



Kontrolní závěr z kontrolní akce

16/25

Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu *Ministerstvo průmyslu a obchodu* za rok 2015, účetní závěrka Ministerstva průmyslu a obchodu za rok 2015 a údaje předkládané Ministerstvem průmyslu a obchodu pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2015

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) na rok 2016 pod číslem 16/25. Kontrolní akci řídila a kontrolní závěr vypracovala členka NKÚ Ing. Jaromíra Steidlová.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda Ministerstvo průmyslu a obchodu při sestavení závěrečného účtu a při vedení účetnictví a sestavení účetní závěrky a předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2015 postupovalo v souladu s příslušnými právními předpisy.

Kontrolovaná osoba:

Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále také „MPO“).

Kontrolováno bylo období roku 2015 včetně souvisejících skutečností z let předchozích a roku následujícího.

Kontrola byla prováděna u kontrolované osoby v době od září 2016 do dubna 2017.

Námítky proti kontrolnímu protokolu, které MPO podalo, vypořádala vedoucí skupiny kontrolujících rozhodnutím o námitkách. Odvolání MPO proti rozhodnutí o námitkách bylo vypořádáno usnesením Kolegia NKÚ.

Kolegium NKÚ na svém X. jednání, které se konalo dne 26. června 2017,

schválilo usnesením č. 6/X/2017

kontrolní závěr v tomto znění:

I. Úvod

MPO bylo zřízeno zákonem č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky. Podle ustanovení § 13 tohoto zákona je MPO ústředním orgánem zejména pro státní průmyslovou politiku, obchodní politiku, zahraničně ekonomickou politiku, tvorbu jednotné surovinové politiky, využívání nerostného bohatství, energetiku, teplárenství, plynárenství, těžbu, hutnictví, strojírenství, elektrotechniku a elektroniku, pro průmysl chemický, vnitřní obchod a ochranu zájmů spotřebitelů, zahraniční obchod a podporu exportu, věci malých a středních podniků a pro věci živností, technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví, průmyslový výzkum, rozvoj techniky a technologií. MPO koordinuje zahraničně obchodní politiku České republiky ve vztahu k jednotlivým státům, řídí a vykonává činnosti spojené s uplatňováním licenčního režimu v oblasti hospodářských styků se zahraničím, řídí puncovníctví a zkoušení drahých kovů.

MPO pro programové období let 2007 až 2013 plnilo roli řídicího orgánu¹ pro operační program *Podnikání a inovace* (dále také „OPPI“)².

Dle zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, je MPO organizační složkou státu (dále také „OSS“) a dle zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, (dále také „zákon o účetnictví“) vybranou účetní jednotkou.³ Dle ustanovení § 10 odst. 1 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)⁴, je správcem rozpočtové kapitoly 322 – *Ministerstvo průmyslu a obchodu* (dále také „kapitola 322 MPO“).

V roce 2015 bylo MPO zřizovatelem šesti organizačních složek státu a pěti příspěvkových organizací.

Podíl MPO na příjmech a výdajích kapitoly 322 MPO byl v roce 2015 následující:

- 99,27 % příjmů kapitoly,
- 98,65 % výdajů kapitoly.

Přehled základních údajů z účetní závěrky MPO sestavené k 31. prosinci 2015 (dále také „ÚZ“) a z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol a organizačních složek státu (dále také „výkaz FIN 1-12 OSS“) vygenerovaný z rozpočtového systému⁵ je uveden v následujících tabulkách.

¹ Řídicím orgánem se dle *Metodiky finančních toků a kontroly programů spolufinancovaných ze strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a Evropského rybářského fondu na programové období 2007–2013* (tuto metodiku vzala vláda ČR na vědomí svým usnesením ze dne 9. července 2003 č. 678, k *Metodice finančních toků a kontroly strukturálních fondů a Fondu soudržnosti*) rozumí vládou pověřený ústřední orgán státní správy nebo zákonem určená právnická osoba na úrovni NUTS II zodpovědný/á za řízení, koordinaci a implementaci programů.

² Usnesení vlády ČR ze dne 22. února 2006 č. 175, k *Návrhu Národního rozvojového plánu České republiky na léta 2007 až 2013*.

³ Viz ustanovení § 1 odst. 3 zákona o účetnictví.

⁴ Dále také „zákon o rozpočtových pravidlech“.

⁵ Dle ustanovení § 3 písm. o) zákona o rozpočtových pravidlech je rozpočtový systém informačním systémem veřejné správy, v němž se mj. soustřeďují údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu.

Tabulka č. 1: Údaje účetní závěrky MPO sestavené k 31. prosinci 2015 – rozvaha a výkaz zisku a ztráty, údaje za běžné období

Ukazatel	Částka v Kč
Aktiva netto	35 329 814 720,55
Pasiva	35 329 814 720,55
Náklady	46 572 132 787,26
Výnosy	23 266 516 830,37
Výsledek hospodaření běžného účetního období	-23 305 615 956,89

Zdroj: účetní závěrka MPO sestavená k 31. prosinci 2015.

Pozn.: MPO v ÚZ vykázalo aktiva v hodnotě brutto ve výši 35 921 465 153,20 Kč upravené o korekce ve výši 591 650 432,65 Kč.

Tabulka č. 2: Údaje účetní závěrky MPO sestavené k 31. prosinci 2015 – informace o stavu účtů v knize podrozvahových účtů, údaje za běžné období

Položka výkazu		Částka v Kč
P.I.	Majetek a závazky účetní jednotky	8 190 504,20
P.II.1	Krátkodobé podmíněné pohledávky z předfinancování transferů	3 968 902 229,88
P.II.2	Krátkodobé podmíněné závazky z předfinancování transferů	1 477 479 489,00
P.IV.	Další podmíněné pohledávky	7 585 000,00
P.VI.	Podmíněné závazky z důvodu užívání cizího majetku	710 400,00
P.VII.	Další podmíněné závazky	232 000,00
P.VIII.5	Vyrovňovací účet k podrozvahovým účtům	2 506 255 845,08

Zdroj: účetní závěrka MPO sestavená k 31. prosinci 2015.

Tabulka č. 3 – Údaje z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu MPO za rok 2015

Ukazatel	Částka v Kč
Příjmy (skutečnost celkem)	36 904 279 314,22
Výdaje (skutečnost celkem)	46 467 343 961,33

Zdroj: výkaz FIN 1-12 OSS za rok 2015.

Pozn.: Všechny právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

II. Shrnutí a vyhodnocení

Cílem kontrolní akce č. 16/25 bylo prověřit, zda MPO při vedení účetnictví v roce 2015 a sestavení účetní závěrky k 31. prosinci 2015, při předkládání údajů pro hodnocení plnění rozpočtu⁶ a při sestavení závěrečného účtu (dále také „ZÚ“) za rok 2015 postupovalo v souladu s příslušnými právními předpisy. Jednalo se o první kontrolu účetní závěrky MPO provedenou NKÚ po účetní reformě v oblasti veřejných financí, která byla zahájena v roce 2010⁷.

Cílem kontrolní akce bylo také identifikovat případná systémová rizika při vedení účetnictví (např. neúplnost či nesprávnost údajů), která by mohla mít vliv na účetní výkazy za Českou republiku⁸. Aby mohly být údaje z účetnictví použitelné pro konsolidaci na úrovni státu, je třeba zajistit jejich potřebnou kvalitu, zejména obsahovou stejnorodost, která je základem pro možnost přiřazovat k sobě při konsolidačních operacích sourodé položky a sčítat je⁹.

Při kontrole bylo provedeno i vyhodnocení opatření přijatých k nápravě nedostatků zjištěných kontrolní akcí č. 13/11¹⁰.

V rámci kontroly bylo prověřováno mimo jiné i plnění jedné ze základních povinností OSS při hospodaření s majetkem státu¹¹, tj. vést majetek v účetnictví a provádět jeho inventarizaci v souladu se zákonem o účetnictví.

Organizační složky státu jsou povinny v souladu se zákonem o účetnictví účtovat o stavu a pohybu majetku a jiných aktiv, závazků a jiných pasiv, o nákladech a výnosech a o výsledku hospodaření. Informace, které předkládají v účetní závěrce¹², musí být spolehlivé, srovnatelné, srozumitelné a posuzují se z hlediska významnosti.

⁶ Dle ustanovení § 20 zákona o rozpočtových pravidlech jsou OSS povinny předkládat údaje potřebné pro průběžné hodnocení plnění státního rozpočtu. Způsob a termíny předkládání údajů a jejich rozsah stanovuje vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti. Dle § 5 odst. 1 i dle přílohy č. 1 této vyhlášky zpracovávají OSS údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu přímo v rozpočtovém systému, ve kterém je z nich následně sestavován výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu.

⁷ Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, byl s účinností od 1. ledna 2010 novelizován zákonem č. 304/2008 Sb., kterým se mění zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, a některé zákony. Pro organizační složky státu byly stanoveny nové účetní metody implementující aktuální principy pro vedení účetnictví a výkaznictví, byla stanovena nová směrná účtová osnova a účetní výkazy. Nově byly také stanoveny povinnosti týkající se předávání údajů do centrálního systému účetních informací státu.

⁸ Povinnost sestavit účetní výkazy za Českou republiku je stanovena vyhláškou č. 312/2014 Sb., o podmínkách sestavení účetních výkazů za Českou republiku (konsolidační vyhláška státu). První výkazy byly sestaveny za rok 2015.

⁹ Viz ustanovení § 20 vyhlášky č. 312/2014 Sb.

¹⁰ Kontrolní závěr z kontrolní akce č. 13/11 – *Údaje pro účely monitorování a řízení veřejných financí předávané Ministerstvem průmyslu a obchodu k 31. 12. 2012 ve formě pomocného analytického přehledu prostřednictvím centrálního systému účetních informací státu*, zveřejněn v částce 4/2013 Věstníku NKÚ.

¹¹ Viz ustanovení § 14 odst. 2 zákona č. 219/2000 Sb.

¹² V souladu s ustanovením § 21a odst. 5 zákona o účetnictví organizační složky státu zveřejňují účetní závěrku prostřednictvím Ministerstva financí způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Informace z účetnictví a z účetních závěrek jsou základním informačním zdrojem zejména pro operativní a strategické řízení na úrovni účetních jednotek i státu a jsou administrativním zdrojem dat pro účely statistik. Mají význam i při modelování procesů veřejné správy¹³, a to pro určení nákladovosti jednotlivých vykonávaných agend¹⁴.

Vedení účetnictví

V oblasti vedení účetnictví se kontrola zaměřila na jeho správnost, úplnost, průkaznost a srozumitelnost. Prověřila dodržování směrné účtové osnovy a správnost používání účetních metod. Byly identifikovány významné transakční cykly¹⁵ a posouzeno nastavení systému účtování. U vybraných účetních případů byla provedena kontrola s cílem ověřit systém účtování a vykazování informací o skutečnostech, které jsou předmětem účetnictví. Nejvýznamnější nesprávnosti zjištěné kontrolou jsou uvedeny v části III. tohoto kontrolního závěru.

Na základě zjištěných skutečností NKÚ konstatuje, že MPO v roce 2015 nevedlo správné a úplné účetnictví ve smyslu ustanovení § 8 odst. 1 až 3 zákona o účetnictví.

Spolehlivost údajů účetní závěrky sestavené k 31. prosinci 2015¹⁶

Kontrolovány byly činnosti a skutečnosti, které byly předmětem účetnictví MPO a měly vliv na hodnoty kontrolovaných významných konečných zůstatků účtů v účetní závěrce MPO k 31. prosinci 2015.

Pro posouzení spolehlivosti účetní závěrky byla stanovena významnost neboli materialita (tj. hodnota nesprávností, u kterých je možné přiměřeně očekávat, že jednotlivě nebo v součtu ovlivní ekonomická rozhodnutí uživatelů účetní závěrky) ve výši 931 mil. Kč¹⁷.

MPO bylo k 31. prosinci 2015 příslušné hospodařit s majetkovými účastmi státu v šesti akciových společnostech. Informace o těchto majetkových účastech státu vykázané v rozvaze nemohly být skupinou kontrolujících vyhodnoceny na soulad s ustanoveními právních předpisů upravujících účetnictví OSS, protože tyto předpisy zůstaly i pro rok 2015 nedostatečné a nejednoznačné¹⁸. OSS má ve svém finančním majetku vykazovat majetkovou účast státu v obchodní korporaci podle vlivu, který má v dané obchodní korporaci. Z právní úpravy však není zřejmé, zda OSS v případě jednotlivých majetkových účastí vykonávaly vliv

¹³ Usnesení vlády České republiky ze dne 14. července 2014 č. 585, k postupu při procesním modelování agend a tvorby standardů agend veřejné správy pro jednotný a finančně měřitelný výkon veřejné správy.

¹⁴ Příloha č. 1 usnesení vlády České republiky ze dne 14. července 2014 č. 585 vymezuje pro účely modelování agend veřejné správy pojem „náklady“ jako: „spotřebované ekonomické zdroje v peněžním vyjádření (včetně opotřebení majetku vyjádřeného odpisy). V rámci této metodiky jde o zdroje vydané na provádění agendy, tj. jejích procesních oblastí, procesů, výstupů či typů případů. Celkovými náklady se rozumí součet přímo přiřaditelných nákladů vypočítaných na základě pracnosti agendy, dalších přímo přiřaditelných nákladů (např. poplatky jako poštovné apod.) a poměrově alokované části nepřímých (sdílených) nákladů úřadu.“

¹⁵ Související např. s transfery, dlouhodobým majetkem, peněžními prostředky mimo rozpočet.

¹⁶ <http://monitor.statnipokladna.cz/2015/statni-rozpocet/oss-sf/47609109>.

dále viz záložka „ÚČETNÍ ZÁVĚRKA“.

¹⁷ Tj. ve výši 2 % z celkových nákladů vykázaných v ÚZ k 31. prosinci 2015.

