****

**Kontrolní závěr z kontrolní akce**

**22/11**

**Peněžní prostředky státu určené na automobilní techniku Armády České republiky**

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) na rok 2022 pod číslem 22/11. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ RNDr. Petr Neuvirt.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda Ministerstvo obrany vynakládalo peněžní prostředky státu určené na automobilní techniku Armády České republiky účelně, hospodárně, efektivně a v souladu s právními předpisy.

Kontrola byla prováděna u kontrolovaných osob v období od května do listopadu 2022.

Kontrolováno bylo období od roku 2018 do roku 2022, v případě věcných souvislostí i období předcházející a období do ukončení kontroly.

**Kontrolované osoby:**

Ministerstvo obrany (dále také „MO“),

VOP CZ, s.p., Šenov u Nového Jičína (dále také „VOP CZ“ nebo „podnik“).

***K o l e g i u m*** ***N K Ú*** na svém V. jednání, které se konalo dne 20. března 2023,

***s c h v á l i l o*** usnesením č. 10/V/2023

***k o n t r o l n í z á v ě r*** v tomto znění:

**Automobilní technika Armády České republiky**

 **9 605 vozidel 21 let 9,4 mld. Kč**

 počet[[1]](#footnote-2) průměrné stáří1 účetní hodnota1

**2/3** podíl vozidel s překročenou dobou životnosti1

**20,2 mil. Kč** neefektivně vynaložené peněžní prostředky na opravy

**1,1 mil. Kč** neúčelně vynaložené peněžní prostředky na opravy

**857 tis. Kč** cena nového osobního terénního automobilu

 **vs.**

**511 až 1 362 tis. Kč** rozsah cen za opravy starých osobních terénních automobilů

**VOP CZ, s.p.** státní podnik založený Ministerstvem obrany pro uspokojování strategických a dalších zájmů státu v oblasti obrany a bezpečnosti; mj. poskytuje dodávky a opravy automobilní techniky MO

**Až 80 % vs. 16,2 %** plánovaný vs. skutečný podíl tržeb VOP CZ
ve vojenské oblasti

**4,6 mil. Kč** ztráta VOP CZ ze zakázky na opravy jeřábové techniky MO

**391,8 mil. Kč** celková ztráta VOP CZ za roky 2018–2021

# I. Shrnutí a vyhodnocení

**1.1** NKÚ provedl u MO kontrolu peněžních prostředků státního rozpočtu určených na automobilní techniku Armády České republiky (dále také „Armády“). Prověřil koncepční a řídicí činnosti MO ve vztahu k účelnému, hospodárnému a efektivnímu vynakládání těchto prostředků. Dále kontroloval, zda peněžní prostředky na pořízení, údržbu a opravy techniky
a na nákupy náhradních dílů (příloha č. 1) vynaložilo MO účelně, hospodárně, efektivně
a v souladu s právními předpisy. Kontroloval také činnost VOP CZ ve vztahu k dodávkám a opravám automobilní techniky pro Armádu a ve vztahu k cílům stanoveným pro jeho činnost. Kontrolovaný objem peněžních prostředků činil celkem 1,6 mld. Kč.

**Celkové vyhodnocení**

**1.2** **MO nepořizovalo v letech 2018–2021 automobilní techniku podle plánovaných potřeb Armády. Průměrné stáří jednotlivých druhů automobilní techniky ke konci roku 2021 se pohybovalo mezi 13 a 39 roky a téměř dvě třetiny vozidel měly překročenou životnost. Ačkoliv celkové výdaje MO od roku 2018 narostly z 59,8 na 84,9 mld. Kč, MO některé plánované nákupy do doby ukončení kontroly neuskutečnilo a pořizování automobilní techniky se často zpožďovalo.**

**1.3 Uvedené skutečnosti vedly k neefektivnímu a neúčelnému vynakládání peněžních prostředků státního rozpočtu, které MO použilo na opravy jeřábové techniky a osobních terénních automobilů.**

**1.4 MO nadhodnotilo** **plánovaný počet pořizovaných osobních terénních automobilů, což představuje riziko nehospodárného a neúčelného použití peněžních prostředků státního rozpočtu.**

**1.5** **MO nevyužívalo VOP CZ v souladu s cíli a záměry stanovenými v koncepčních a strategických dokumentech pro činnost státních podniků založených MO. Podnik neplnil své finanční plány a dosahoval záporného hospodářského výsledku, což vedlo k postupnému zvyšování zadluženosti podniku a poklesu hodnoty vlastního kapitálu. Tržby podniku přijaté od MO činily v letech 2018–2021 pouze 13,2 % celkových tržeb. MO proto mimo jiné nemohlo při zadávání veřejných zakázek podniku použít zvláštní ustanovení o vertikální spolupráci[[2]](#footnote-3).**

**1.6 VOP CZ realizoval pro MO zakázku na opravy jeřábové techniky za 11,4 mil. Kč se ztrátou ve výši 4,6 mil. Kč bez DPH.**

