o Ministerstvo vnitra a Ministerstvo financí (rozpočtová kapitola *Všeobecná pokladní správa*); pro povodně ze srpna a září 2010 o Ministerstvo pro místní rozvoj.

<sup>17</sup> Na základě článku 8 odst. 1 nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 musí být pomoc poskytnutá z FSEU použita do jednoho roku ode dne jejího vyplacení Komisí přijímajícímu státu.

<sup>18</sup> Dle článku 8 odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 musí přijímající stát nejpozději do šesti měsíců po uplynutí lhůty jednoho roku ode dne vyplacení finanční pomoci předložit zprávu o použití finanční pomoci s odůvodněním uskutečněných výdajů.

#### 4. Výdaje oprávněné k refinancování z prostředků FSEU

Aby mohly být výdaje uznány za oprávněné, musely být vynaloženy v souladu s podmínkami stanovenými v Metodice, zejména musely:

- vzniknout na území krajů zasažených povodní v období od vyhlášení stavu nebezpečí do data uvedeného v rozhodnutí a musely být použity ke krytí škod, které vznikly v době trvání stavu nebezpečí;
- přímo souviset s úhradou prvotních nákladů nebo se zachováním základních funkcí území zasaženého povodní;
- spadat pod některý z typů opatření uvedených v *číselníku oprávněných typů výdajů*, který je přílohou Metodiky;
- být uhrazeny příjemcem a řádně zdokumentovány;
- nesměly být příjemci uhrazeny duplicitně, tj. z více zdrojů.

*Číselník oprávněných typů výdajů* účinný pro povodně z května a června 2010 zahrnoval následující základní opatření, na která bylo možné požadovat dotaci z FSEU:

A – okamžitá obnova infrastruktury a zařízení na provozuschopnou úroveň v oblasti energetiky, vodního hospodářství a úpravy odpadních vod, telekomunikací, dopravy, vzdělávání a zdravotnictví,

B – poskytnutí dočasného ubytování a proplacení okamžitých akcí,

C – okamžité zajištění opatření preventivní ochrany infrastruktur a ochrany kulturního dědictví,

D – okamžité odstranění následků v oblastech postižených katastrofou včetně přírodních oblastí.

V tabulce č. 3 je uvedena výše podpory poskytnuté jednotlivým krajům z FSEU na pomoc při odstraňování škod vzniklých při povodni v květnu a červnu 2010 v členění dle typu výdajů podle nařízení o FSEU.

**Tabulka č. 3 – Podpora poskytnutá z FSEU na pomoc při odstraňování škod vzniklých při povodni v květnu a červnu 2010 v členění dle typu výdajů (v tis. Kč)**

Příjemce	Typ výdajů				Celkem	Podíl (v %)
	A	B	C	D		
Jihomoravský kraj	5 218	271	1 593	1 479	8 561	6,5
Zlínský kraj	33 352	413	576	1 883	36 224	27,5
Moravskoslezský kraj	20 454	395	17 163	2 173	40 185	30,5
Olomoucký kraj	13 006	862	518	365	14 751	11,2
Ministerstvo financí	17 149	1 521	3 627	2 505	24 802	18,8
Ministerstvo vnitra	106	7 079	0	109	7 294	5,5
<b>Celkem</b>	<b>89 285</b>	<b>10 541</b>	<b>23 477</b>	<b>8 514</b>	<b>131 817</b>	<b>100,0</b>
<b>Podíl (v %)</b>	<b>67,7</b>	<b>8,0</b>	<b>17,8</b>	<b>6,5</b>	<b>100,0</b>	

**Zdroj:** *Implementation Report of the EU Solidarity Fund, Czech Republic – Floods May/June 2010*; únor 2013.

Z tabulky č. 3 vyplývá, že největší objem prostředků získaly kraje Moravskoslezský a Zlínský. Významným příjemcem bylo i MF, respektive rozpočtová kapitola VPS.

Většina poskytnutých prostředků (67,7 %) byla použita na úhradu výdajů vynaložených na okamžitou obnovu zničené infrastruktury a provozů v odvětví energetiky, vod a odpadních vod, telekomunikací, dopravy, zdravotnictví a vzdělávání (typ opatření A).

Číselník oprávněných typů výdajů účinný pro povodně ze srpna a září 2010 zahrnoval následující základní opatření, na která bylo možné požadovat dotaci z FSEU:

- A – okamžitá obnova infrastruktury a zařízení na provozuschopnou úroveň v oblasti energetiky, vodního hospodářství a úpravy odpadních vod, telekomunikací, dopravy, vzdělávání a zdravotnictví,
- B – poskytnutí dočasného ubytování a financování záchranných akcí pro splnění okamžitých potřeb dotčeného obyvatelstva,
- C – okamžité odstranění následků v oblastech postižených katastrofou včetně přírodních oblastí.