¹⁸ Tuto skutečnost NKÚ opakovaně konstatuje v kontrolních závěrech ze svých kontrolních akcí (dostupné např. z <https://www.nku.cz/scripts/rka/detail.asp?cisloakce=16/03&rok=0&sestava=20>).

rozhodující, podstatný či ostatní¹⁹. MPO ve výkazu rozvaha k 31. prosinci 2015 vykázalo na účtech 061 – *Majetkové účasti v osobách s rozhodujícím vlivem* a 062 – *Majetkové účasti v osobách s podstatným vlivem* majetkové účasti státu v akciových společnostech, se kterými bylo v roce 2015 příslušné hospodařit, v celkové výši 16,033 mld. Kč. **Zda MPO ve výkazu rozvaha k 31. prosinci 2015 vykázalo majetkové účasti z hlediska míry vlivu správně, to nebylo z výše uvedených důvodů skupinou kontrolujících vyhodnoceno. Zmíněná nejednoznačnost právních předpisů není dávana k tíži MPO.**

Kontrolou bylo zjištěno, že některé informace v účetní závěrce sestavené k 31. prosinci 2015 nevykázalo MPO v souladu s právními předpisy upravujícími vedení účetnictví. V údajích za běžné období byly zjištěny nesprávnosti ve výši přesahující 25 mld. Kč (viz tabulka č. 4) a jsou ve svém celkovém rozsahu významné.

Tabulka č. 4 – Přehled nesprávností zjištěných v jednotlivých částech ÚZ (v Kč)

Nesprávnost v účetní závěrce	
Výkaz	Celková nesprávnost
CELKOVÁ NESPRÁVNOST V ÚČETNÍ ZÁVĚRCE	25 323 999 322,11
Rozvaha	17 758 792 627,98
Výkaz zisku a ztráty	791 088 310,04
Přehled o peněžních tocích	2 547 735 135,82
Přehled o změnách vlastního kapitálu	5 181 638,41
Příloha účetní závěrky (podrozvahové účty)	4 221 201 609,86

Zdroj: vlastní.

Jak vyplývá z tabulky č. 4, významné nesprávnosti se vyskytují ve všech částech účetní závěrky a mají na účetní závěrku rozsáhlý dopad. **Podle názoru NKÚ, který vychází ze skutečností popsaných v části III.1. tohoto kontrolního závěru, účetní závěrka MPO sestavená k 31. prosinci 2015 nepodává věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví a finanční situace účetní jednotky dle účetních předpisů pro některé vybrané účetní jednotky.**

Vykázáním nesprávných konečných zůstatků účtů podmíněných závazků je podávána nesprávná informace o nárocích na budoucí rozpočty²⁰. Informace o podmíněných závazcích

¹⁹ Pokud by měl být vykázán vliv OSS, je nutné vzít v úvahu, že je vždy omezen v rozsahu ustanovení zákona č. 219/2000 Sb., podle kterého jsou práva akcionáře vykonávána jménem státu, nikoliv jménem OSS. Některými právy zákon č. 219/2000 Sb. pověřil přímo vládu. Z tohoto důvodu je o některých úkonech rozhodováno pouze s jejím předchozím souhlasem. Žádné ministerstvo tedy nemůže vykonávat hlasovací práva na základě vlastního uvážení bez ohledu na právní důvody a bez ovlivňování. Ve vztahu k OSS tak nelze hovořit o ovládající osobě. Z uvedeného je zřejmé, že účtující OSS je v disponování s těmito majetkovými účastmi státu v obchodních korporacích omezena. Pokud by měl být vykázán vliv státu, není to možné, protože jiné OSS mohou mít příslušnost hospodařit s dalšími majetkovými účastmi ve stejné korporaci, které vykazují ve svých účetních závěrkách, a vliv státu je tak možné určit až na základě součtu majetkových účastí u všech OSS.

²⁰ Viz ustanovení § 7 zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti.

jsou významné z hlediska rozsahu²¹. Při kontrolách NKÚ jsou v této oblasti opakovaně zjišťovány nedostatky²².

Údaje předkládané pro hodnocení plnění státního rozpočtu²³

Údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu jsou zpracovávány správci kapitol státního rozpočtu v rozpočtovém systému. Údaje z **rozpočtového systému a z nich sestavené finanční výkazy pro hodnocení plnění rozpočtu** podávají detailní informace především **o pohybech peněžních prostředků státního rozpočtu** (rozpočtové údaje), tj. o inkasech (příjmech) a výdajích realizovaných na bankovních účtech státního rozpočtu²⁴. Základním přínosem těchto údajů je, že umožňují sledovat plán neboli rozpočet očekávaných příjmů a odhadovaných výdajů i jeho skutečné plnění, tj. skutečná inkasa a výdaje prostředků.

Správce kapitoly státního rozpočtu zodpovídá za to, že údaje za kapitolu jsou v tomto systému správné²⁵.

Kontrolou údajů vložených MPO do rozpočtového systému byly zjištěny nesprávnosti ve výši 15 747 683 183,47 Kč. **Největší podíl na zjištěných nesprávnostech (15,7 mld. Kč) mělo chybné zařazení transferu poskytnutého v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů.** Tento transfer je ve zveřejněném ZÚ kapitoly 322 MPO²⁶ označen jako dotační titul *Dotace na obnovitelné zdroje energie* a ve zveřejněném státním závěrečném účtu za rok 2015²⁷ jako *dotace na obnovitelné zdroje energie*. Oproti tomu ve zveřejněných výsledcích hospodaření MPO podle rozpočtu za rok 2015²⁸ jsou tyto peněžní prostředky uvedeny jako výdaje na vlastní činnost ústředního orgánu státní správy. Číselná klasifikace podle rozpočtové skladby tak podává jinou informaci, než je zveřejněna v závěrečném účtu kapitoly i ve státním závěrečném účtu za rok 2015, a nelze z ní identifikovat, že jde o jeden z nástrojů řízení energetické politiky státu²⁹. Číselné řady v této oblasti, která souvisí mimo jiné i s veřejnou podporou, jsou tak zatíženy uvedenou chybou.

²¹ Viz např. kontrolní závěr z kontrolní akce č. 15/35 – *Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy za rok 2015, účetní závěrka Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy za rok 2015 a údaje předkládané Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2015*, zveřejněn v částce 4/2016 *Věstníku NKÚ*.

²² Viz např. kontrolní závěr z kontrolní akce č. 15/32 – *Účetní závěrka Ministerstva vnitra k 31. 12. 2014*, zveřejněn v částce 4/2016 *Věstníku NKÚ*, nebo kontrolní závěr z kontrolní akce č. 16/08 – *Účetní závěrka Ministerstva spravedlnosti za rok 2015*, zveřejněn v částce 1/2017 *Věstníku NKÚ*.

²³ <http://monitor.statnipokladna.cz/2015/statni-rozpocet/kapitola/322>.

²⁴ Sledují se i jiné údaje, např. o pohybech rezervního fondu aj.

²⁵ Viz příloha č. 1 k vyhlášce č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti.

²⁶ <https://www.mpo.cz/cz/rozcestnik/ministerstvo/o-ministerstvu/rozpocet/rocní-zprava-mpo-za-rok-2015--176973/>,

dále viz „Přílohy ke stažení“, soubor „ROCNÍ ZPRAVA MPO 2015.pdf“, který obsahuje ZÚ kapitoly 322 MPO za rok 2015.

²⁷ <http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/statni-rozpocet/plneni-statniho-rozpocetu/2015/statni-zaverecny-ucet-za-rok-2015-26636>.

²⁸ <http://monitor.statnipokladna.cz/2015/statni-rozpocet/kapitola/322>,

dále viz záložka „ROZPOČET“.

²⁹ <https://www.nku.cz/cz/publikace-a-dokumenty/ostatni-publikace/audit-v-oblasti-udrzitelne-energie---prirucka-pro-nejvyssi-kontrolni-institute-id6063/>.

Závěrečný účet za rok 2015

V závěrečných účtech kapitol státního rozpočtu mají jednotliví správci těchto kapitol povinnost zveřejnit informace o hospodaření s peněžními prostředky a majetkem státu v příslušné kapitole státního rozpočtu za příslušný rozpočtový rok³⁰ v rozsahu stanoveném právním předpisem³¹.

Rozsah informací, které jsou stanoveny právním předpisem jako povinně zveřejňované v závěrečném účtu, nebyl po roce 2010 doplněn o další údaje, jejichž vykazování bylo účetní reformou v oblasti veřejných financí stanoveno a které o hospodaření s rozpočtovými prostředky v příslušném rozpočtovém roce vypovídají lépe než jen peněžní toky. Ukazují totiž nejen náklady a výnosy³² za příslušné rozpočtové období a nároky (pohledávky)³³ a závazky existující ke konci rozpočtového roku, ale i potenciální nároky (podmíněné pohledávky) a potenciální závazky (podmíněné závazky)³⁴.

Podávají informace i o znehodnocení majetku, tzn. o výši opravných položek (při identifikaci přechodného snížení hodnoty aktiv) a o výši odpisů (při identifikaci trvalého snížení hodnoty aktiv)³⁵, informují také o rizicích vzniklých v průběhu rozpočtového období (účetní rezervy)³⁶.

³⁰ V souladu s ustanovením § 30 zákona o rozpočtových pravidlech sestavují správci kapitol o výsledcích rozpočtového hospodaření minulého roku návrh závěrečného účtu své kapitoly, projednávají ho v příslušných výborech poslanecké sněmovny a po tomto projednání jej uveřejní v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový a nepřetržitý přístup.

³¹ Vyhláška č. 419/2001 Sb., o rozsahu, struktuře a termínech údajů předkládaných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu a o rozsahu a termínech sestavení návrhů závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu.

³² MPO v příloze účetní závěrky na položce „E.2. *Doplňující informace k položkám výkazu zisku a ztráty*“ uvedlo doplňující informaci k položce „B.IV.3.“ (účet 675) výkazu zisku a ztráty: „... Výnosy by mohly být o cca 3,7 mld. vyšší, EU ale souhrnné žádosti v této výši zamítla za naše bývalá pochybení v souvislosti s ČMZRB.“ Důsledkem plošné korekce vyměřené v této výši v rámci OPPI je zatížení státního rozpočtu o výdaje, které měly být financovány z rozpočtu EU, ale již nebudou, neboť Evropská komise z důvodu systémové nesrovnalosti neprovede refundaci prostředků vynaložených členským státem. Vzhledem k tomu, že v důsledku finančních oprav Evropská komise neprovedla refundaci prostředků vynaložených členským státem v rámci předfinancování, je ČR nucena tyto výdaje uhradit ze svého rozpočtu, ačkoli s tím státní rozpočet nepočítal. Přestože informace o plošné korekci ve výši 3 735 337 720,42 Kč mají (nebo mohou mít) významný dopad na výdaje státního rozpočtu, není vyhláškou č. 419/2001 Sb. vyžadován komentář v závěrečném účtu.

³³ Na rozdíl od finančních výkazů se v účetnictví zobrazuje např. to, že transfer byl poskytnut formou zálohy a očekává se z tohoto důvodu ještě jeho vypořádání, proto náklad z něj je jen odhad, nebo to, že OSS vznikl nárok na refundaci (např. z prostředků fondů Evropské unie), apod.

³⁴ Podmíněné závazky za kapitolu 322 MPO (za OSS a PO) byly k 31. prosinci 2015, dle údajů zveřejněných z účetních závěrek v informačním portálu MONITOR, ve výši 1 593 754 202,75 Kč; z toho 93 % podmíněných závazků vykazuje MPO. U podmíněných závazků lze očekávat, resp. nelze vyloučit, potenciálně významný dopad na budoucí výdaje státního rozpočtu, přesto není vyhláškou č. 419/2001 Sb. vyžadován komentář v závěrečném účtu.

³⁵ MPO v ÚZ vykázalo aktiva v hodnotě brutto ve výši 35 921 465 153,20 Kč upravené o korekce (hodnotu oprav ke stálým aktivům) ve výši 591 650 432,65 Kč.

³⁶ Cílem rezerv je zajištění případných budoucích rizik i zahrnutí budoucích výdajů do plánovacího horizontu účetní jednotky. K jejich tvorbě vede zásada opatrnosti a v rozvaze se vykazují na straně pasiv jako cizí zdroje. Neméně významným účelem tvorby rezerv je krytí budoucích ztrát.

Současně podávají i informaci o hospodaření s prostředky, které nejsou součástí státního rozpočtu.³⁷

Celkově všechny tyto informace umožňují podat věrnější obraz o výsledku hospodaření v daném roce, nezkreslený o ekonomické dopady a zátěže působící na jiná období. Zatímco např. odložení úhrady závazků vede u peněžně založeného systému, tedy i v případě finančních výkazů, k dosažení rozpočtově lepšího výsledku hospodaření, v akruálně³⁸ založeném účetnictví takový postup k dosažení lepšího výsledku hospodaření nevede³⁹. Náklady zatíží výsledek hospodaření již při vzniku závazku, ne až v okamžiku jeho úhrady.

Význam akruálně založených údajů je patrný i pro potřeby sestavování národních účtů⁴⁰; např. plošné korekce mají přímý vliv na vyčíslení tzv. neutralizačních operací prováděných za účelem eliminace dopadu předfinancování prostředků Evropské unie (dále také „EU“) na výši deficitu (schodku) a dluhu sektoru vládních institucí⁴¹, a tím vyčíslení pohledávky na prostředky z rozpočtu EU. Rozpočtové údaje nelze v principu použít jako administrativní zdroj dat pro tyto účely, neboť se v nich plošná korekce v příslušném období nepromítá⁴².

V ZÚ kapitoly 322 MPO za rok 2015 byly při kontrole zaměřené na soulad s právními předpisy zjištěny nesprávnosti a v některých částech i neúplnost závěrečného účtu (viz část III. tohoto kontrolního závěru).