* 1. Celkové vyhodnocení vyplývá z následujících skutečností zjištěných kontrolou:
1. MO určovalo potřeby v oblasti investic do automobilní techniky v plánovacích dokumentech[[3]](#footnote-4) a v dokumentacích programů[[4]](#footnote-5) v mnoha případech odlišně. Neshodovaly se předpokládané výdaje na realizaci investičních akcí ani termíny realizace. Plánovací dokumenty a dokumentace programů tak nebyly v případě nákupů automobilní techniky vzájemně konzistentní. Pořízení automobilní techniky se zpožďovalo a některé nákupy Ministerstvo obrany do doby ukončení kontroly vůbec neprovedlo. Přesto do programu[[5]](#footnote-6) zařadilo investiční akce nad rámec původně stanovených potřeb, například nákup nákladních automobilů, a upřednostnilo tím tyto akce před akcemi na obměnu zastaralé jeřábové techniky s překročenou životností.
2. V případě obměny osobních terénních automobilů nadhodnotilo MO v dokumentaci programu5 celkový počet 2 228 vozidel, která plánuje pořídit do roku 2027. Poté uzavřelo rámcovou dohodu, jejíž podmínky umožňují pořídit 2 228 vozidel dokonce již do roku 2024. Přitom v letech 2020–2022 měla Armáda stanoven tabulkový počet[[6]](#footnote-7) ve výši 1 344 vozidel. Nárůst z 1 344 na 2 228 vozidel činí 65,8 %, což značně převyšuje plánovaný nárůst počtů personálu stanovený v *Koncepci výstavby Armády do roku 2030* ve výši 45,8 %[[7]](#footnote-8). NKÚ proto vyhodnotil riziko nehospodárně a neúčelně vynaložených peněžních prostředků státního rozpočtu v případě, že MO vozidla v tomto počtu skutečně pořídí.
3. Ukazatele efektivnosti, které MO stanovilo v dokumentaci programu5, resp. podprogramu[[8]](#footnote-9), mají nízkou vypovídací schopnost pro vyhodnocení programu/podprogramu. Chybí vazba mezi těmito ukazateli a počty pořizované techniky. Ve schváleném doplňku č. 1 dokumentace programu navýšilo MO objem peněžních prostředků státního rozpočtu na podprogram z 3,7 mld. Kč na 20,9 mld. Kč, tj. o 466 %. Zároveň zvýšilo i počty pořizované techniky, avšak ve většině případů neupravilo cílové hodnoty ukazatelů efektivnosti podprogramu. Dosažení stanovených hodnot ukazatelů po ukončení podprogramu, resp. programu tak nebude vypovídat o efektivnosti vynaložených peněžních prostředků.
4. Ministerstvo obrany vynaložilo neefektivně[[9]](#footnote-10) peněžní prostředky státního rozpočtu v celkové výši 20 248 856 Kč na opravy morálně a technicky zastaralé automobilní techniky Armády s překročenou životností. MO přistoupilo k opravám vozidel, ačkoliv se cena oprav blížila nebo i překračovala cenu nových vozidel, jejichž pořízení v té době připravovalo. Vynaložením peněžních prostředků na opravy této automobilní techniky tak Ministerstvo obrany vzhledem k ceně oprav, opotřebení a předpokládané životnosti opravovaných vozidel a připravovaným nákupům nových vozidel nedosáhlo nejvýše možného přínosu pro plnění úkolů Armády. MO také vynaložilo neúčelně[[10]](#footnote-11) peněžní prostředky státního rozpočtu v celkové výši 1 052 502 Kč, neboť provedené opravy nezajistily provozuschopný stav vozidel. Vozidla opakovaně nebyla schopna provozu, a to v celkové délce 998 dnů, resp. 1 056 dnů, a nebylo možné je využívat pro plnění úkolů Armády.
5. MO nevyužívalo VOP CZ podle záměrů a cílů, které stanoví strategické a koncepční dokumenty pro činnost státních podniků založených MO. VOP CZ neplnil své finanční plány a tržby podniku přijaté od MO v období 2018–2021 činily průměrně jen 13,2 % celkových tržeb, z toho za automobilní techniku Armády to bylo 7,4 %. MO tak nemohlo zadávat VOP CZ veřejné zakázky v souladu se zvláštním ustanovením o vertikální spolupráci, neboť činnost VOP CZ pro Ministerstvo obrany nepředstavovala podstatnou část činnosti podniku. Výrobní a servisní kapacita VOP CZ byla využívána pro potřeby Armády průměrně pouze z 3,9 %. MO přitom ve své strategii[[11]](#footnote-12) uvádí široký výčet schopností, které VOP CZ může ve prospěch Armády uplatnit. Strategické cíle VOP CZ[[12]](#footnote-13) spočívající v navyšování činnosti pro MO podnik do doby ukončení kontroly nesplnil.
6. VOP CZ dlouhodobě dosahoval záporného hospodářského výsledku, ačkoli cílem činnosti podniku je mj. tvorba zisku[[13]](#footnote-14). V období 2018–2021 VOP CZ neplnil finanční plány a vykázal ztrátu v celkové výši 391,8 mil. Kč, což vedlo k růstu zadluženosti podniku s negativním vlivem na jeho konkurenceschopnost i ke snižování hodnoty vlastního kapitálu[[14]](#footnote-15). VOP CZ realizoval pro MO celkem 34 dílčích plnění rámcové smlouvy o dílo na opravy jeřábové techniky za 11,4 mil. Kč (tj. 9,4 mil. Kč bez DPH) s celkovou ztrátou ve výši 4,6 mil. Kč bez DPH, což bylo 49 % hodnoty celé zakázky.

# II. Informace o kontrolované oblasti

**2.1** **Armáda** je základní součástí ozbrojených sil ČR. Jejím základním úkolem je připravovat se k obraně ČR a bránit ji proti vnějšímu napadení. Podílí se také na činnostech ve prospěch míru
a bezpečnosti a účastní se vojenských cvičení na území ČR nebo v zahraničí. Velení jí zabezpečuje Generální štáb Armády, který je součástí MO jako organizační složky státu a ústředního orgánu státní správy. Celkové výdaje MO v kontrolovaném období uvádí příloha č. 1. Z ní je patrné, že rozpočet výdajů na obranu výrazně narůstal. Vynaložené výdaje MO se zvýšily z 59,8 mld. Kč v roce 2018 až na 90,8 mld. Kč[[15]](#footnote-16) v roce 2022, tj. celkem o 51,8 %. Na rok 2023 byl schválen rozpočet výdajů ve výši 111,8 mld. Kč, tj. s navýšením o dalších 35,1 % oproti výdajům roku 2018.

**2.2** **Automobilní technika** Armády zahrnuje pozemní silniční a vojenskou kolovou techniku určenou k přepravě osob a materiálu. Tato technika může mít i balistickou ochranu, avšak nejedná se o bojovou techniku. Patří sem například osobní silniční a terénní automobily, nákladní automobily včetně verzí se speciálními nástavbami, přívěsy, návěsy a podvalníky určené pro výkon logistické podpory u všech druhů vojsk. Ke konci roku 2021 bylo MO příslušné hospodařit s celkovýmpočtem 9 605 kusů automobilní techniky v zůstatkové účetní hodnotě 9,4 mld. Kč (příloha č. 2). Jednalo se o cca 750 druhů a typů vozidel používaných více než 100 organizačními celky Armády včetně zahraničních pracovišť a zahraničních operací. Průměrné stáří těchto vozidel činilo téměř 21 let a u jednotlivých druhů techniky se pohybovalo mezi 13 až 39 lety. Dvě třetiny vozidel přitom měly překročenou dobu životnosti.