**Tabulka č. 4 – Podpora poskytnutá z FSEU na pomoc při odstraňování škod vzniklých při povodni v srpnu a září 2010 v členění dle typu výdajů (v tis. Kč)**

Příjemce	Typ výdajů			Celkem	Podíl (v %)
	A	B	C		
Liberecký kraj	137 657	10 846	2 092	150 595	56,1
Ústecký kraj	83 865	0	0	83 865	31,3
Ministerstvo pro místní rozvoj	33 830	0	0	33 830	12,6
<b>Celkem</b>	<b>255 352</b>	<b>10 846</b>	<b>2 092</b>	<b>268 290</b>	<b>100,0</b>
<b>Podíl (v %)</b>	<b>95,2</b>	<b>4,0</b>	<b>0,8</b>	<b>100,0</b>	

**Zdroj:** *Implementation Report of the EU Solidarity Fund, Czech Republic – Floods August and September 2010;* červen 2013.

Z tabulky č. 4 vyplývá, že největší objem prostředků získal Liberecký kraj.

Celkem 95 % poskytnutých prostředků bylo použito na úhradu výdajů vynaložených na okamžitou obnovu zničené infrastruktury a provozů v odvětví energetiky, vod a odpadních vod, telekomunikací, dopravy, zdravotnictví a vzdělávání.

Příjemci dotací jako zadavatelé využili ve většině případů při zadávání veřejných zakázek souvisejících s odstraňováním povodňových škod výjimku stanovenou zákonem o veřejných zakázkách<sup>19</sup>, která je opravňovala ke zjednodušenému, a tedy rychlejšímu postupu při výběru dodavatelů.

**NKÚ u vybraných příjemců zjistil dva případy porušení rozpočtové kázně spočívající v poskytnutí dotace na neoprávněné výdaje<sup>20</sup>.** V obou případech se jednalo o výdaje v zanedbatelné výši. NKÚ dále zjistil drobné formální nedostatky spočívající v nesprávném zaúčtování poskytnuté dotace, absenci žádosti o poskytnutí dotace z FSEU u příspěvkové organizace kraje a nedoložení žádosti povinnou přílohou.

### III. Shrnutí a vyhodnocení

Objemy škod po dvojích povodních v roce 2010 a výdajů na jejich odstranění:

15 989,650 mil. Kč – celkový objem škod vyčíslený Ministerstvem financí,

5 273,599 mil. Kč – objem výdajů na jejich odstranění hrazený z kapitol státního rozpočtu,

400,106 mil. Kč – objem výdajů na jejich odstranění hrazený z *Fondu solidarity EU*.

NKÚ prověřoval u poskytnuté pomoci z *Fondu solidarity EU* systém administrace peněžních prostředků na objemu 345,169 mil. Kč a ověřil také oprávněnost výdajů ve výši 278,295 mil. Kč.

<sup>19</sup> Ustanovení § 18 odst. 2 písm. a) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>20</sup> Příjemci čerpali podporu na výdaje, které nebyly určeny na financování nouzových opatření nutných k obnovení základních funkcí poškozeného majetku a území v důsledku povodní.



Hlavním smyslem pomoci z *Fondu solidarity EU* je přispět k urychlenému návratu k běžným životním podmínkám v postižených regionech. ČR se v případě obou povodní z roku 2010 dočkala pomoci až 14 měsíců po podání žádostí Komisi. Postižené regiony obdržely prostředky až po roce a půl od povodní. Příčinou zdržení byl zdlouhavý proces schvalování žádostí a změny rozpočtu EU na úrovni evropských institucí. Tento stav by se měl změnit v důsledku přijatých nových pravidel EU pro poskytování pomoci z *Fondu solidarity EU*.

Odstraňování škod vzniklých při povodních v roce 2010 bylo financováno z větší části ze státního rozpočtu, zejména z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj, z *Fondu solidarity EU* činil podíl kolem 7 %. U kontrolovaných příjemců byl podíl peněžních prostředků čerpaných z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj přibližně 41 % a z *Fondu solidarity EU* kolem 33 %.

NKÚ při kontrole krajů zjistil rozdílný přístup v poskytování informací o možné pomoci z *Fondu solidarity EU*. Ústecký kraj oproti ostatním kontrolovaným krajům zveřejnil na svých webových stránkách pouze obecnou informaci o schválení pomoci z *Fondu solidarity EU* a o oprávněnosti výdajů, jež bude možné z dotace proplatit. Podrobnější informace poskytl telefonicky třem vybraným obcím. S ohledem na povinnost krajů pečovat o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů je postup Jihomoravského, Libereckého a Zlínského kraje příkladem dobré praxe.

Na základě skutečností zjištěných kontrolou byl systém kontroly a dohledu u prostředků poskytnutých ČR z *Fondu solidarity EU* vyhodnocen jako účinný. Z kontrol provedených u příjemců vyplývá, že pomoc z *Fondu solidarity EU* byla poskytnuta a použita v souladu se stanovenými postupy a pravidly.