Hospodaření mimo rozpočet

Při kontrole bylo zjištěno, že MPO v roce 2015 hospodařilo s peněžními prostředky *Programu energetických úspor* mimo rozpočet. O těchto peněžních prostředcích neúčtovalo, nepoužívalo je prostřednictvím rozpočtu a nakládalo s nimi bez zákonného zmocnění, pouze na základě **smlouvy uzavřené mezi MPO a komerční bankou**. Konečné zůstatky těchto prostředků na bankovních účtech byly k 31. prosinci 2015 ve výši **13 563 583,70 Kč**. Dle zprávy komerční banky informující o nakládání s těmito prostředky byly v roce 2015 vyplaceny z těchto prostředků dotace ve výši **14,9 mil. Kč** a k 30. dubnu 2016 byl stav nesplacených úvěrů poskytnutých z těchto prostředků ve výši **63,4 mil. Kč**. Kontrolní činnost ve vztahu ke všem

³⁷ V roce 2015 to v případě MPO byly peněžní prostředky u dvou komerčních bank; jejich konečný zůstatek na bankovních účtech k 31. prosinci 2015 byl ve výši 1,946 mld. Kč.

³⁸ Akruální princip (nebo také báze, koncept) je jedna ze základních účetních zásad, říká, že náklady a výnosy se účtují do období, se kterým věcně a časově souvisí, aniž by bylo bráno v úvahu, kdy došlo k reálnému pohybu peněz.

³⁹ Viz zpráva k souhrnným účetním výkazům za Českou republiku (dostupné z <http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/ucetnictvi-a-ucetnictvi-statu/ucetni-reforma-verejnych-financi-ucetnic/ucetni-vykaznictvi-statu/ucetni-vykazy-za-ceskou-republiku>).

⁴⁰ Zdrojové údaje pro tvorbu národních účtů jsou záležitostí, u které statistický úřad Evropské unie EUROSTAT vyzývá k zajišťování kvality těchto informací.

⁴¹ Postupy se netýkají případů, kdy je účetní jednotka z vládního sektoru, tj. OSS, konečným příjemcem prostředků z předfinancovaného transferu.

⁴² Důvodová zpráva k návrhu vyhlášky č. 437/2011 Sb., kterou se mění vyhláška č. 383/2009 Sb., o účetních záznamech v technické formě vybraných účetních jednotek a jejich předávání do centrálního systému účetních informací státu a o požadavcích na technické a smíšené formy účetních záznamů (technická vyhláška o účetních záznamech), ve znění vyhlášky č. 434/2010 Sb., uvádí, že: „... Pro potřeby plnění závazků České republiky vůči Evropské unii je nutné, aby dotčené vybrané účetní jednotky dodávaly údaje z administrativních zdrojů dat, za které jsou považovány zejména údaje z účetnictví, a to ve stanovené struktuře a detailu tak, aby tyto údaje odpovídaly zásadě nestrannosti, spolehlivosti, relevantnosti a transparentnosti...“

těmto peněžním prostředkům má dle smlouvy provádět jeden zástupce MPO a dva zástupci komerční banky, z nichž jeden plní funkci předsedy tohoto dozorčího výboru. **Způsob hospodaření s těmito prostředky není dle NKÚ v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech** (viz část III. tohoto kontrolního závěru).

III. Podrobné informace ke zjištěným skutečnostem

1. Nesprávnosti zjištěné v účetnictví a v účetní závěrce

Kontrolou byly zjištěny nesprávnosti u jednotlivých položek ÚZ v návaznosti na jejich obsahové vymezení podle vyhlášky č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky. Tyto nesprávnosti vznikly nesprávnou aplikací účetních metod a nedodržením některých dalších podmínek stanovených pro vedení účetnictví právními předpisy.

Kontrolou byly zjištěny tyto nejvýznamnější nesprávnosti:

- MPO neúčtovalo o **transferech** poskytovaných z národních zdrojů, které byly realizovány formou poskytnutí peněžních prostředků před splněním povinnosti jejich vyúčtování nejpozději k okamžiku provedení finančního vypořádání, jako o zálohách. Tato skutečnost je systémovou nesprávností a byla zjištěna již v kontrolní akci č. 13/11⁴³. Opatření k nápravě nebylo provedeno v souladu s platnou účetní regulací. Při kontrole vybraných operací byla např. v případě dotace poskytnuté na podporu obnovitelných zdrojů energie vyčíslena **nesprávnost, která měla dopad na vykázané zůstatky účtů rozvahy, tj. došlo k podhodnocení zůstatku účtu 373 – Krátkodobé poskytnuté zálohy na transfery o 11,775 mld. Kč, podhodnocení zůstatku účtu 389 – Dohadné účty pasivní o 15,7 mld. Kč a nadhodnocení zůstatku účtu 383 – Výdaje příštích období o 3,925 mld. Kč.**
- MPO účtovalo o **krátkodobých podmíněných pohledávkách z předfinancování transferů i v případech, kdy nešlo o transfer ve prospěch jiných subjektů, ale o vlastní spotřebu peněžních prostředků spolufinancovaných z prostředků rozpočtu EU**, u kterých bylo MPO konečným příjemcem transferu ve smyslu ČÚS č. 703 – *Transfery*. O krátkodobých podmíněných pohledávkách z předfinancování transferů jako o předpokládaných pohledávkách za EU účtovalo MPO na podrozvahových účtech dále také v případech, kdy hodnotu těchto pohledávek vykazalo současně i v rozvaze. Celkově byla **vyčíslena nesprávnost, která měla dopad na vykázaný zůstatek účtu přílohy účetní závěrky, tj. došlo k nadhodnocení zůstatku účtu 911 – Krátkodobé podmíněné pohledávky z předfinancování transferů o 3,883 mld. Kč.**
- MPO **neúčtovalo o peněžních prostředcích**, se kterými bylo příslušné hospodařit a které byly uloženy na bankovních účtech vedených u Českomoravské záruční a rozvojové banky, a.s., (dále jen „ČMZRBA“) a jedné komerční banky. Tato skutečnost byla zjištěna již v kontrolní akci č. 13/11, opatření k nápravě nebylo provedeno. MPO

⁴³ Usnesení vlády ČR ze dne 28. dubna 2014 č. 303, ke kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 13/11 Údaje pro účely monitorování a řízení veřejných financí předávané Ministerstvem průmyslu a obchodu k 31. 12. 2012 ve formě pomocného analytického přehledu prostřednictvím centrálního systému účetních informací státu.

v důsledku neúčtování o těchto peněžních prostředcích **podhodnotilo** v ÚZ v rozvaze **zůstatky účtů aktiv v účtové skupině 24 – Ostatní bankovní účty o 1,946 mld. Kč** (viz bod 4 tohoto kontrolního závěru).

- MPO vykázalo v přehledu o peněžních tocích **na položce „A.I.5. Výnosy z podílů na zisku“ přijaté dividendy v opačné hodnotě**, čímž tuto položku nadhodnotilo o **1 548 735 135,82 Kč**; současně je **nevykázalo na položce „A.IV. Přijaté podíly na zisku“** ve výši 774 367 567,91 Kč, ale nesprávně na položce **„A.I.6. Ostatní úpravy o nepeněžní operace“**.
- MPO vykázalo v přehledu o peněžních tocích **na položce „B.I. Výdaje na pořízení dlouhodobých aktiv“ bezúplatné nabytí dlouhodobého finančního majetku ve výši 999 mil. Kč**, i když se nejednalo o snížení stavu peněžních prostředků způsobené pořízením dlouhodobých aktiv.
- MPO neúčtovalo **o nákladech z příspěvků na provoz poskytnutých zřízeným příspěvkovým organizacím** jako o poskytnutém transferu. Jedná se o systémový nedostatek a byla vyčíslena **nesprávnost, která měla dopad na vykázané zůstatky účtů výkazu zisku a ztráty, tj. došlo k nadhodnocení zůstatku účtu 549 – Ostatní náklady z činnosti o 545,734 mil. Kč a podhodnocení zůstatku účtu 571 – Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery o 545,734 mil. Kč**.
- MPO neúčtovalo **o dlouhodobých podmíněných závazcích a pohledávkách z uzavřených smluv**. Jedná se o systémový nedostatek. Při kontrole vybraných operací byla vyčíslena **nesprávnost, která měla dopad na vykázané zůstatky účtů přílohy, tj. došlo k podhodnocení zůstatků účtů 974 – Dlouhodobé podmíněné závazky z jiných smluv a 934 – Dlouhodobé podmíněné pohledávky z jiných smluv o 226,837 mil. Kč**. Vykázáním nesprávných konečných zůstatků účtů podmíněných závazků je podávána nesprávná informace o nárocích na budoucí rozpočty²⁰. Přitom informace o podmíněných závazcích jsou významné z hlediska rozsahu²¹. Kontrolami NKÚ jsou v této oblasti opakovaně zjišťovány významné nedostatky²².
- **O výnosech plynoucích z realizace projektů „technické pomoci“ OPPI**, u kterých bylo MPO konečným příjemcem transferu ve smyslu ČÚS č. 703 – *Transfery*, neúčtovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu v souladu s tímto standardem. Jedná se o systémový nedostatek. Při kontrole vybraných operací byla vyčíslena **nesprávnost, která měla dopad na vykázané zůstatky účtů výkazu zisku a ztráty, tj. došlo k nadhodnocení zůstatku účtu 675 – Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z předfinancování transferů o 131,062 mil. Kč a podhodnocení zůstatku účtu 671 – Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z transferů o 131,062 mil. Kč**.
- MPO v rozporu s právními předpisy a ČÚS č. 705 – *Rezervy* vytvořilo a zaúčtovalo **rezervu k pohledávce**, kterou v ÚZ vykázalo na účtu 346 – *Pohledávky za vybranými ústředními vládními institucemi*. Platná účetní regulace neumožňuje tvořit rezervu na snížení hodnoty vykázané výše aktiv. **Nesprávnost měla dopad na vykázané zůstatky účtů v ÚZ, tj. v rozvaze na nadhodnocení zůstatku účtu 441 – Rezervy o 119,945 mil. Kč a ve výkazu zisku a ztráty na nadhodnocení zůstatku účtu 555 – Tvorba a zúčtování rezerv o 119,945 mil. Kč**.
- **O prostředcích poskytnutých zřízeným příspěvkovým organizacím na pořízení dlouhodobého majetku**, které nejsou dle ČÚS č. 703 – *Transfery* považovány za

transfer, neúčtovalo MPO v souladu s ČÚS č. 709 – *Vlastní zdroje*. Byla vyčíslena nesprávnost, která měla dopad na vykázané zůstatky účtů v ÚZ, tj. ve výkazu zisku a ztráty došlo k nadhodnocení zůstatku účtu 549 – *Ostatní náklady z činnosti* a v rozvaze k nadhodnocení zůstatku účtu 401 – *Jmění účetní jednotky* o 40,902 mil. Kč.

2. Nesprávnosti zjištěné v údajích pro hodnocení plnění státního rozpočtu

V roce 2015 MPO na základě rozhodnutí o poskytnutí dotace poskytlo operátorovi trhu s elektřinou v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb. dotaci v celkové výši 15,7 mld. Kč.⁴⁴

Poskytnutou dotaci MPO zařídilo z hlediska odvětvového členění dle rozpočtové skladby na paragraf 2161 – *Činnost ústředního orgánu státní správy v odvětví energetiky, průmyslu, stavebnictví, obchodu a služeb*. Obsahem tohoto paragrafu má být podle přílohy k vyhlášce č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, vlastní činnost MPO.

Dle ustanovení § 2 odst. 3 této vyhlášky se mají výdaje z hlediska odvětvového třídít podle druhu činnosti, na kterou se výdaje vynakládají, nebo podle zaměření právního subjektu, jemuž organizace peněžní prostředky poskytuje za účelem jeho podpory. Z výše uvedeného je zřejmé, že poskytnuté peněžní prostředky svým charakterem odpovídaly pododdílu rozpočtové skladby 211 – *Záležitosti těžebního průmyslu a energetiky* a rozpočtovému paragrafu 2115 – *Úspora energie a obnovitelné zdroje*.

MPO ve výše uvedeném případě zařídilo údaj podléhající třídění rozpočtovou skladbou v rozporu s vymezením uvedeným v příloze k vyhlášce č. 323/2002 Sb. a nevložit správné údaje pro průběžné hodnocení plnění státního rozpočtu do rozpočtového systému. V důsledku této skutečnosti v údajích za rok 2015 MPO nadhodnotilo rozpočtový paragraf 2161 – *Činnost, ústředního orgánu státní správy v odvětví energetiky, průmyslu, stavebnictví, obchodu a služeb* a podhodnotilo rozpočtový paragraf 2115 – *Úspora energie a obnovitelné zdroje* o částku 15,7 mld. Kč.

3. Nesprávnosti zjištěné v závěrečném účtu a jeho neúplnost

Sestavení návrhu závěrečného účtu je určeno vyhláškou č. 419/2001 Sb., o rozsahu, struktuře a termínech údajů předkládaných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu a o rozsahu a termínech sestavení návrhů závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu. Za rok 2015 byly v souladu s touto vyhláškou podkladem pro sestavení návrhu závěrečného účtu

⁴⁴ V ustanovení § 28 odst. 2 zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, je uvedeno, že vláda stanoví nařízením prostředky státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu části ceny elektřiny pro zákazníky a na úhradu provozní podpory tepla, a to do 31. října kalendářního roku, který předchází kalendářnímu roku, pro který Energetický regulační úřad stanoví cenu na úhradu nákladů spojených s podporou elektřiny. Podle nařízení vlády č. 338/2013 Sb., o stanovení limitu prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu části ceny elektřiny pro zákazníky a na úhradu provozní podpory tepla pro rok 2014, činí částka této dotace 15,7 mld. Kč. Nařízením vlády č. 231/2014 Sb., o stanovení limitu prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu části ceny elektřiny pro zákazníky a na úhradu provozní podpory tepla pro rok 2015, byla stanovena částka dotace ve stejné výši, tj. 15,7 mld. Kč.

vstupní údaje v rozpočtovém systému, finanční výkazy⁴⁵ a údaje analytických evidencí. Pro rok 2015 tedy již nebylo stanoveno, že podkladem pro sestavení závěrečného účtu jsou i údaje z účetních závěrek OSS a PO sestavených k 31. prosinci hodnoceného roku, jako tomu bylo ve znění vyhlášky č. 419/2001 Sb. platném do 31. prosince 2015. Uvedení informací z účetnictví však tato vyhláška v průvodní zprávě závěrečného účtu ve stanovených konkrétních bodech i nadále vyžaduje. Jedná se např. o bezúplatné převody majetku, předpisy, přeplatky a nedoplatky v případě příjmů z titulu správních poplatků nebo stav poskytnutých nesplacených návratných finančních výpomocí. Tyto údaje nelze z rozpočtového systému zjistit.