**2.3** **Pořizování** automobilní techniky Armády je financováno v rámci programů reprodukce majetku zařazených do výdajového bloku rozpočtu MO *Zajištění obrany ČR silami Armády.* V období 2018–2022 se jednalo o pět programů, z nichž nejvýznamnější byl program č. 107 690 – *Udržení a rozvoj schopností logistické podpory* (dále také „program 107 690“)[[16]](#footnote-17). Logistickou podporou se rozumí řízení a provádění činností, jako je pořizování, skladování, zásobování, údržba, vyprošťování, evakuace, opravy, metrologie, vojenská doprava, zabezpečení personálu a infrastruktury včetně stavební a ubytovací služby a požární ochrany, likvidace následků činnosti v prostoru operace, ochrana životního prostředí, výcvik či doplňování personálu logistiky. Účelem je poskytnout zabezpečení všem prvkům a jednotkám Armády, které se připravují na obranu území ČR v rámci kolektivní obrany NATO[[17]](#footnote-18), k plnění úkolů ve prospěch společné bezpečnostní a obranné politiky Evropské unie a Organizace spojených národů, nebo ve prospěch sil, které mohou být součástí účelově vytvořené koalice. Výdaje MO na nákupy armádní automobilní techniky činily v letech 2018–2021 celkem 3,6 mld. Kč (příloha č. 2).

**2.4** **Údržba a opravy** automobilní techniky Armády jsou prováděny za účelem jejího uvedení do stavu schopného provozu. Jsou zajišťovány buď vojskově, nebo pořízením služby či dodávky mimovojskově podle zákona[[18]](#footnote-19) s financováním v rámci běžných výdajů MO, a to ve čtyřech různých úrovních. První až třetí úroveň údržby a oprav zabezpečuje Armáda. Kromě obsluhy techniky a dílenských specialistů vojenského útvaru nebo příslušného organizačního celku (první úroveň) zabezpečuje opravy techniky rovněž prapor oprav (druhá úroveň) a Centrum zabezpečení oprav (třetí úroveň). Jedná se zpravidla o preventivní údržbu, odstranění běžných poruch a závad, revize a kalibrace zařízení, opravy běžné a střední náročnosti a krátkodobé nebo dlouhodobé ukládání techniky. Čtvrtou úroveň údržby a oprav představují služby poskytované externími subjekty, tj. mimovojskově, především na základě dlouhodobých rámcových smluv. Jedná se zpravidla o rozsáhlé opravy nebo náročnou údržbu, revize po 10 letech, revize určených zařízení, ověření měřidel a dlouhodobé ukládání techniky. Běžné výdaje MO na mimovojskovou údržbu a opravy včetně nákupu náhradních dílů na automobilní techniku Armády činily v letech 2018–2021 celkem 1,1 mld. Kč (příloha č. 3).

**2.5** **VOP CZ** byl založen jako vojenský opravárenský podnik rozhodnutím Federálního ministerstva národní obrany ze dne 23. června 1989. Podle zákona[[19]](#footnote-20) je státní organizací a právnickou osobou, jejímž prostřednictvím vykonává stát svá vlastnická práva. Podnik má právo hospodařit s majetkem státu a nemá vlastní majetek. Provozuje svým jménem a na vlastní odpovědnost podnikatelskou činnost za účelem plnění významných strategických, hospodářských, společenských, bezpečnostních nebo dalších zájmů státu a zajišťování požadavků MO. Hlavním předmětem podnikání[[20]](#footnote-21) je provádění přednostních strategických dodávek a služeb pro zajištění obrany a bezpečnosti státu, opravy a výroba speciální techniky, výzkum, vývoj a modernizace vojenské techniky a materiálů, výzbroje, výbušnin, munice a jejich zkoušení, montážní a servisní služby, strojírenská výroba a zkušebnictví, s možností vytěžování částí volných kapacit v jiných oblastech podnikání. Cílem podniku je zároveň tvorba zisku. V kontrolovaném období VOP CZ dodával Ministerstvu obrany pro Armádu cisternové plniče pozemní a letecké techniky a opravoval jeřábovou techniku a tanky. Dále nabízel zajištění servisu pásových bojových vozidel a vojenské kolové techniky včetně lehkých terénních automobilů a vývoj a výrobu speciálních nástaveb. Tržby VOP CZ v letech 2018–2022 a jejich strukturu uvádí příloha č. 3.

# III. Rozsah kontroly

**3.1** Cílem kontroly bylo prověřit, zda MO vynakládalo peněžní prostředky státního rozpočtu určené na automobilní techniku Armády účelně, hospodárně, efektivně a v souladu s právními předpisy. Kontrolovaným obdobím byly roky 2018 až 2022, v případě věcných souvislostí i období předcházející a období do ukončení kontroly. Celkový kontrolovaný objem peněžních prostředků činil 1 618 282 892 Kč.

**3.2** U MO se kontrola zaměřila na následující činnosti:

* stanovení a naplňování potřeb v oblasti nákupů automobilní techniky Armády,
* nastavení realizace programu č. 107 690 – *Udržení a rozvoj schopností logistické podpory*,
* plnění zakladatelské funkce MO ve vztahu k VOP CZ a využívání činnosti tohoto podniku v oblasti automobilní techniky Armády a ve prospěch MO,
* přípravu a realizaci vybraných investičních akcí na nákupy automobilní techniky Armády,
* provozování vybraných druhů automobilní techniky Armády,
* uzavření vybraných rámcových smluv / rámcové dohody na údržbu, opravy a nákupy náhradních dílů automobilní techniky Armády a realizaci jejich plnění.

**3.3** U VOP CZ bylo prověřováno:

* plnění stanovených záměrů a cílů a naplňování účelu založení státního podniku, zejména ve vztahu k automobilní technice Armády,
* plnění plánovaných ekonomických ukazatelů podniku,
* využívání výrobní a servisní kapacity podniku, zejména ve vztahu k automobilní technice Armády,
* realizace vybraných dodávek a oprav automobilní techniky Armády.

**3.4** NKÚ u kontrolovaných osob posuzoval zejména strategické, koncepční a řídicí dokumenty a také vývoj ekonomických a dalších ukazatelů spojených především s provozem automobilní techniky Armády a činností VOP CZ. U MO na kontrolním vzorku pěti investičních akcí (na pořízení automobilní techniky Armády) s celkovými výdaji ve výši 1 589 776 747 Kč prověřoval, zda MO vynaložilo tyto výdaje účelně, hospodárně, efektivně a v souladu s právními předpisy. Dále u čtyř rámcových smluv / rámcové dohody na údržbu, opravy a nákupy náhradních dílů automobilní techniky Armády kontroloval, zda MO vynaložilo výdaje na vybraná plnění[[21]](#footnote-22) v celkové výši 28 506 145 Kč účelně, hospodárně, efektivně a v souladu s právními předpisy.