3.1 Zjištěné nesprávnosti

V závěrečném účtu kapitoly 322 MPO za rok 2015 byly zjištěny nesprávnosti, kdy některé informace neodpovídaly údajům ve finančních výkazech za rok 2015 nebo údajům v účetnictví a v účetní závěrce k 31. prosinci 2015. V některých případech byly zjištěny nesprávné číselné a věcné údaje zapříčiněné např. nesprávným výpočtem, chybným zápisem nebo špatným přenosem z podkladů věcně příslušných odborů či podřízených organizací. Podrobnosti jsou uvedeny v příloze č. 1 tohoto kontrolního závěru.

3.2 Neúplnost

MPO v závěrečném účtu kapitoly 322 MPO za rok 2015 v rozporu s požadavky stanovenými vyhláškou č. 419/2001 Sb. nevedlo:

- porovnání výsledku hospodaření podřízených příspěvkových organizací s výsledkem z předchozího roku,
- komentář k hlavním důvodům nespoteřování rozpočtových výdajů v hodnoceném roce ani hlavní důvody nečerpání nároků z nespoteřovaných výdajů, tzv. nároků z minulých let,
- samostatnou přílohu obsahující organizační schéma kapitoly 322 MPO k 31. prosinci 2015 s vyjádřením kompetenčního uspořádání mezi správcem kapitoly a jím zřízenými organizačními složkami státu a příspěvkovými a podobnými organizacemi, popř. dalšími subjekty,
- kontrolní zjištění z kontrolních akcí provedených NKÚ u MPO (s výjimkou kontrolní akce č. 15/21 – *Peněžní prostředky určené na rekultivace v lokalitách jezer Most a Chabařovice*⁴⁶, kdy je konstatováno porušení rozpočtové kázně), popis přijatých opatření k odstranění zjištěných závad ani zhodnocení jejich plnění.

Vyhláška č. 419/2001 Sb. stanoví k povinnému hodnocení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů kapitoly státního rozpočtu v příloze 1 (část první, hlava II., díl 1, bod 8), že volba způsobu, rozsahu a formy hodnocení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů kapitoly odpovídá specifickým podmínkám kapitol a že v oblasti hospodaření organizačních složek státu lze komentář zaměřit např. na porovnání nákladovosti (např. nákladovosti na 1 zaměstnance ve srovnání dvou let).

⁴⁵ Finanční výkazy v celém sestaveném rozsahu ale nejsou součástí (přílohou) závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu.

⁴⁶ Kontrolní závěr z této kontrolní akce byl zveřejněn v částce 3/2016 *Věstníku NKÚ*.

MPO naplnění této povinnosti realizovalo pouze u části provozních výdajů, a to deklaratorním způsobem formou popisu výdajů jednotlivých organizací. Souhrnné údaje z finančních výkazů a z účetních závěrek pro tyto účely využity nebyly, a tak hodnocení na úrovni kapitoly 322 MPO nebylo provedeno.

Na základě zveřejněných⁴⁷ celkových údajů z finančních výkazů a účetních závěrek kapitoly 322 MPO NKÚ konstatuje, že:

a) za rozpočtovou kapitolu 322 MPO⁴⁸ za rok 2015 byly vykázány celkové:

- realizované výdaje ve výši 47,10 mld. Kč; tyto výdaje měly od roku 2013 rostoucí tendenci; meziroční změna⁴⁹ výdajů je nárůst o 9,75 mld. Kč;
- náklady ve výši 47,50 mld. Kč⁵⁰; tyto náklady měly od roku 2013 rostoucí tendenci; meziroční změna nákladů je nárůst o 8,89 mld. Kč;
- příjmy ve výši 37,18 mld. Kč; příjmy měly meziročně velkou kolísavost, neboť významnou část příjmů tvoří převody z Národního fondu;
- výnosy⁵¹ ve výši 23,83 mld. Kč; výnosy měly meziročně kolísavost, která je ale ve svém rozsahu menší než u příjmů, neboť MPO o pohledávkách za Národním fondem, a tedy i o výnosech účtovalo ve věcné a časové souvislosti;

b) na úrovni MPO byly za rok 2015 vykázány celkové:

- realizované výdaje ve výši 46,47 mld. Kč, meziroční změna výdajů je zvýšení o 9,75 mld. Kč; tyto výdaje mají od roku 2013 rostoucí tendenci;
- náklady ve výši 46,57 mld. Kč, meziroční změna nákladů je zvýšení o 8,80 mld. Kč; tyto náklady mají od roku 2013 rostoucí tendenci;
- **výdaje na činnost** ve výši 16,60 mld. Kč⁵²;
- **náklady z činnosti** ve výši 1,81 mld. Kč⁵³; meziroční změna nákladů z činnosti je zvýšení cca o 702 mil. Kč⁵⁴; největší podíl na těchto nákladech⁵⁵ v roce 2015 měly mzdové a s nimi související náklady a ostatní služby (vykazované na účtu 518);

⁴⁷ Zdroj: informační systém MONITOR, státní pokladna; závěrečné účty kapitoly 322 MPO od roku 2013 do roku 2015.

⁴⁸ Tj. za všechny OSS v této kapitole včetně MPO.

⁴⁹ Porovnání za rok 2015 oproti roku 2014.

⁵⁰ V období let 2012 až 2015 byly vždy vykázány celkové náklady za kapitolu v obdobné výši jako uskutečněné výdaje v kapitole, neboť významnou část výdajů tvoří transfery (ve smyslu vymezení tohoto pojmu dle ČÚS č. 703 – *Transfery*), a proto významnou část nákladů tvoří náklady na transfery.

⁵¹ Významnou část výnosů tvoří výnosy z transferů (transfery jsou zde chápány ve smyslu vymezení tohoto pojmu dle ČÚS č. 703 – *Transfery*).

⁵² Vykázaná výše je ovlivněna nesprávným zařazením dotací na obnovitelné zdroje energie v částce 15,70 mld. Kč do výdajů na činnost MPO.

⁵³ Vykázaná výše je ovlivněna změnou účtování o poskytování příspěvku na provoz zřízeným příspěvkovým organizacím a o dotacích na pořízení dlouhodobého majetku poskytnutých zřízeným příspěvkovým organizacím. Celková výše těchto peněžních prostředků poskytnutých v roce 2015 byla 586,64 mil. Kč. MPO oproti roku 2014 o nich v roce 2015 neúčtovalo jako o nákladech na transfery, ale jako o nákladech z činnosti na účtu 549 – *Ostatní náklady z činnosti* (viz bod III.1. tohoto kontrolního závěru).

⁵⁴ Nárůst je ovlivněn i změnou účtování o poskytování příspěvku na provoz zřízeným příspěvkovým organizacím a o dotacích na pořízení dlouhodobého majetku poskytnutých zřízeným příspěvkovým organizacím ve výši 586,64 mil. Kč.

⁵⁵ Při vyloučení účtu 549 – *Ostatní náklady z činnosti* z důvodu nesprávného účtování na tomto účtu ve výši 586,64 mil. Kč.

- náklady z činnosti přepočtené na 1 zaměstnance ve výši 2,37 mil. Kč⁵⁶, to je oproti roku 2014 nárůst o cca 0,89 mil. Kč⁵⁷;
- příjmy ve výši 36,90 mld. Kč; příjmy měly meziročně velkou kolísavost, neboť významnou část příjmů tvoří převody z Národního fondu;
- výnosy ve výši 23,27 mld. Kč; výnosy měly meziročně kolísavost, která je ale ve svém rozsahu menší než u příjmů, neboť MPO o pohledávkách za Národním fondem, a tedy i o výnosech účtovalo ve věcné a časové souvislosti;

c) na úrovni ostatních OSS v kapitole 322 MPO byly za rok 2015 vykázány celkově:

- realizované výdaje ve výši 636,55 mil. Kč, meziroční změna je zvýšení o 6,27 mil. Kč; tyto výdaje měly od roku 2012 rostoucí tendenci;
- náklady ve výši 928,91 mil. Kč; meziroční změna nákladů je 86,16 mil. Kč, tyto náklady měly od roku 2012 rostoucí tendenci;
- **výdaje na činnost** ve výši 468,68 mil. Kč;
- **náklady z činnosti** ve výši 820,72 mil. Kč; meziroční změna je nárůst o 12,98 mil. Kč;
- náklady z činnosti přepočtené na 1 zaměstnance ve výši 1,07 mil. Kč, to je oproti roku 2014 nárůst o 0,11 mil. Kč a oproti roku 2012 nárůst o 0,77 mil. Kč;
- příjmy ve výši 272,90 mil. Kč, příjmy měly od roku 2012 rostoucí tendenci;
- výnosy ve výši 568,44 mil. Kč, výnosy měly od roku 2012 rostoucí tendenci;

d) v kapitole 322 MPO byly v roce 2015 vykázány finanční vztahy k pěti příspěvkovým organizacím:

- Jedna z nich neodpovídala podmínkám stanoveným pro příspěvkové organizace v zákoně o rozpočtových pravidlech, neboť nehosponařila s žádnými prostředky získanými hlavní činností⁵⁸. Jednalo se o Státní výzkumný ústav materiálu, u kterého je v závěrečném účtu uvedeno, že v majetku organizace je již pouze v katastru nemovitostí duplicitně zapsaný pozemek o velikosti 3 m² a že otázka nápravy se řeší a po jejím vyřešení je organizace určena ke zrušení. Obdobný komentář ke zmíněné organizaci je v závěrečných účtech kapitoly uváděn již 13 let.⁵⁹
- Meziroční tempo růstu příspěvku na provoz poskytnutého Ministerstvem průmyslu a obchodu příspěvkovým organizacím bylo v roce 2015 (ve srovnání s rokem 2014) o 100 procentních bodů větší než meziroční tempo růstu výnosů u těchto organizací.

Podrobnosti jsou uvedeny v příloze č. 2 k tomuto kontrolnímu závěru.

⁵⁶ Tato hodnota je ovlivněna změnou účtování o poskytování příspěvku na provoz zřízeným příspěvkovým organizacím a o dotacích na pořízení dlouhodobého majetku poskytnutých zřízeným příspěvkovým organizacím. Po vyloučení nesprávnosti ve výši 586,64 mil. Kč z celkových nákladů z činnosti byly vyčísleny náklady z činnosti přepočtené na 1 zaměstnance ve výši 1,60 mil. Kč.

⁵⁷ Také tato skutečnost je ovlivněna změnou účtování o poskytování příspěvku na provoz a o dotacích na pořízení dlouhodobého majetku poskytnutých zřízeným příspěvkovým organizacím ve výši 586,64 mil. Kč.

⁵⁸ Viz ustanovení § 53 zákona o rozpočtových pravidlech.

⁵⁹ Obdobné informace jsou uvedeny v závěrečných účtech kapitoly 322 MPO i za předchozí roky, např. v průvodní zprávě k ZÚ kapitoly 322 MPO za rok 2003 je uvedeno, že Státní výzkumný ústav materiálu (SVÚM) spravuje majetek zatížený restitučními spory a po splnění tohoto úkolu je určen ke zrušení. U SVÚM se v roce 2003 problematika správy majetku týkala řešení sporů o spoluvlastnictví. V průvodní zprávě k ZÚ kapitoly 322 MPO za rok 2007 je uvedeno, že se v průběhu roku 2007 podařilo prodat nemovitý majetek ve výši 4 500 tis. Kč. Tyto prostředky byly odvedeny na příjmový účet MPO. Zbývající majetek je zatížen restitučními spory a po jejich vyřešení je organizace určena ke zrušení. ZÚ kapitoly 322 MPO za rok 2016 uvádí, že SVÚM byl k 15. prosinci 2016 zrušen.

4. Hospodaření mimo rozpočet

4.1 Podpora malého a středního podnikání

Zásady pro poskytování podpory při zahájení podnikání a při upevňování ekonomického postavení malých a středních podnikatelů upravuje zákon č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání a o změně zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Dle ustanovení § 4 odst. 2 tohoto zákona se podpora poskytuje ve formě návratné finanční výpomoci, dotace, finančního příspěvku, záruky nebo úvěru se sníženou úrokovou sazbou. Podrobnosti poskytování podpory jsou dle ustanovení § 6 odst. 1 zákona č. 47/2002 Sb. obsaženy v programech podpory, které na návrh MPO schvaluje vláda.

V ustanovení § 5 tohoto zákona je dále stanoveno, že finanční prostředky státního rozpočtu určené k financování podpor podle tohoto zákona jsou soustředěny v rozpočtové kapitole 322 MPO, přičemž MPO může zajišťovat finanční prostředky pro financování těchto podpor i z dalších zdrojů.

Finanční příspěvky, záruky nebo úvěry se sníženou úrokovou sazbou poskytuje dle ustanovení § 5 odst. 2 písm. b) zákona č. 47/2002 Sb. ČMZRB⁶⁰, a to z prostředků státního rozpočtu soustředěných na účtech zřízených touto bankou ve prospěch České republiky.

MPO dle ustanovení § 5 odst. 3 tohoto zákona dbá o to, že na účtech ČMZRB nebudou vznikat vklady prostředků státního rozpočtu nepřiměřené splatným závazkům. Dle odst. 4 uvedeného paragrafu jsou prostředky určené na financování podpory pro účely jejich zúčtování se státním rozpočtem prováděného bankou považovány za čerpané dnem uzavření smlouvy s příjemcem podpory, a to v rozsahu celého sjednaného závazku k jejich vyplacení. ČMZRB je tak správcem tohoto finančního nástroje⁶¹.

Podporu poskytuje ČMZRB na základě písemné dohody uzavřené s MPO. Dohoda musí obsahovat podmínky podle ustanovení § 5 odst. 1 písm. a) zákona č. 47/2002 Sb. a dále stanoví výši odměny ČMZRB za poskytované služby zahrnující přiměřený zisk. ČMZRB dle ustanovení § 7 odst. 3 tohoto zákona pak poskytuje podporu příjemci na základě smlouvy uzavřené mezi ČMZRB a příjemcem podpory.

Na bankovních účtech byly k 31. 12. 2015 vedeny u ČMZRB peněžní prostředky České republiky v celkové výši 1 932 210 383,91 Kč, se kterými bylo příslušné hospodařit MPO. V rozporu s ustanovením § 2 zákona o účetnictví a s ustanovením § 14 odst. 2 zákona č. 219/2000 Sb. MPO o těchto peněžních prostředcích a o nakládání s nimi v průběhu roku 2015 neúčtovalo. K datu účetní závěrky neprovedlo jejich inventarizaci a nevykázalo je v účetní závěrce.

⁶⁰ Jediným akcionářem ČMZRB je od roku 2012 ČR, s majetkovými podíly je příslušné hospodařit Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo financí.

⁶¹ Viz např. kontrolní závěr z kontrolní akce č. 16/01 – *Peněžní prostředky Evropské unie a státního rozpočtu určené na financování opatření v rámci operačního programu Podnikání a inovace z hlediska dosažení cílů*, zveřejněn v částce 1/2017 *Věstníku NKÚ*.

4.2 Prostředky Fondu Phare energetických úspor

Fond Phare energetických úspor (dále také „Fond Phare“) byl do roku 2006 jedním z nástrojů předvstupní pomoci. V roce 2007 došlo mezi Evropskou komisí a MPO k uzavření *memoranda o porozumění*⁶², které řešilo použití revolvingového *Fondu Phare energetických úspor*. Dle článku 2 tohoto memoranda se Evropská komise rozhodla, v souladu se svojí strategií týkající se revolvingových fondů, vzdát se všech svých práv a závazků vyplývajících ze *Smlouvy o správě Fondu Phare energetických úspor v České republice* (dále také „Smlouva“) s tím, že práva a povinnosti ve vztahu k peněžním prostředkům Fondu Phare přejdou na MPO, které bude plně odpovědné za další dohled a jejich užití, a to v souladu s předpisy aplikovanými v České republice, včetně svolení všech nezbytných opatření k zajištění dobré finanční správy a vyvarování se zneužití fondu nebo pokusů o podvod následujících po vstupu v platnost tohoto memoranda.

MPO nakládá s těmito prostředky jako s mimorozpočtovými zdroji. K tomu, aby mohlo jít o mimorozpočtové zdroje, by však musely být naplněny podmínky stanovené v ustanovení § 45 odst. 3 zákona o rozpočtových pravidlech. Konkrétně by se muselo jednat o některý případ, který toto ustanovení vymezuje jako možné mimorozpočtové zdroje, např. o peněžité dar anebo o prostředky poskytnuté ze zahraničí podle jejich vymezení na základě právního aktu, kterým byly poskytnuty. Peněžní prostředky byly poskytnuty na základě *memoranda o porozumění*, které nebylo vyhlášeno ve Sbírce mezinárodních smluv sdělením Ministerstva zahraničních věcí, a proto nemůže být považováno za právní akt ve smyslu ustanovení § 45 odst. 3 zákona o rozpočtových pravidlech.

Dne 21. března 1997 byla uzavřena mezi MPO a komerční bankou *Smlouva o správě Fondu Phare energetických úspor v České republice*. Zdrojem finančních prostředků, které byly vloženy do tohoto Fondu Phare, byl program PHARE – CZ 93.03.02.04. Smlouva byla uzavřena na dobu deseti let ode dne nabytí platnosti a účinnosti. K této Smlouvě bylo uzavřeno celkem 7 dodatků a 4 přílohy. Dne 29. května 2008 nabyl platnosti a účinnosti dodatek č. 7 ke Smlouvě (dále také „dodatek č. 7“), v jehož rámci se MPO a komerční banka dohodly, že Fond Phare se bude dále nazývat *Program energetických úspor* a že veškeré odkazy na Fond Phare ve Smlouvě budou nahrazeny termínem *Program energetických úspor*. Bylo stanoveno, která ustanovení Smlouvy ve znění platném před účinností dodatku č. 7 se nadále budou aplikovat, že zdroje *Programu energetických úspor* budou vedeny na samostatném úročeném účtu otevřeném komerční bankou výhradně pro účely vymezené ve Smlouvě a že tento účet musí být veden odděleně od veškerých dalších účtů banky. Nově bylo stanoveno, že z peněžních prostředků *Programu energetických úspor* do jejich vyčerpání budou poskytovány nenávratné dotace ke krytí úroků z úvěrů poskytnutých bankou na investice vedoucí k energetickým úsporám. Správa těchto prostředků bude bankou prováděna bezúplatně a bude ukončena k datu úplného vyčerpání všech zdrojů *Programu energetických úspor*. Na tento účet byly poukazovány splátky jistin poskytnutých úvěrů z doby před platností dodatku č. 7.

Peněžní prostředky na účtu, který je veden u banky, nejsou ve vlastnictví této banky, ta je pouze spravuje v souladu s uzavřenou Smlouvou a jejími dodatky. **MPO v roce 2015 o těchto peněžních prostředcích, jejichž zůstatek k 31. prosinci 2015 činil 13 563 583,70 Kč, neúčtovalo, nevykázalo je v ÚZ a neprovedlo jejich inventarizaci. MPO tak nepostupovalo dle ustanovení § 2 zákona o účetnictví ani dle ustanovení § 14 odst. 2 zákona č. 219/2000 Sb.**

⁶² Memorandum o porozumění vstoupilo v platnost dne 24. října 2007.

Peněžní prostředky *Programu energetických úspor* jsou vedeny na bankovním účtu v komerční bance, což není v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech. Ustanovení § 45 odst. 6 tohoto zákona sice umožňuje OSS zřizovat účty i jiné než státního rozpočtu, ale musí jít o účty, o kterých to stanoví zvláštní právní předpis, nebo musí z povahy příjmů a výdajů dané právním předpisem vyplývat, že nejsou součástí příjmů nebo výdajů státního rozpočtu. Žádný zvláštní právní předpis nestanoví pro MPO možnost zřízení bankovního účtu pro výše uvedené účely.

Navíc se nakládání s těmito peněžními prostředky řídí pouze smlouvou uzavřenou mezi MPO a komerční bankou. Přitom podle ustanovení § 45 odst. 2 zákona o rozpočtových pravidlech prostředky, se kterými OSS disponuje, může používat pouze na opatření zakládající se na právních předpisech. Žádný právní předpis, který by stanovil pravidla pro nakládání s těmito prostředky, neexistuje. Nejsou tak stanovena zákonná pravidla pro nakládání s těmito prostředky.

Ve zprávě komerční banky, která informovala o využití prostředků za rok 2015 i o stavu *Programu energetických úspor* k 30. dubnu 2016, bylo kromě jiného uvedeno, že:

- za rok 2015 bylo na dotace vyplaceno 14 890 853,02 Kč;
- k 30. dubnu 2016 zbývalo 49 nesplacených úvěrů v celkové výši 63,41 mil. Kč;
- v roce 2015 byl jeden úvěr splacen a splátky byly použity k vyplacení nenávratných dotací.

Kontrolní činnost ve vztahu ke všem těmto peněžním prostředkům má dle Smlouvy provádět jeden zástupce MPO a dva zástupci komerční banky, z nichž jeden plní funkci předsedy tohoto dozorčího výboru.

Způsob hospodaření s těmito prostředky není v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech.

Použité zkratky:

ACT	– Česká agentura na podporu obchodu (CzechTrade)
CzechTrade	– Česká agentura na podporu obchodu
CzechInvest	– Agentura pro podporu podnikání a investic CzechInvest
ČMI	– Český metrologický institut
ČMZRB	– Českomoravská záruční a rozvojová banka
ČOI	– Česká obchodní inspekce
ČÚS	– Český účetní standard pro některé vybrané účetní jednotky
Dodatek č. 7	– Dodatek č. 7 ke <i>Smlouvě o správě Fondu Phare energetických úspor v České republice</i>
EU	– Evropská unie
Fond Phare	– <i>Fond Phare energetických úspor</i>
Kapitola 322 MPO	– Kapitola státního rozpočtu 322 – <i>Ministerstvo průmyslu a obchodu</i>
MPO	– Ministerstvo průmyslu a obchodu
NFV	– Návratné finanční výpomoci
NKÚ	– Nejvyšší kontrolní úřad
NUTS II	– Regiony soudržnosti (podle klasifikace územních statistických jednotek, z franc. <i>Nomenclature d'unités territoriales statistiques</i>)
OPPI	– Operační program <i>Podnikání a inovace</i>
OSS	– Organizační složka/y státu
PO	– Příspěvkové organizace
SEI	– Státní energetická inspekce
Smlouva	– <i>Smlouva o správě Fondu Phare energetických úspor v České republice</i>
SpSMPO	– Správa služeb ministerstva průmyslu a obchodu
SÚRAO	– Správa úložišť radioaktivních odpadů
SVÚM	– Státní výzkumný ústav materiálu
ÚNMZ	– Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví
ÚZ	– Účetní závěrka MPO sestavená k 31. prosinci 2015
Výkaz FIN 1-12 OSS	– Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol a organizačních složek státu
VZZ	– Výkaz zisku a ztráty
ZÚ	– Závěrečný účet

Zkrácené názvy právních předpisů:

Zákon o účetnictví	– zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví
Zákon o rozpočtových pravidlech	– zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)

A) Údaje, které neodpovídají údajům ve finančních výkazech za rok 2015

Pořadové číslo	Nesprávné údaje
1.	V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 1. „Rozpočtové příjmy a jejich plnění“ MPO v tabulce chybně uvedlo částku na řádku „Příjmy vlastního ministerstva – celkem“ ve sloupci „Schválený rozpočet“ ve výši 15 261 762 tis. Kč . Dle výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol a OSS (sumář za kapitolu MPO) za rok 2015 mělo MPO správně uvést částku 16 766 502 tis. Kč .
2.	V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 1.1 „Zhodnocení příjmů vlastního ministerstva“ MPO uvedlo: <i>„Celkové příjmy za rok 2015 byly splněny v částce 36 901 247 tis. Kč, což představuje 132,44 % z ročního upraveného rozpočtu aparátu MPO ve výši 27 861 182 tis. Kč.“</i> Uvedené údaje o celkových příjmech obsahují nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery. MPO do celkových příjmů nezapočítalo přijaté daňové příjmy ve výši 3 032 492,40 Kč.
3.	V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 2.2 „Zhodnocení rozpočtu výdajů organizačních složek státu (OSS)“ MPO u Státní energetické inspekce (dále také „SEI“) uvedlo: <i>„Za nákup knih a tiskovin bylo vydáno 120 tis. Kč. Byl pořízen drobný hmotný majetek v hodnotě 547 tis. Kč (nákup PC a monitorů, atd.) a spotřeba materiálu dosáhla 615 tis. Kč (kancelářské a hygienické potřeby, materiál pro autoprovoz, tonery a ostatní materiál).“</i> Částku ve výši 615 tis. Kč, představující spotřebu materiálu, MPO uvedlo chybně, neboť nesouhlasí s materiálem „Zpráva o čerpání prostředků státního rozpočtu SEI za rok 2015“ ani s údaji finančního výkazu FIN 1-12 OSS – SEI za rok 2015. Dle tohoto výkazu mělo MPO vykázat částku ve výši 785 tis. Kč (součet částek 615 184,48 Kč se zdrojem 1100000 a 169 720 Kč se zdrojem 4100000 vykázaných na rozpočtové položce 5139).
4.	V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 2.2 „Zhodnocení rozpočtu výdajů organizačních složek státu (OSS)“ MPO u Státní energetické inspekce uvedlo: <i>„Výdaje za ostatní služby ve výši 5 935 tis. Kč byly použity na úhradu služeb k nájům a za pronajaté prostory v Gorazdově, za parkování vozidel, na stravování, úklid a čištění v pronajatých prostorách, ...“</i> Částku ve výši 5 935 tis. Kč, představující výdaje za ostatní služby, MPO uvedlo chybně, neboť nesouhlasí s materiálem „Zpráva o čerpání prostředků státního rozpočtu SEI za rok 2015“ ani s údaji finančního výkazu FIN 1-12 OSS – SEI za rok 2015. Dle tohoto výkazu mělo MPO vykázat částku ve výši 6 598 tis. Kč (součet částek 5 935 442,96 Kč se zdrojem 110000 a 662 107 Kč se zdrojem 4100000 vykázaných na rozpočtové položce 5169).