**3.5** U VOP CZ vybral NKÚ kontrolní vzorek dvou smluv uzavřených s MO na dodávky cisternových automobilů a na údržbu a opravy jeřábové techniky Armády v celkové hodnotě 261 841 897 Kč. V rámci plnění těchto smluv zjišťoval, zda podnik realizoval plnění v souladu s právními předpisy, smluvními ustanoveními a zda realizací dosáhl zisku.

**3.6** Kritéria pro posouzení souladu s právními předpisy byla čerpána ze zákona č. 77/1997 Sb.[[22]](#footnote-23), zákona č. 137/2006 Sb.[[23]](#footnote-24), zákona č. 134/2016 Sb.[[24]](#footnote-25), zákona č. 218/2000 Sb.[[25]](#footnote-26), zákona č. 219/2000 Sb.[[26]](#footnote-27), zákona č. 89/2012 Sb.[[27]](#footnote-28) a vyhlášky č. 560/2006 Sb.[[28]](#footnote-29) Pojmy hospodárnost, efektivnost a účelnost vymezuje ustanovení § 2 písm. m) až o) zákona č. 320/2001 Sb.[[29]](#footnote-30) Jako kritéria byla dále využita ustanovení vyplývající z řídicích a strategických dokumentů VOP CZ, zejména zakládací listiny, statutu[[30]](#footnote-31), finančních plánů a strategie podniku.

**3.7** Hospodárnost výdajů posuzoval NKÚ mimo jiné podle průběhu realizované veřejné zakázky, přitom přihlédl k provedené analýze potřeb, průzkumu trhu a vymezení předmětu veřejné zakázky z hlediska kvantitativních i kvalitativních požadavků na předmět plnění. V případě využití výjimky ze zákona18 posuzoval způsob určení ceny v místě a čase obvyklé. Efektivnost výdajů posuzoval NKÚ podle přínosu nákupu či opravy techniky z hlediska množství, kvality, včasnosti a udržitelnosti následného využívání techniky ve vztahu k výši vynaložených peněžních prostředků. Účelnost výdajů posuzoval podle splnění cíle investiční akce a míry naplnění stanovených potřeb a požadavků Armády, kdy provozovaná technika má sloužit k plnění úkolů rezortu.

***Pozn.:*** *Právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.*

*Hodnoty peněžních prostředků zahrnují ceny včetně DPH, pokud není uvedeno jinak.*

# IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou

## Nekonzistentní plánování, změny potřeb a zpožďování nákupů automobilní techniky

**4.1** V koncepčních a strategických dokumentech vymezilo MO specifické a termínované cíle především pro strategické a zvlášť významné projekty na nákupy bojové techniky. Ve vztahu k doplňování a obměně automobilní techniky v nich uvádělo obecné záměry a principy, například v *Koncepci výstavby Armády České republiky 2025* v rámci milníku 2020 uvedlo jako prioritu „*náhradu vojenské techniky, která je na konci svého životního cyklu*“. Podle *Strategie vyzbrojování ozbrojených sil a podpory obranného průmyslu České republiky do roku 2030* mělo být pořizování majetku MO mj. včasné, bezpečné a zároveň koncepční. Konkrétní potřeby v oblasti nákupů automobilní techniky určovalo MO v plánovacích dokumentech, zejména ve střednědobých a akvizičních plánech a dokumentacích programů.

**4.2** NKÚ prověřil plánování vybraných nákupů, jejichž předpokládané výdaje byly finančně významné. Účelem těchto nákupů bylo doplnění automobilní techniky na tabulkové počty[[31]](#footnote-32), popřípadě obměna zastaralé techniky s překročenou životností. Jednalo se například o osobní a nákladní terénní automobily, cisternové a vyprošťovací automobily, automobilní jeřáby, kontejnerové nakladače a zdravotnická vozidla.

**4.3** NKÚ zjistil, že provázanost údajů uvedených v jednotlivých střednědobých a akvizičních plánech byla pouze částečná. Druhy automobilní techniky se zpravidla shodovaly, avšak lišily se počty, někdy i typy techniky nebo výše plánovaných peněžních prostředků a posouvaly se termíny realizace. Provázanost finančně významných akcí na pořízení automobilní techniky uvedených v dokumentaci programu 107 690 s nákupy dle střednědobých plánů byla rovněž pouze částečná. Jednotlivé plány a dokumentace programů tak nebyly v případě nákupů automobilní techniky vzájemně konzistentní, jejich údaje nenavazovaly v oblasti plánovaných výdajů a počtů techniky ani v oblasti předpokládaných termínů realizace nákupů. MO změny neodůvodňovalo.

**4.4** NKÚ dále zjistil, že téměř dvě třetiny automobilní techniky měly ke konci roku 2021 překročenou dobu životnosti. Technika je zastaralá a její provoz se stal neudržitelný – obměna techniky je proto nezbytná. Při samotné realizaci nákupů však docházelo k časovým posunům a zpožďování realizace oproti předpokládaným termínům. MO v kontrolované oblasti neplnilo střednědobé plány časově ani věcně. Do doby ukončení kontroly například nepořídilo automobilní jeřáby, vyprošťovací automobily s nosností 30 tun, hákové nakladače kontejnerů (příklad č. 1), automobilní rypadla nebo odmořovací automobily.

***Příklad č. 1***

*Pořízení hákových nakladačů kontejnerů předpokládalo MO v rámci střednědobých plánů nejprve v letech 2018–2020 s výdaji ve výši 306 mil. Kč[[32]](#footnote-33), poté v letech 2018–2021 s výdaji ve výši 561 mil. Kč, poté v letech 2020–2022 s výdaji ve výši 323 mil. Kč a poté v letech 2021–2023 s výdaji ve výši 306 mil. Kč. V původní dokumentaci programu 107 690 bylo plánováno pořízení sedmi nakladačů v letech 2020–2021 s výdaji ve výši 119 mil. Kč. V doplňku č. 1 dokumentace programu 107 690 bylo plánováno pořízení celkem 27 nakladačů s výdaji ve výši 515,3 mil. Kč (bez rozpisu jednotlivých let pořízení). MO tuto techniku do doby ukončení kontroly nepořídilo. Provedlo nicméně registraci investiční akce s realizací od roku 2023 s celkovými výdaji ve výši 1 526,5 mil. Kč za 80 hákových nakladačů kontejnerů. Počátek realizace nákupu tak bude oproti původnímu plánu zpožděn nejméně o pět let.*

**4.5** Důvodem zpožďování nákupů automobilní techniky byly změny priorit Armády, zejména přednostní pořizování vícepočetné[[33]](#footnote-34) techniky a rovněž dlouhá příprava investičních akcí spojená se změnami technických požadavků. Do programu 107 690 zařadilo MO například akci na urgentní nákup 209 nákladních terénních automobilůza 2 313 mil. Kč, která nebyla v dokumentaci programu předpokládána. NKÚ také zjistil, že MO neurčovalo priority pro pořízení nové automobilní techniky podle ekonomické efektivnosti prováděných oprav stávající techniky. Efektivnost mimovojskových oprav mělo MO zjišťovat mj. na základě vnitřních předpisů, což neprovádělo. Důsledkem bylo neefektivní a neúčelné vynakládání peněžních prostředků státního rozpočtu na opravy osobních terénních automobilů a jeřábové techniky vysokého stáří a ve špatném technickém stavu (viz odst. 4.20 až 4.25).

**4.6** Armáda disponovala v kontrolovaném období cca 120 automobilními jeřáby. Jejich průměrné stáří ke konci roku 2021 činilo 30 let a průměrnou životnost převyšovaly o 20 % (příloha č. 2). Tato technika zároveň dlouhodobě neplnila koeficient technické pohotovosti[[34]](#footnote-35) ve výši 80 %, v kontrolovaném období se hodnota koeficientu pohybovala pouze okolo 70 %. MO původně plánovalo pořídit v programu 107 690 celkem 12 autojeřábů (šest s nosností do 20 tun a šest s nosností nad 20 tun) v letech 2019–2021 s celkovými výdaji ve výši 135 mil. Kč. Z důvodu nepřipravenosti investiční akce však k nákupu nedošlo. Teprve v listopadu 2022 MO dokončilo průzkum trhu. Změnilo rozsah a technické parametry a zvýšilo předpokládané výdaje investiční akce. Nově plánovalo nakoupit 60 automobilních jeřábů více typů s nosností 28 až 35 tun v období 2024–2027 s celkovými výdaji 1 200 mil. Kč, tj. ročně 15 vozidel za 300 mil. Kč. Nákup tak bude zpožděn nejméně o šest let oproti původnímu předpokladu.

## Nadhodnocení potřeby pořizovaných osobních terénních automobilů

**4.7** Armáda disponovala v kontrolovaném období téměř 1 300 osobními terénními automobily. Jejich průměrné stáří ke konci roku 2021 činilo 19 let a hodnotu průměrné životnosti převyšovaly o 27 % (příloha č. 2). MO přistoupilo k jejich kompletní výměně. V doplňku č. 1 dokumentace programu 107 690 stanovilo celkovou potřebu do roku 2027 ve výši 2 228 automobilů. Tabulkový počet v době kontroly činil 1 344 osobních terénních automobilů, tento počet byl platný od roku 2020. Potřebu ve výši 2 228 automobilů MO nezdůvodnilo.

**4.8** MO v *Koncepci výstavby Armády České republiky 2030* předpokládá nárůst počtu personálu k zajištění schopností a plnění úkolů Armády do roku 2030 podle následující tabulky č. 1.

**Tabulka č. 1: Předpokládaný nárůst personálu**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2020** | **2030** | **Nárůst o** | **Nárůst v %** |
| Vojáci z povolání | 22 995 | 30 000 | 7 005 | 30,5 % |
| Aktivní záloha | 3 650 | 10 000 | 6 350 | 174,0 % |
| Státní a občanští zaměstnanci | 3 907 | 4 535 | 628 | 16,1 % |
| **Celkem** | **30 552** | **44 535** | **13 983** | **45,8 %** |
| – z toho vojáci z povolání a aktivní záloha | 26 645 | 40 000 | 13 355 | 50,1 % |

**Zdroj:** *Koncepce výstavby Armády České republiky 2030*.

**4.9** Stanovená potřeba 2 228 vozidel představuje o 884 vozidel (o 65,8 %) více, než uvádějí tabulkové počty Armády v roce 2020 (tj. 1 344 vozidel), viz tabulka č. 2.

**Tabulka č. 2: Předpokládaný nárůst tabulkového počtu osobních terénních automobilů**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2020** | **2027** | **Nárůst o** | **Nárůst v %** |
| Osobní terénní automobily | \*1 344 | \*\*2 228 | 884 | 65,8 % |

\* Tabulkový počet techniky stanovený Ministerstvem obrany.

\*\* Počet podle doplňku č. 1 dokumentace programu 107 690.

**4.10** Z porovnání údajů v tabulkách č. 1 a č. 2 vyplývá, že nárůst počtu osobních terénních automobilů ve výši 65,8 % neodpovídá nárůstu počtu personálu, který činí 45,8 % pro personál celkem, resp. 50,1 % pro personál bez státních a občanských zaměstnanců. Předpokládané navýšení počtu osobních terénních automobilů neodpovídá plánovanému nárůstu personálu Armády a současně výrazně převyšuje stávající tabulkový počet vozidel.

**4.11** Z výše popsaných důvodů považuje NKÚ potřebu pořízení 2 228 osobních terénních automobilů za nadhodnocenou. Do doby ukončení kontroly pořídilo MO pro Armádu zatím 1 000 automobilů, nicméně uzavřená rámcová dohoda umožňuje pořídit celou dodávku 2 228 automobilů do roku 2024. NKÚ proto vyhodnotil riziko budoucích neúčelně a nehospodárně vynaložených výdajů MO na pořízení nadbytečných osobních terénních automobilů. Při průměrné ceně 0,9 mil. Kč za jedno vozidlo představuje nárůst potřeby oproti tabulkovým počtům o 884 vozidel částku 795,6 mil. Kč. Tyto peněžní prostředky státního rozpočtu může MO využít například na odkládané pořízení jiné potřebné automobilní techniky.