5.	V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 2.2 „Zhodnocení rozpočtu výdajů organizačních složek státu (OSS)“ MPO u Správy úložišť radioaktivních odpadů (SÚRAO) nesprávně uvedlo čerpání výdajů za rok 2015 ve výši 4,71 mil. Kč . Skutečně bylo čerpáno 4,18 mil. Kč . Dle finančního výkazu FIN 1-12 OSS – SÚRAO za rok 2015 představuje částka 4,71 mil. Kč rozpočet schválený.
6.	V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 2.2 „Zhodnocení rozpočtu výdajů organizačních složek státu (OSS)“ MPO v tabulce „Přehled příjmů a výdajů OSS“ u Státní energetické inspekce uvedlo věcné výdaje ve sloupci „Skutečnost vč. RF a nároků“ ve výši 13 389 tis. Kč . Dle finančního výkazu FIN 1-12 OSS – SEI za rok 2015 mělo MPO správně uvést částku 12 789 tis. Kč . Dále MPO v této tabulce uvedlo u Státní energetické inspekce věcné výdaje ve sloupci „Konečný rozpočet“ ve výši 14 228 tis. Kč . Dle finančního výkazu FIN 1-12 OSS – SEI za rok 2015 mělo MPO správně uvést částku 13 628 tis. Kč . Dále MPO v této tabulce uvedlo na řádku „Státní energetická inspekce – mzdy“ ve sloupci „Skutečnost vč. RF a nároků“ částku ve výši 49 334 tis. Kč . Dle finančního výkazu FIN 1-12 OSS – SEI za rok 2015 mělo MPO správně uvést částku 49 934 tis. Kč .
7.	V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 2.3 „Zhodnocení plnění rozpočtu výdajů příspěvkových organizací“ MPO uvedlo: <i>„Příspěvkové organizace v roce 2015 hospodařily s příspěvkem ze státního rozpočtu celkem ve výši 536 901 tis. Kč.“</i> Tuto informaci MPO uvedlo také v tabulce na str. 47 (ve sloupcích „Skutečné plnění“ a „Konečný rozpočet 2015“) a v tabulce na str. 56 (údaj „Z toho: příspěvek na provoz“). Dle výkazu FIN 1-12 OSS za rok 2015 mělo MPO uvést částku 545 733 tis. Kč , která představuje výdaje zatříděné k 31. prosinci 2015 z hlediska druhového na rozpočtové položce 5331 – <i>Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím</i> .
8.	V závěrečném účtu za rok 2015 v části E. „Ostatní výdaje a činnosti resortu MPO“ v kapitole 16. „Čerpání prostředků z rezervního fondu MPO v roce 2015 a jejich převod do příjmů MPO“ Ministerstvo průmyslu a obchodu uvedlo: <i>„Organizace použily prostředky rezervního fondu celkem ve výši 6 599 tis. Kč. Tyto finanční prostředky byly použity na úhradu nákladů ve výši 2 796 tis. Kč vyplývajících ze zapojení ČOI⁶³ do grantů financovaných EU a na činnosti Evropského spotřebitelského centra. ÚNMZ⁶⁴ použil prostředky z rezervního fondu ve výši 3 772 tis. Kč na úhradu výdajů twinningových projektů.“</i> Částku ve výši 6 599 tis. Kč představující prostředky rezervního fondu, které OSS v roce 2015 použily, uvedlo MPO chybně, neboť nesouhlasí s údaji finančního výkazu o zdrojích rezervního fondu OSS (REF 1-04 OSS) za rok 2015. Dle tohoto výkazu mělo

⁶³ Česká obchodní inspekce.

⁶⁴ Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví.

	<p>MPO vykázat částku v celkové výši 5 376 tis. Kč (tj. 2 796 tis. Kč za ČOI a 2 580 tis. Kč za ÚNMZ).</p> <p>Částku ve výši 3 772 tis. Kč představující prostředky rezervního fondu, které ÚNMZ v roce 2015 použil, uvedlo MPO chybně, neboť nesouhlasí s údaji finančního výkazu o zdrojích rezervního fondu OSS (REF 1-04 OSS) k 31. prosinci 2015. MPO mělo správně uvést částku ve výši 2 580 tis. Kč.</p> <p>Dle sdělení MPO byla vzhledem ke složitosti řady projektů, které ÚNMZ realizuje, vykazovaná výše rezervního fondu ÚNMZ neustále měněna a do závěrečného účtu se dostala částka z jedné z etap výpočtu rezervního fondu. Tato částka obsahovala nejen zdroj 2504606, ale i zdroj 3504606 ve výši 1 192 tis. Kč. Tato hodnota činí rozdíl mezi částkou 3 772 tis. Kč uvedenou v závěrečném účtu a správnou částkou ve výši 2 580 tis. Kč.</p>
9.	<p>V závěrečném účtu za rok 2015 v části E. „Ostatní výdaje a činnosti resortu MPO“ v kapitole 16. „Čerpání prostředků z rezervního fondu MPO v roce 2015 a jejich převod do příjmů MPO“ Ministerstvo průmyslu a obchodu uvedlo:</p> <p><i>„Rezervní fond organizačních složek státu ke dni 31. 12. 2014 činil 5 451 tis. Kč, z toho ČOI 824 tis. Kč, ÚNMZ 49 tis. Kč a SÚRAO 4 578 tis. Kč.“</i></p> <p>MPO uvedlo informace o rezervním fondu OSS ke dni 31. prosince 2014 místo ke dni 31. prosince 2015. Informace o rezervním fondu OSS k 31. prosinci 2014 byly mylně použity ze závěrečného účtu kapitoly MPO za rok 2014. Informace o stavu rezervního fondu OSS ke dni 31. prosince 2015 v závěrečném účtu chybí.</p>

B) Údaje, které neodpovídají údajům v ÚZ k 31. prosinci 2015

Pořadové číslo	Nesprávné údaje
1.	<p>V závěrečném účtu za rok 2015 v části E. „Ostatní výdaje a činnosti resortu MPO“ v kapitole 6. „Pohledávky z poskytnutých návratných finančních výpomocí“ MPO uvedlo:</p> <p><i>„V účetnictví MPO jsou k 31. 12. 2015 evidovány nesplacené pohledávky z NFV v celkové výši 123 041 tis. Kč...“</i></p> <p>V ÚZ ve výkazu rozvaha MPO k 31. prosinci 2015 ale vykázalo nesplacené pohledávky z NFV na účtech:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 462 – <i>Poskytnuté návratné finanční výpomoci dlouhodobé</i> ve výši 123 315 639,02 Kč a • 316 – <i>Poskytnuté návratné finanční výpomoci krátkodobé</i> ve výši 11 000 000 Kč.

C) Nesprávně uvedené číselné a věcné údaje v důsledku např. nesprávného výpočtu, chybného zápisu nebo přenosu z podkladů věcně příslušných odborů a podřízených organizací

Pořadové číslo	Nesprávné údaje
1.	<p>V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 1. „Rozpočtové příjmy a jejich plnění“ MPO v tabulce nesprávně uvedlo u příjmů kapitoly MPO plnění v % ve výši 218,86 %. Správně mělo MPO uvést 132,30 %.</p>
2.	<p>V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 1. „Rozpočtové příjmy a jejich plnění“ MPO v tabulce nesprávně vykázalo částku „Ostatních nedaňových příjmů – OSS“ ve sloupci „Skutečnost“ ve výši 215 279 tis. Kč. Správně mělo MPO uvést částku 214 725 tis. Kč (tj. celkové nedaňové příjmy OSS činí 227 457 tis. Kč, z toho 6 074 tis. Kč příjmy ze strukturálních fondů, 6 657 tis. Kč převody z rezervních fondů a depozitních účtů a 214 725 tis. Kč ostatní nedaňové příjmy).</p>
3.	<p>V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 1. „Rozpočtové příjmy a jejich plnění“ MPO v tabulce u položky „Příjmy podřízených OSS – celkem“ uvedlo chybně plnění v %, když ho vykázalo ve výši 105,04 %. Správně mělo MPO uvést 106,66 %.</p>
4.	<p>V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 1.1 „Zhodnocení příjmů vlastního ministerstva“ MPO uvedlo:</p> <p><i>„Na dosažených příjmech roku 2015 se podílely zejména příjmy ze zahraničí, tj. z prostředků strukturálních fondů EU poukázaných z Národního fondu MF a příjmy z finančních mechanismů v celkové výši 35 909 712 tis. Kč (refundace prostředků ze SF u spolufinancovaných programů OPLZZ, IOF a refundace prostředků z finančních mechanismů na program švýcarsko-české spolupráce INOSTART).“</i></p>

	V případě informace o refundaci prostředků ze strukturálních fondů (SF) u spolufinancovaného programu IOP (<i>Integrovaný operační program</i>) se jedná o záměnu zkratk. Správně se údaje o refundaci vztahují k příjmům z programu OPPI (operační program <i>Podnikání a inovace</i>).
5.	V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 1.2 „Zhodnocení příjmů organizačních složek státu (OSS) řízených ministerstvem“ MPO u České obchodní inspekce uvedlo: <i>„Česká obchodní inspekce (ČOI) upravený rozpočet příjmů ve výši 62 130 tis. Kč, naplnila ve výši 74 040 tis. Kč, tj. na 119,7%.“</i> Naplnění celkových příjmů České obchodní inspekce mělo MPO správně uvést ve výši 119,17 % .
6.	V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 1.2 „Zhodnocení příjmů organizačních složek státu (OSS) řízených ministerstvem“ MPO u České obchodní inspekce uvedlo: <i>„Nejvýznamnější položku v příjmové části rozpočtu tvořily přijaté sankční platby za pokuty uložené ve správním řízení, jak formou příkazů vydaných na místě, tak i příkazů a rozhodnutí vydaných ve správním řízení (vedených na inspektorátech). Výše přijatých pokut činila 58 102 tis. Kč. Ve srovnání s rokem 2014 (58 470 tis. Kč) došlo k nárůstu o 368 tis. Kč.“</i> Ve srovnání s rokem 2014 došlo k poklesu , nikoli nárůstu .
7.	V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 2.3 „Zhodnocení plnění rozpočtu výdajů příspěvkových organizací“ v případě Českého metrologického institutu (ČMI) v tabulce na str. 47 (ve sloupcích „Skutečné plnění“ a „Konečný rozpočet 2015“) MPO uvedlo příspěvek na provoz ve výši 63 120 tis. Kč . MPO mělo uvést příspěvek na provoz ve výši 70 024 tis. Kč , tuto informaci ČMI uvedl např. v podkladu pro sestavení ZÚ v dokumentu „Hodnotící zpráva o činnosti ČMI za období 1 až 12 / 2015“, v části 1.1 Výnosy.
8.	V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 2.3 „Zhodnocení plnění rozpočtu výdajů příspěvkových organizací“ v případě České agentury na podporu obchodu CzechTrade (ACT) MPO uvedlo: <i>„Česká agentura na podporu obchodu CzechTrade hospodařila s prostředky ze státního rozpočtu celkem ve výši 246 230 tis. Kč (z toho prostředky na ostatní činnost organizace ve výši 246 230 tis. Kč - na projekt BusinessInfo.cz). Ve vazbě na portál veřejné správy a ostatní informační systém veřejné správy použila 11 241 tis. Kč.“</i> MPO mělo uvést prostředky na projekt <i>BusinessInfo.cz</i> ve výši 11 241 tis. Kč , tuto informaci uvedla také ACT v podkladu pro ZÚ za rok 2015 ze dne 29. ledna 2016.
9.	V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 2.3 „Zhodnocení plnění rozpočtu výdajů příspěvkových organizací“ v tabulce na str. 54: a) v případě České agentury na podporu obchodu CzechTrade (ACT) MPO uvedlo informaci o dotaci na realizaci projektu <i>Kosmické technologie</i> v nulové výši a o dotaci na realizaci projektu <i>Design pro konkurenceschopnost</i> ve výši –710 tis. Kč.

	<p>MPO mělo uvést informaci o dotaci na realizaci projektu <i>Kosmické technologie ve výši –710 Kč</i> a o dotaci na realizaci projektu <i>Design pro konkurenceschopnost ve výši 60 tis. Kč</i>, tyto informace uvedla také ACT v podkladu pro ZÚ za rok 2015 ze dne 29. ledna 2016;</p> <p>b) v údajích „Příspěvkové organizace celkem“ MPO uvedlo informaci o vratce <i>Mezinárodní konkurenceschopnost českých podniků ve výši –710 tis. Kč</i> a o dotaci na realizaci projektu <i>OPPI Kosmické technologie v nulové výši</i>.</p> <p>MPO mělo uvést informaci o vratce dotace na realizaci projektu <i>OPPI Kosmické technologie ve výši 710 Kč</i> a o dotaci <i>Mezinárodní konkurenceschopnost českých podniků ve výši 60 tis. Kč</i>, tyto informace uvedla také ACT v podkladu pro ZÚ za rok 2015 ze dne 29. ledna 2016.</p>
10.	<p>V závěrečném účtu za rok 2015 v části E. „Ostatní výdaje a činnosti resortu MPO“ v kapitole 8. „Přehled majetkových účastí státu v působnosti MPO“ Ministerstvo průmyslu a obchodu o majetkové účasti ve společnosti Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s., uvedlo:</p> <p><i>„MPO má příslušnost hospodařit s akciovým podílem ve výši 36 % základního kapitálu, což je 467 ks akcií na jméno o jmenovité hodnotě 1 mil. Kč. Celková jmenovitá hodnota akcií představuje částku 467 mil. Kč.“</i></p> <p>Ve výpisu z účtu majitele k zadanému datu včetně zástav a PPN⁶⁵ k 31. prosinci 2015 z evidence centrálního depozitáře, který tvoří přílohu k zápisu o provedení inventarizace syntetického účtu 062 ke dni 31. prosince 2015, je pro majitele účtu MPO uveden počet cenných papírů celkem 468 ks o jmenovité hodnotě 1 mil. Kč. Celková hodnota majetkové účasti ve společnosti Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s., k 31. prosinci 2015 tak činila 468 mil. Kč.</p>
11.	<p>V závěrečném účtu za rok 2015 v části E. „Ostatní výdaje a činnosti resortu MPO“ v kapitole 9. „Informace o bezúplatných převodech majetku“ MPO uvedlo:</p> <p><i>„MPO převedlo v roce 2015 bezúplatně majetek v hodnotě 23 941 tis. Kč a přijalo bezúplatně majetek v hodnotě 1 988 tis. Kč.“</i></p> <p>Částka 1 988 tis. Kč neodpovídá bezúplatně přijatému majetku MPO. MPO jako ústřední orgán bezúplatně přijalo majetek v celkové hodnotě 4 922 tis. Kč, a to:</p> <ul style="list-style-type: none"> - hmotný movitý majetek v pořizovací ceně 3 103 tis. Kč (použitý kancelářský nábytek) a - nemovitý majetek v hodnotě 1 819 tis. Kč (stavba). <p>Částku 1 988 tis. Kč MPO v závěrečném účtu kapitoly 322 MPO za rok 2015 uvedlo chybně, hodnotu převzatého majetku MPO mělo správně uvést v celkové výši 4 922 tis. Kč.</p>
12.	<p>V závěrečném účtu za rok 2015 v části A. „Hospodaření kapitoly MPO v roce 2015“ v kapitole 2.2 „Zhodnocení rozpočtu výdajů organizačních složek státu (OSS)“ MPO u Puncovního úřadu nesprávně komentovalo, že finanční prostředky byly čerpány na 7 akcí, zatímco ve skutečnosti byly čerpány na 8 akcí.</p>

⁶⁵ Pozastavení výkonu práva vlastníka nakládat se zaknihovanými cennými papíry.