## Nedostatečná vypovídací schopnost ukazatelů programu 107 690

**4.12** Podle ustanovení § 2 písm. c) vyhlášky č. 560/2006 Sb. je „*indikátorem nebo parametrem kvalitativní ukazatel vymezený v dokumentaci akce (projektu), který specifikuje jeho konkrétní cíl nebo efektivnost*“. Pojmy indikátor[[35]](#footnote-36) a parametr[[36]](#footnote-37) dále upřesňuje pokyn Ministerstva financí č. R 1-2010, *k upřesnění postupu Ministerstva financí, správců programů a účastníků programu při přípravě, realizaci, financování a vyhodnocení programu nebo akce
a k provozování informačního systému programového financování*,vydaný ve *Finančním zpravodaji* č. 5/2010 a účinný od 15. června 2010. Indikátor i parametr se vymezují v dokumentaci akce a na základě ustanovení § 4 odst. 1 písm. c) vyhlášky č. 560/2006 Sb. rovněž v dokumentaci programu. Indikátor vyjadřuje, čeho se má realizací akce dosáhnout, a parametr vyjadřuje, jak se toho má dosáhnout.

**4.13** Program 107 690 je zaměřen zejména na rozvoj, pořízení a technické zhodnocení prostředků logistiky tak, aby bylo zajištěno funkční zázemí vojsk v poli i ve stálých dislokacích. Program se dělí na tři podprogramy. Věcně i finančně nejdůležitější je podprogram
č. 107 691 – *Udržení a rozvoj schopností logistiky Armády*(dále také „podprogram 107 691“), který využívá téměř 80 % peněžních prostředků programu. V rámci tohoto podprogramu byly realizovány i nákupy automobilní techniky.

**4.14** MO v programu stanovilo celkem pět dílčích cílů, z nichž čtyři se vztahují k podprogramu 107 691:

* cíl č. 1 *dopravní zabezpečení úkolů ozbrojených sil ČR materiálem a prostředky*,
* cíl č. 2 *zásobování ozbrojených sil ČR materiálem (majetkem)*,
* cíl č. 3 *výzbrojní a technické zabezpečení vojenské techniky a materiálu ozbrojených sil ČR*,
* cíl č. 4 *podpora a zabezpečení personálu k plnění úkolů výcviku, operační použitelnost ozbrojených sil ČR a propagace na veřejnosti*.

**4.15** NKÚ u podprogramu 107 691 posuzoval nastavení cílů a indikátorů pro jeho vyhodnocení. Výstupy akcí realizovaných v rámci podprogramu 107 691 mají vést k naplnění uvedených čtyř cílů. MO pro každou akci stanovilo finanční, časové i věcné parametry, tj. druhy a počty pořizované techniky.

**4.16** Za základní princip hodnocení cílů zvolilo MO poměrovou analýzu vycházející ze skutečných a plánovaných počtů druhů techniky s nepřekročenou životností. Obměnu techniky vyjádřilo jako podíl skutečných počtů obměněné techniky v kusech vůči plánovaným počtům v návaznosti na platnou organizační strukturu:

 *Skutečné počty*

 *Ukazatel[[37]](#footnote-38) (v %) = ----------------------- x 100*

 *Plánované počty*

Ke stanovení „*skutečných počtů*“a„*plánovaných počtů*“uvedlo MO v dokumentaci programu 107 690 pouze to, že po ukončení realizace programu mají být čerpány z informačních systémů MO.

**4.17** MO v podprogramu 107 691 nastavilo ukazatele pouze pro vybrané druhy pořizované techniky. Ukazatele mají vyjadřovat kritéria pro hodnocení naplnění cílů podprogramu, a tedy efektu jeho realizace. NKÚ zjistil, že MO stanovilo hodnoty ukazatelů pouze v procentech a neuvedlo žádné konkrétní výchozí ani cílové počty techniky (viz příklad č. 2). Porovnání hodnot ukazatelů nevypovídá o skutečném měřitelném efektu realizace podprogramu, resp. programu 107 690. MO tak nemůže sledovat pokrok při realizaci podprogramu a po jeho ukončení nebude schopno podprogram, resp. program vyhodnotit.

***Příklad č. 2***

*V dokumentaci programu stanovilo MO pro cíl č. 1 („dopravní zabezpečení úkolů ozbrojených sil ČR materiálem a prostředky“) mimo jiné ukazatel „plnit legislativní podmínky pro provoz vozidel v kategorii M1 a udržet jejich stáří pod hranicí osmi let“. Výchozí hodnota ukazatele 39 % má být realizací podprogramu navýšena nejméně na 60 %. Pro výpočet a vyhodnocení ukazatele mají být „skutečnými počty“ počty vozidel s průměrným stářím nižším než 8 let a „plánovanými počty“ počty všech motorových vozidel. MO však v popisu ukazatele neuvedlo, z jakých počtů vycházelo a bude vycházet při výpočtu výchozí a cílové hodnoty ukazatele. MO dále v dokumentaci programu stanovilo předpokládané parametry akcí k plnění cíle č. 1: 240 automobilů osobních malých, 80 automobilů osobních středních, 26 automobilů osobních velkých a 53 automobilů M1-K (mikrobusů). MO v dokumentaci programu neuvedlo žádnou vazbu mezi stanovenými parametry akcí a ukazatelem. Neuvedlo ani skutečné a plánované počty automobilů použité pro stanovení výchozí a cílové hodnoty ukazatele.*

**4.18** Doplňkem č. 1 dokumentace programu 107 690 došlo k navýšení objemu peněžních prostředků státního rozpočtu na podprogram 107 691 z původních 3 696,5 mil. Kč na
20 947,0 mil. Kč, tj. o 466 %. MO zároveň výrazně navýšilo příslušné počty plánované pořizované techniky. Přesto u většiny ukazatelů nezohlednilo navýšení peněžních prostředků ani počtu pořizované techniky a hodnoty ukazatelů efektivnosti neupravilo. Například ačkoliv
u položky „*kontejnerový nakladač*“ navýšilo MO plánovaný počet z 30 na 81 vozidel nebo
u položky „*cisternový automobil*“ z 23 na 68 automobilů, zůstaly výchozí a cílové hodnoty ukazatelů nezměněny.

**4.19** NKÚ na základě uvedených zjištění vyhodnotil, že stanovené ukazatele podprogramu 107 691 mají nízkou vypovídací schopnost, která je pro hodnocení míry naplňování cílů podprogramu, resp. programu 107 690 nedostatečná. Dosažení stanovených ukazatelů po ukončení podprogramu tak nebude vypovídat o měřitelném efektu realizace podprogramu ve smyslu ustanovení § 2 písm. c) vyhlášky č. 560/2006 Sb. Program 107 690 tak nebude možné řádně vyhodnotit.

## Neefektivně a neúčelně vynaložené výdaje na opravy automobilní techniky

**4.20** Kontrola prověřila realizaci oprav automobilní techniky z hledisek efektivnosti a účelnosti na kontrolním vzorku 46 plnění na základě rámcových smluv na běžné opravy osobních a středních nákladních terénních automobilů a jeřábové techniky. NKÚ posuzoval zejména rozsah oprav a fakturovanou cenu včetně porovnání s pořizovací cenou a zůstatkovou účetní hodnotou techniky a také s cenou nově pořizované techniky. Dále hodnotil stáří, předpokládanou životnost, technický stav a vykonanou práci techniky a rovněž její perspektivnost vzhledem k pořízení nové techniky daného druhu a typu.

**4.21** NKÚ zjistil, že MO vynaložilo peněžní prostředky státního rozpočtu na 15 provedených oprav osobních terénních automobilů[[38]](#footnote-39) v celkové výši 12 540 350 Kč neefektivně. Cena za opravy se pohybovala v rozmezí od 510 885 Kč do 1 362 626 Kč a násobně převyšovala zůstatkovou účetní hodnotu automobilů[[39]](#footnote-40), u dvou oprav převyšovala i jejich pořizovací cenu. U čtyř automobilů dokonce převyšovala i částku 857 273 Kč, což je cena nového osobního terénního automobilu pořizovaného v rámci obměny této techniky. U ostatních plnění cena opravy činila nejméně 60 % ceny nového automobilu. MO přitom plánovalo obměnu již ve střednědobém plánu 2016–2020 s financováním od roku 2018. První nové automobily převzalo v roce 2021. Vynaložením peněžních prostředků státního rozpočtu na opravy osobních terénních automobilů tak MO vzhledem k ceně oprav, opotřebení a předpokládané životnosti opravovaných vozidel a pořízení nových vozidel nedosáhlo nejvýše možného přínosu pro plnění úkolů Armády (viz příklad č. 3).

**4.22** MO také vynaložilo peněžní prostředky státního rozpočtu ve výši 733 261 Kč na opravu osobního terénního automobilu neúčelně, neboť provedená oprava nezajistila provozuschopný stav vozidla. Automobil nebylo možné využívat pro plnění úkolů Armády po většinu kontrolovaného období, celkem 998 dní.

***Příklad č. 3***

*Opravu osobního terénního vozidla s rokem výroby 1996 a předpokládanou životností 15 let prováděl dodavatel od června do července 2020 s celkovými výdaji státního rozpočtu ve výši 822 983 Kč. Stáří vozidla bylo 24 let, zůstatková účetní hodnota 38 211 Kč a pořizovací cena 870 704 Kč. MO v době opravy již realizovalo zadávací řízení na obměnu této techniky, pořizovací cena nového vozidla činila 857 273 Kč. Dle popisu závad bylo na vozidle požadováno provedení opravy motoru, spojkové soustavy, řízení, přední nápravy, brzdové soustavy, zadní nápravy, karoserie, interiéru a elektroinstalace vozu. V průběhu opravy požádal dodavatel Ministerstvo obrany o schválení navýšení ceny o 36 % (z 606 tis. Kč na 823 tis. Kč) z důvodu komplikovanosti závady a rozsahu oprav. MO změnu odsouhlasilo. Vozidlo neujelo v roce 2018 ani jeden kilometr, v roce 2019 ujelo šest kilometrů, v roce 2020 ujelo 2 473 km a v roce 2021 ujelo 1 674 km.*

**4.23** NKÚ dále zjistil, že MO vynaložilo peněžní prostředky státního rozpočtu na devět provedených oprav jeřábové techniky[[40]](#footnote-41) v celkové výši 7 708 506 Kč neefektivně, neboť cena za opravy násobně převyšovala zůstatkovou účetní hodnotu techniky a ve dvou případech i její pořizovací cenu. Stáří a technický stav jeřábové techniky vedly k prodlužování prováděných oprav a rovněž navyšování cen za opravy. U některých vozidel se opravy v průběhu realizace rámcové smlouvy opakovaly. MO přitom plánovalo pořízení nové jeřábové techniky s financováním od roku 2019; do doby ukončení kontroly ji však nepořídilo. Vynaložením peněžních prostředků státního rozpočtu na opravy jeřábové techniky Ministerstvo obrany vzhledem k ceně oprav, opotřebení a předpokládané životnosti opravované techniky a záměru pořízení nové techniky nedosáhlo nejvýše možného přínosu pro plnění úkolů Armády (viz příklad č. 4).

**4.24** MO také vynaložilo peněžní prostředky státního rozpočtu ve výši 319 241 Kč na opravu automobilního jeřábu neúčelně, neboť provedená oprava nezajistila jeho provozuschopný stav. Jeřáb nebylo možné využívat pro plnění úkolů Armády po většinu kontrolovaného období, celkem 1 056 dní.

***Příklad č. 4***

*Opravu jeřábové techniky (automobilního lopatkového rypadla) s rokem výroby 1990 a předpokládanou životností 25 let prováděl zhotovitel od září 2018 do října 2019 s celkovými výdaji státního rozpočtu ve výši 2 056 932 Kč. Stáří vozidla bylo v době opravy 28 let, zůstatková účetní hodnota činila 63 299 Kč a pořizovací cena 1 400 302 Kč. Zhotovitel po provedení kontrolní prohlídky upozornil MO na špatný technický stav vozidla a nekompletnost dílů; bylo nutné opravit jak podvozek, tak nástavbu vozidla, provést technickou údržbu obou částí a připravit a provést předepsanou kontrolu technické způsobilosti a měření emisí. Vozidlo bylo* *nepojízdné, v nevyhovujícím technickém stavu a s neplatným osvědčením o technické způsobilosti více než čtyři a půl roku (od února 2014 do září 2018). Ze zápisu o technickém stavu vozidla NKÚ zjistil, že vozidlo po celou dobu provozu až do února 2014 ujelo pouze 2 858 km, nástavba vozidla odpracovala 102,7 motohodiny a podvozek 54 motohodin.*

**4.25** MO nedoložilo zdůvodnění rentability[[41]](#footnote-42), resp. efektivnosti kontrolovaných oprav
a nevedlo záznamy o posouzení perspektivnosti[[42]](#footnote-43) opravované automobilní techniky ani porovnání předpokládaných cen oprav se zůstatkovou účetní hodnotou příslušné techniky, přestože to mělo od října 2018 stanoveno vnitřními předpisy[[43]](#footnote-44). Pro doplnění uvedených zjištění sestavil NKÚ přehled výdajů na údržbu, opravy a nákupy náhradních dílů v kontrolovaném období podle jednotlivých druhů automobilní techniky, viz tabulka č. 3.