	<p>Dle materiálu „Činnost Puncovního úřadu v roce 2015“ byly finanční prostředky čerpány na 8 akcí. V závěrečném účtu kapitoly 322 MPO za rok 2015 není komentována akce „SMVS 12V011001029 – Softwarové vybavení – upgrade sw pro backup virtuální infrastruktury“, na kterou bylo čerpáno 112 646 Kč.</p> <p>Celková částka skutečně čerpaných prostředků ve výši 1 469 tis. Kč je v závěrečném účtu komentována správně (včetně výdajů na akci SMVS 12V011001029).</p>
13.	<p>V tabulkové příloze závěrečného účtu kapitoly 322 MPO za rok 2015 v tabulce 8 „Výdaje kapitoly na programy/projekty spolufinancované z rozpočtu Evropské unie nebo finančních mechanismů“ u položky s přiřazeným kódem nástroje „33 – Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost“ v části „Skutečnost k 31. 12. 2015“ ve sloupci „8 – kryto příjmem z rozpočtu EU“ je nesprávně uvedena částka 201 818,621 tis. Kč.</p> <p>Dle výkazu Fin 1-12 OSS je částka výdajů na operační program <i>Lidské zdroje a zaměstnanost</i> 201 815,621 tis. Kč. Tato nesprávnost se promítá v součtu stejného řádku ve sloupci „9 – celkem“ a rovněž v celkových součtech výdajů kapitoly za sloupce 8 a 9, kde jsou hodnoty uvedeny o 3 tis. Kč vyšší.</p>

A) OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO v roce 2015

OSS	Název
00002542	Puncovní úřad
00020869	Česká obchodní inspekce
48135267	Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví
61387584	Státní energetická inspekce
66000769	Správa úložišť radioaktivních odpadů
70844844	Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva
47609109	Ministerstvo průmyslu a obchodu

Oddíl I. Příjmy rozpočtové kapitoly 322 MPO v letech 2012–2015

Tabulka č. 1: Příjmy rozpočtové kapitoly 322 MPO (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Schválený rozpočet	7 248 147 000,00	9 525 528 000,00	12 409 345 747,00	16 986 762 306,00
Rozpočet po změnách	11 984 074 000,00	12 363 275 716,00	16 409 345 747,00	28 101 442 310,00
Skutečnost	13 526 059 345,27	2 631 134 472,70	759 869 955,42	37 177 180 846,43

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 2: Příjmy MPO (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Schválený rozpočet	7 075 147 000,00	9 359 528 000,00	12 240 512 367,00	16 767 502 306,00
Rozpočet po změnách	11 811 074 000,00	12 192 861 666,00	16 240 512 367,00	27 862 182 310,00
Skutečnost	13 326 923 146,36	2 406 630 343,86	514 659 412,68	36 904 279 314,22

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 3: Příjmy ostatních OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO (mimo MPO) (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Schválený rozpočet	173 000 000,00	166 000 000,00	168 833 380,00	219 260 000,00
Rozpočet po změnách	173 000 000,00	170 414 050,00	168 833 380,00	239 260 000,00
Skutečnost	199 136 198,91	224 504 128,84	245 210 542,74	272 901 532,21

Zdroj: informační systém MONITOR.

Z tabulek vyplývá, že příjmy MPO (skutečnost) v roce 2015 tvořily **99,27 %** příjmů rozpočtové kapitoly 322 MPO (skutečnost).

Oddíl II. Výdaje rozpočtové kapitoly 322 MPO v letech 2012–2015

Tabulka č. 4: Výdaje rozpočtové kapitoly 322 MPO (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Schválený rozpočet	27 927 095 000,00	27 352 958 000,00	35 006 132 275,00	38 725 936 500,00
Rozpočet po změnách	32 673 931 000,00	30 204 031 860,00	39 436 928 651,00	50 851 715 800,00
Konečný rozpočet	40 186 935 286,75	35 419 577 237,46	42 243 517 647,61	53 130 110 145,64
Skutečnost	34 575 111 653,70	32 778 047 682,22	37 352 427 450,43	47 103 897 859,34

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 5: Výdaje MPO (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Schválený rozpočet	27 308 149 000,00	26 751 771 000,00	34 407 290 140,00	38 118 575 317,00
Rozpočet po změnách	32 038 171 000,00	29 574 423 080,00	38 800 888 398,00	50 191 139 426,00
Konečný rozpočet	39 548 294 000,00	34 762 848 273,00	41 584 196 675,00	52 456 511 838,15
Skutečnost	33 956 408 425,67	32 158 036 130,36	36 722 142 669,35	46 467 343 961,33

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 6: Výdaje ostatních OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO (mimo MPO) (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Schválený rozpočet	618 946 000,00	601 187 000,00	598 842 135,00	607 361 183,00
Rozpočet po změnách	635 760 000,00	629 608 780,00	636 040 253,00	660 576 374,00
Konečný rozpočet	638 641 286,75	656 728 964,46	659 320 972,61	673 598 307,49
Skutečnost	618 703 228,03	620 011 551,86	630 284 781,08	636 553 898,01

Zdroj: informační systém MONITOR.

Z tabulek vyplývá, že skutečné výdaje MPO v roce 2015 tvořily **98,65 %** výdajů rozpočtové kapitoly 322 MPO (skutečnost).

Oddíl III. Porovnání příjmů a výnosů v rozpočtové kapitole 322 MPO v letech 2012–2015

Tabulka č. 7: Porovnání příjmů a výnosů za všechny OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO (včetně MPO) (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Příjmy	13 526 059 345,27	2 631 134 472,70	759 869 955,42	37 177 180 846,43
Výnosy	13 513 459 497,67	16 464 324 909,78	14 632 663 250,71	23 834 953 652,13

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 8: Porovnání příjmů a výnosů za MPO (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Příjmy	13 326 923 146,36	2 406 630 343,86	514 659 412,68	36 904 279 314,22
Výnosy	13 223 978 493,38	16 141 545 306,65	14 220 352 679,33	23 266 516 830,37

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 9: Porovnání příjmů a výnosů ostatních OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO
(bez MPO) (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Příjmy	199 136 198,91	224 504 128,84	245 210 542,74	272 901 532,21
Výnosy	289 481 004,29	322 779 603,13	412 310 571,38	568 436 821,76

Zdroj: informační systém MONITOR.

Oddíl IV. Porovnání výdajů a nákladů v rozpočtové kapitole 322 MPO

Tabulka č. 10: Porovnání výdajů a nákladů za všechny OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO
(včetně MPO) (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Výdaje	34 575 111 653,70	32 778 047 682,22	37 352 427 450,43	47 103 897 859,34
Náklady	34 648 654 773,44	32 908 291 922,41	38 608 048 788,48	47 501 043 869,56

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 11: Porovnání výdajů a nákladů za MPO (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Výdaje	33 956 408 425,67	32 158 036 130,36	36 722 142 669,35	46 467 343 961,33
Náklady	33 868 728 864,92	32 105 347 880,35	37 765 300 078,56	46 572 132 787,26

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 12: Porovnání výdajů a nákladů za ostatní OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO
(mimo MPO) (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Výdaje	618 703 228,03	620 011 551,86	630 284 781,08	636 553 898,01
Náklady	779 925 908,52	802 944 042,06	842 748 709,92	928 911 082,30

Zdroj: informační systém MONITOR.

Oddíl V. Tempa růstu příjmů a výnosů / výdajů a nákladů v rozpočtové kapitole 322 MPO

Tabulka č. 13: Příjmy a výdaje v rozpočtové kapitole 322 MPO (OSS včetně MPO) (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Příjmy	13 526 059 345,27	2 631 134 472,70	759 869 955,42	37 177 180 846,43
Výdaje	34 575 111 653,70	32 778 047 682,22	37 352 427 450,43	47 103 897 859,34

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 14: Tempo růstu příjmů a výdajů v rozpočtové kapitole 322 MPO (OSS včetně MPO)
(v Kč)

Tempo růstu (absolutní změna)	2013 – 2012	2014 – 2013	2015 – 2014
Příjmy	-10 894 924 872,57	-1 871 264 517,28	36 417 310 891,01
Výdaje v Kč	-1 797 063 971,48	4 574 379 768,21	9 751 470 408,91
Tempo růstu v % (relativní změna): $((x + 1) - x/x) \times 100$	2013/2012	2014/2013	2015/2014
Příjmy	-80,55 %	-71,12 %	4 792,57 %
Výdaje	-5,20 %	13,96 %	26,11 %

Zdroj: vlastní.

Tabulka č. 15: Příjmy a výdaje MPO (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Příjmy	13 326 923 146,36	2 406 630 343,86	514 659 412,68	36 904 279 314,22
Výdaje	33 956 408 425,67	32 158 036 130,36	36 722 142 669,35	46 467 343 961,33

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 16: Tempo růstu příjmů a výdajů MPO (v Kč)

Tempo růstu (absolutní změna)	2013 – 2012	2014 – 2013	2015 – 2014
Příjmy	-10 920 292 802,50	-1 891 970 931,18	36 389 619 901,54
Výdaje	-1 798 372 295,31	4 564 106 538,99	9 745 201 291,98
Tempo růstu v % (relativní změna): $((x + 1) - x/x) \times 100$	2013/2012	2014/2013	2015/2014
Příjmy	-81,94 %	-78,61 %	7 070,62 %
Výdaje	-5,30 %	14,19 %	26,54 %

Zdroj: vlastní.

Tabulka č. 17: Příjmy a výdaje ostatních OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO (mimo MPO)
(v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Příjmy	199 136 198,91	224 504 128,84	245 210 542,74	272 901 532,21
Výdaje	618 703 228,03	620 011 551,86	630 284 781,08	636 553 898,01

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 18: Tempo růstu příjmů a výdajů ostatních OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO
(mimo MPO) (v Kč)

Tempo růstu (absolutní změna)	2013 – 2012	2014 – 2013	2015 – 2014
Příjmy	25 367 929,93	20 706 413,90	27 690 989,47
Výdaje	1 308 323,83	10 273 229,22	6 269 116,93
Tempo růstu v % (relativní změna): $((x + 1) - x/x) \times 100$	2013/2012	2014/2013	2015/2014
Příjmy	12,74 %	9,22 %	11,29 %
Výdaje	0,21 %	1,66 %	0,99 %

Zdroj: vlastní.

Tabulka č. 19: Výnosy a náklady v rozpočtové kapitole 322 MPO (OSS včetně MPO) (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Výnosy	13 513 459 497,67	16 464 324 909,78	14 632 663 250,71	23 834 953 652,13
Náklady	34 648 654 773,44	32 908 291 922,41	38 608 048 788,48	47 501 043 869,56

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 20: Tempo růstu výnosů a nákladů v rozpočtové kapitole 322 MPO (OSS včetně MPO) (v Kč)

Tempo růstu (absolutní změna)	2013 – 2012	2014 – 2013	2015 – 2014
Výnosy	2 950 865 412,11	-1 831 661 659,07	9 202 290 401,42
Náklady	-1 740 362 851,03	5 699 756 866,07	8 892 995 081,08
Tempo růstu v % (relativní změna): $((x + 1) - x/x) \times 100$	2013/2012	2014/2013	2015/2014
Výnosy	21,84 %	-11,13 %	62,89 %
Náklady	-5,02 %	17,32 %	23,03 %

Zdroj: vlastní.

Tabulka č. 21: Výnosy a náklady MPO (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Výnosy	13 223 978 493,38	16 141 545 306,65	14 220 352 679,33	23 266 516 830,37
Náklady	33 868 728 864,92	32 105 347 880,35	37 765 300 078,56	46 572 132 787,26

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 22: Tempo růstu výnosů a nákladů MPO (v Kč)

Tempo růstu (absolutní změna)	2013 – 2012	2014 – 2013	2015 – 2014
Výnosy	2 917 566 813,27	-1 921 192 627,32	9 046 164 151,04
Náklady	-1 763 380 984,57	5 659 952 198,21	8 806 832 708,70
Tempo růstu v % (relativní změna): $((x + 1) - x/x) \times 100$	2013/2012	2014/2013	2015/2014
Výnosy	22,06 %	-11,90 %	63,61 %
Náklady	-5,21 %	17,63 %	23,32 %

Zdroj: vlastní.

Tabulka č. 23: Výnosy a náklady ostatních OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO (mimo MPO) (v Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015
Výnosy	289 481 004,29	322 779 603,13	412 310 571,38	568 436 821,76
Náklady	779 925 908,52	802 944 042,06	842 748 709,92	928 911 082,30

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 24: Tempo růstu výnosů a nákladů ostatních OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO (mimo MPO) (v Kč)

Tempo růstu (absolutní změna)	2013 – 2012	2014 – 2013	2015 – 2014
Výnosy	33 298 598,84	89 530 968,25	156 126 250,38
Náklady	23 018 133,54	39 804 667,86	86 162 372,38
Tempo růstu v % (relativní změna): $((x + 1) - x/x) \times 100$	2013/2012	2014/2013	2015/2014
Výnosy	11,50 %	27,74 %	37,87 %
Náklady	2,95 %	4,96 %	10,22 %

Zdroj: vlastní.

Oddíl VI. Výdaje a náklady na 1 zaměstnance v rozpočtové kapitole 322 MPO

Tabulka č. 25: Průměrný přepočtený počet zaměstnanců

Organizace	2012	2013	2014	2015
MPO	736	757	755	765
OSS bez MPO	772	766	762	766
OSS včetně MPO	1 508	1 523	1 517	1 531
PO	336	309	344	385
Celkem	3 352	3 355	3 378	3 447

Zdroj: závěrečné účty kapitoly 322 MPO za roky 2012 až 2015 – tabulkové přílohy.

Tabulka č. 26: Náklady na 1 zaměstnance v rozpočtové kapitole 322 MPO

Organizace	Ukazatel	2012	2013	2014	2015
OSS vč. MPO	Náklady celkem (v Kč)	34 648 654 773,44	32 908 291 922,41	38 608 048 788,48	47 501 043 869,56
	Počet zaměstnanců	1 508	1 523	1 517	1 531
	Náklady na 1 zaměstnance (v Kč)	22 976 561,52	21 607 545,58	25 450 262,88	31 026 155,37
MPO	Náklady celkem (v Kč)	33 868 728 864,92	32 105 347 880,35	37 765 300 078,56	46 572 132 787,26
	Počet zaměstnanců	736	757	755	765
	Náklady na 1 zaměstnance (v Kč)	46 017 294,65	42 411 291,78	50 020 265,00	60 878 604,95
OSS bez MPO	Náklady celkem (v Kč)	779 925 908,52	802 944 042,06	842 748 709,92	928 911 082,30
	Počet zaměstnanců	772	766	762	766
	Náklady na 1 zaměstnance (v Kč)	1 010 266,72	1 048 229,82	1 105 969,44	1 212 677,65

Zdroj: informační systém MONITOR; závěrečné účty kapitoly 322 MPO za roky 2012 až 2015 – tabulkové přílohy; vlastní výpočty.

Tabulka č. 27: Výdaje na 1 zaměstnance v rozpočtové kapitole 322 MPO

Organizace	Ukazatel	2012	2013	2014	2015
OSS vč. MPO	Výdaje celkem (v Kč)	34 575 111 653,70	32 778 047 682,22	37 352 427 450,43	47 103 897 859,34
	Počet zaměstnanců	1 508	1 523	1 517	1 531
	Výdaje na 1 zaměstnance (v Kč)	22 927 792,87	21 522 027,37	24 622 562,59	30 766 752,36
MPO	Výdaje celkem (v Kč)	33 956 408 425,67	32 158 036 130,36	36 722 142 669,35	46 467 343 961,33
	Počet zaměstnanců	736	757	755	765
	Výdaje na 1 zaměstnance (v Kč)	46 136 424,49	42 480 893,17	48 638 599,56	60 741 626,09
OSS bez MPO	Výdaje celkem (v Kč)	618 703 228,03	620 011 551,86	630 284 781,08	636 553 898,01
	Počet zaměstnanců	772	766	762	766
	Výdaje na 1 zaměstnance (v Kč)	801 429,05	809 414,56	827 145,38	831 010,31

Zdroj: informační systém MONITOR, závěrečné účty kapitoly 322 MPO za roky 2012 až 2015 – tabulkové přílohy; vlastní výpočty.

Oddíl VII. Náklady z činnosti, náklady na transfery a výnosy z transferů vykázané MPO a ostatními OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO

Tabulka č. 28: Náklady z činnosti (položka A.I. výkazu zisku a ztráty) vykázané MPO a OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO (v Kč)

Organizace	2012	2013	2014	2015
MPO	1 065 594 317,97	1 068 434 001,15	1 111 868 536,49	1 814 307 977,01
Ostatní OSS	770 056 839,80	772 731 584,91	807 739 144,56	820 721 822,03

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 29: Náklady z činnosti (položka A.I. výkazu zisku a ztráty) přepočtené na 1 zaměstnance u MPO a u OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO (v Kč)

Organizace	2012	2013	2014	2015
MPO	1 447 818,37	1 411 405,55	1 472 673,56	2 371 644,41
Ostatní OSS	997 482,95	1 008 787,97	1 060 025,12	1 071 438,41

Zdroj: vlastní.

Tabulka č. 30: Náklady na transfery (položka A.III. výkazu zisku a ztráty) a jejich porovnání s celkovými náklady, které vykázaly MPO a OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO

Organizace	Ukazatel	2012	2013	2014	2015
MPO	Náklady na transfery (v Kč)	32 802 377 601,57	31 035 394 904,74	36 652 611 402,91	44 756 692 796,78
	Celkové náklady (v Kč)	33 868 728 864,92	32 105 347 880,35	37 765 300 078,56	46 572 132 787,26
	Podíl transferových nákladů na celkových nákladech (v %)	96,85 %	96,67 %	97,05 %	96,10 %
Ostatní OSS	Náklady na transfery (v Kč)	9 476 428,29	29 050 305,32	32 346 837,73	107 599 524,72
	Celkové náklady (v Kč)	779 925 908,52	802 944 042,06	842 748 709,92	928 911 082,30
	Podíl transferových nákladů na celkových nákladech (v %)	1,22 %	3,62 %	3,84 %	11,58 %

Zdroj: informační systém MONITOR; vlastní.

Tabulka č. 31: Náklady na transfery (položka A.III. výkazu zisku a ztráty) přepočtené na 1 zaměstnance u MPO a u ostatních OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO (v Kč)

Organizace	2012	2013	2014	2015
MPO	44 568 447,83	40 997 879,66	48 546 505,17	58 505 480,78
Ostatní OSS	12 275,17	37 924,68	42 449,92	140 469,35

Zdroj: vlastní.

Tabulka č. 32: Výnosy z transferů (položka B.IV. výkazu zisku a ztráty) vykázané MPO a ostatními OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO (v Kč)

Organizace	2012	2013	2014	2015
MPO	12 951 697 903,78	15 816 859 204,93	14 045 799 759,80	22 154 655 160,56
Ostatní OSS	79 000 000,00	84 927 101,19	83 396 084,11	170 908 388,85

Zdroj: informační systém MONITOR.

Oddíl VIII. Struktura nákladů MPO v roce 2015

Tabulka č. 33: Struktura nákladů MPO v roce 2015 (v Kč)

Položka VZZ	Název položky VZZ	Částka	Náklady na transfery	Částka
A.	NÁKLADY CELKEM	46 572 132 787,26	x	x
A.I.	Náklady z činnosti	1 814 307 977,01	x	x
A.II.	Finanční náklady	1 132 013,47	x	x
A.III.	Náklady na transfery	44 756 692 796,78	Účet 571 – úspora energie a obnovitelné zdroje	15 700 000 000,00
			Účet 571 ostatní	3 632 763 638,65
			Účet 575	25 423 929 158,13
A.IV.	Náklady ze sdílených daní a poplatků	0,00	X	x
A.V.	Daň z příjmů	0,00	X	x

Zdroj: účetní deník MPO za rok 2015 a ÚZ MPO sestavená k 31. prosinci 2015.

Pozn.: VZZ – výkaz zisku a ztráty.

Účet 571 – Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery.

Účet 575 – Náklady vybraných ústředních vládních institucí na předfinancování transferů.

Oddíl IX. Struktura výdajů z hlediska odvětvového u MPO a OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO v roce 2015

Tabulka č. 34: Struktura výdajů MPO v roce 2015 z hlediska odvětvového

Rozpočtový paragraf	Částka (v Kč)	Podíl rozpočtového paragrafu na celkových výdajích (v %)
211100	884 555 799,00	1,90 %
211500	43 973 109,62	0,09 %
212300	229 308 172,72	0,49 %
212400	0,00	0,00 %
212500	21 100 626 392,15	45,41 %
212900	785 564 453,87	1,69 %
213900	58 891 171,57	0,13 %
214100	15 615 900,00	0,03 %
216100	16 598 435 177,71	35,72 %
218200	4 445 536 054,75	9,57 %
218210	174 800 000,00	0,38 %
218219	311 890 817,25	0,67 %
218220	359 578 049,54	0,77 %
219100	236 155 889,36	0,51 %
219900	282 902 419,00	0,61 %
249100	284 492,42	0,00 %
251000	17 500 000,00	0,04 %
256200	109 021 789,00	0,23 %
259000	13 062 291,72	0,03 %
372900	7 950 000,00	0,02 %
374300	64 698 900,00	0,14 %
379900	72 790 301,41	0,16 %
425000	641 621 597,00	1,38 %
622230	12 581 183,24	0,03 %
Celkem	46 467 343 961,33	100,00 %

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 35: Struktura výdajů OSS v rozpočtové kapitole 322 MPO (mimo MPO) v roce 2015 z hlediska odvětvového

Rozpočtový paragraf	Částka (v Kč)	Podíl rozpočtového paragrafu na celkových výdajích (v %)
216200	468 675 605,66	73,63 %
256200	161 925 317,15	25,44 %
372400	4 181 029,68	0,66 %
622230	1 771 945,52	0,28 %
Celkem	636 553 898,01	100,00 %

Zdroj: informační systém MONITOR.

B) Příspěvkové organizace v rozpočtové kapitole 322 MPO v roce 2015

PO	Název
00001171	Česká agentura na podporu obchodu („CzechTrade“)
00002348	Státní výzkumný ústav materiálu („SVÚM“)
00177016	Český metrologický institut („ČMI“)
61382060	Správa služeb ministerstva průmyslu a obchodu („SpSMPO“)
71377999	Agentura pro podporu podnikání a investic CzechInvest

Tabulka č. 36: Celkové výnosy PO v rozpočtové kapitole 322 MPO (v Kč)

PO	2012	2013	2014	2015
CzechTrade	445 369 312,18	318 086 221,07	469 408 709,04	451 710 929,57
SVÚM	420 050,92	190 042,84	190 015,06	190 000,00
ČMI	429 121 107,19	459 131 342,35	494 954 530,85	522 054 309,87
SpSMPO	22 029 235,57	22 604 579,90	23 859 205,40	24 701 713,93
CzechInvest	356 452 559,04	338 834 902,89	358 392 863,96	431 568 926,34
Celkem	1 253 392 264,90	1 138 847 089,05	1 346 805 324,31	1 430 225 879,71

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 37: Výnosy PO v rozpočtové kapitole 322 MPO, jak jsou vykázány na položce VZZ
671 – Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z transferů“ (v Kč)

PO	2012	2013	2014	2015
CzechTrade	303 401 386,09	247 584 335,29	384 880 701,00	319 331 650,85
SVÚM	420 000,00	190 000,00	190 000,00	190 000,00
ČMI	108 585 804,66	116 204 975,17	138 927 980,34	145 373 852,84
SpSMPO	21 120 000,00	22 271 192,00	22 838 168,00	24 068 858,00
CzechInvest	351 200 966,38	327 313 681,39	350 255 295,84	416 864 492,05
Celkem	784 728 157,13	713 564 183,85	897 092 145,18	905 828 853,74

Zdroj: informační systém MONITOR.

Tabulka č. 38: Výše příspěvku na provoz dle zákona č. 218/2000 Sb. (v Kč)

PO	2012	2013	2014	2015
CzechTrade	169 310 046,09	146 495 312,00	185 145 933,00	246 230 255,00
SVÚM	420 000,00	190 000,00	190 000,00	190 000,00
ČMI	78 030 000,00	69 817 000,00	72 377 857,00	70 024 450,00
SpSMPO	21 120 000,00	22 271 192,00	22 838 168,00	24 068 858,00
CzechInvest	351 200 966,38	327 313 681,39	192 534 565,10	203 292 042,00
Celkem	620 081 012,47	566 087 185,39	473 086 523,10	543 805 605,00

Zdroj: CSÚIS – výkaz „přehled o rozpočtu SPO“ – část II (jsou uvedeny údaje „skutečnost minulého roku v Kč“).

Tabulka č. 39: Podíl výnosů z transferů PO na celkových výnosech (v %)

PO	2012	2013	2014	2015
CzechTrade	68,12 %	77,84 %	81,99 %	70,69 %
SVÚM	99,99 %	99,98 %	99,99 %	100,00 %
ČMI	25,30 %	25,31 %	28,07 %	27,85 %
SpSMPO	95,87 %	98,53 %	95,72 %	97,44 %
CzechInvest	98,53 %	96,60 %	97,73 %	96,59 %
Celkem	62,61 %	62,66 %	66,61 %	63,33 %

Zdroj: vlastní.

Tabulka č. 40: Podíl příspěvku na provoz na celkových výnosech (v %)

PO	2012	2013	2014	2015
CzechTrade	38,02 %	46,06 %	39,44 %	54,51 %
SVÚM	99,99 %	99,98 %	99,99 %	100,00 %
ČMI	18,18 %	15,21 %	14,62 %	13,41 %
SpSMPO	95,87 %	98,53 %	95,72 %	97,44 %
CzechInvest	98,53 %	96,60 %	53,72 %	47,11 %
Celkem	49,47 %	49,71 %	35,13 %	38,02 %

Zdroj: vlastní.

Tabulka č. 41: Podíl příspěvku na provoz na výnosech z transferů (účet 671) (v %)

PO	2012	2013	2014	2015
CzechTrade	56 %	59 %	48 %	77 %
SVÚM	100 %	100 %	100 %	100 %
ČMI	72 %	60 %	52 %	48 %
SpSMPO	100 %	100 %	100 %	100 %
CzechInvest	100 %	100 %	55 %	49 %
Celkem	79 %	79 %	53 %	60 %

Zdroj: vlastní.

Tabulka č. 42: Četnost procentní výše příspěvku na provoz na celkových výnosech ve 20% intervalu

Interval	2012 – počet PO	2013 – počet PO	2014 – počet PO	2015 – počet PO
0–20 %	0	0	0	0
21–40 %	0	0	0	0
41–60 %	1	2	3	2
61–80 %	1	0	0	1
81–100 %	3	3	2	2

Zdroj: vlastní.

Tabulka č. 43: Tempo růstu výnosů PO

Tempo růstu (absolutní změna)	2013 – 2012	2014 – 2013	2015 – 2014
Výnosy celkem v Kč	-114 545 175,85	207 958 235,26	83 420 555,40
Výnosy transferové (účet 671) v Kč	-71 163 973,28	183 527 961,33	8 736 708,56
Příspěvek na provoz v Kč	-53 993 827,08	-93 000 662,29	70 719 081,90
Tempo růstu v % (relativní změna): $((x + 1) - x/x) \times 100$	2013/2012	2014/2013	2015/2014
Výnosy celkem	-9,14 %	18,26 %	6,19 %
Výnosy transferové (účet 671)	-9,07 %	25,72 %	0,97 %
Příspěvek na provoz	-8,71 %	-16,43 %	14,95 %

Zdroj: vlastní.