**Tabulka č. 3: Výdaje na údržbu, opravy a nákupy náhradních dílů automobilní techniky**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Druh techniky** | **Počet kusů** | **Výdaje celkem za období 2018–2021****(v tis. Kč)** | **Průměrný výdaj za jeden rok****(v tis. Kč)** | **Průměrný výdaj za jeden rok na jeden kus techniky (v tis. Kč)** |
| Automobily osobní silniční | 1 210 | 71 716,4 | 17 929,1 | 14,8 |
| Automobily osobní terénní | 1 296 | 262 038,4 | 65 509,6 | 50,5 |
| Automobily nákladní a speciální | 4 529 | 559 971,0 | 139 992,7 | 30,9 |
| Jeřáby a vyprošťovací automobily | 121 | 46 232,2 | 11 558,0 | 95,5 |
| Ostatní automobilní technika | 2 449 | 111 833,5 | 27 958,4 | 11,4 |

**Zdroj:** vypracoval NKÚ na základě předložených údajů z informačních systémů MO.

## Nízké využívání činnosti VOP CZ ve prospěch MO

**4.26** Účelem činnosti VOP CZ je uspokojování strategických a dalších podstatných zájmů státu mj. v oblasti vývoje, modernizace, výroby, údržby a oprav pozemní vojenské techniky Armády. Podnik vykonává činnosti průmyslové a obchodní povahy při zajišťování dodávek a služeb potřebných pro zabezpečení obrany a bezpečnosti ČR a plnění závazků vyplývajících z členství ČR v NATO a Evropské unii (viz odst. 2.5).

**4.27** MO v kontrolovaném období plnilo zakladatelské funkce ve vztahu k VOP CZ. Podle *Strategie Ministerstva obrany ke zvýšení efektivnosti státních podniků*11 měl podnik rozsáhlé schopnosti využitelné pro zajištění činnosti pozemních sil Armády[[44]](#footnote-45). Rozvoj státních podniků si MO stanovilo jako jeden z cílů také v *Dlouhodobém výhledu pro obranu 2030*. Ve *Střednědobé strategii VOP CZ na roky 2015–2020* si VOP CZ jako hlavní cíl stanovil navýšení podílu tržeb v oblasti vojenské výroby na 30 až 50 % z celkových tržeb. V navazující *Střednědobé strategii VOP CZ na roky 2019–2023* si stanovil tento podíl dokonce ve výši 50 až 80 % z celkových tržeb. Dosažení 80% podílu podmiňoval zapojením do projektu pořízení nových pásových bojových vozidel Armády.

**4.28** VOP CZ v období 2018–2021 pro MO prováděl například dodávky cisternových plničů letecké a pozemní techniky, opravy jeřábové techniky nebo tanků, což však představovalo jen malou část podnikových aktivit. Tržby VOP CZ z činnosti realizované ve prospěch MO činily průměrně 13,2 % z celkových tržeb, z toho 7,4 % v oblasti automobilní techniky (viz příloha č. 3). Podnik v tomto období využil pro potřeby Armády průměrně pouze 3,9 % své servisní a výrobní kapacity, viz graf č. 1. VOP CZ nesplnil cíle stanovené ve vztahu k navýšení podílu činnosti v oblasti vojenské výroby[[45]](#footnote-46), viz graf č. 2. Průměrný podíl tržeb podniku v této oblasti činil v letech 2018–2021 pouze 16,2 %.

**Graf č. 1: Nízké využití výrobní a servisní kapacity VOP CZ pro Armádu v letech 2018–2021**

**Zdroj:** data získaná kontrolou; graf vypracoval NKÚ.

**Graf č. 2: Neplnění plánovaného podílu tržeb VOP CZ ve vojenské oblasti v letech 2018–2021**

**Zdroj:** data získaná kontrolou; graf vypracoval NKÚ.

**4.29** Ministerstvo obrany v kontrolovaném období zadávalo VOP CZ veřejné zakázky v oblasti automobilní techniky v jednacím řízení bez uveřejnění, a to s využitím výjimky podle ustanovení § 29 písm. s) zákona č. 134/2016 Sb. a v jednom případě formou užšího řízení. Dále zadávalo podniku veřejné zakázky malého rozsahu. NKÚ zjistil, že v řadě případů nebyl VOP CZ jako uchazeč o veřejnou zakázku zadávanou Ministerstvem obrany úspěšný. Čtyři z celkem 21 zadávacích řízení MO zrušilo. Ve zbylých 17 zadávacích řízeních předložil VOP CZ nabídku, která nebyla pro MO ekonomicky nejvýhodnější nebo s nejnižší cenou. Nabídková cena od VOP CZ tak nebyla konkurenceschopná. MO také často k opravám automobilní techniky využívalo dodavatele poskytující služby v regionu, kde se technika nacházela. Možnost využití VOP CZ ve prospěch MO omezuje nízký podíl činnosti podniku pro MO (viz odst. 4.28),
v důsledku toho nemůže MO pro zadání veřejné zakázky podniku postupovat podle ustanovení o vertikální spolupráci ve smyslu § 189 zákona č. 134/2016 Sb.[[46]](#footnote-47)

## Ztrátové hospodaření VOP CZ a ztrátová zakázka realizovaná pro MO

**4.30** Hlavním účelem činnosti VOP CZ je uspokojování strategických a dalších podstatných zájmů státu. Cílem je však také tvorba zisku, jak uvádí například *Strategie vlastnické politiky státu*13. Podle ní je cílem činnosti státního podniku zajištění strategických oblastí státu, společenský užitek, ale i zvyšování hodnoty majetku státu. Strategický význam VOP CZ pro MO spočívá ve „*vývoji, výrobě, modernizaci a opravách pozemní vojenské techniky – servisní podpoře pro Armádu*“[[47]](#footnote-48).

**4.31** VOP CZ hospodařil od roku 2017 každoročně se ztrátou, která se pohybovala v rozmezí od 59,3 mil. Kč do 148,0 mil. Kč (viz graf č. 3). Za roky 2018–2021 činila ztráta celkem 391,8 mil. Kč. VOP CZ ji zdůvodnil výpadkem plánovaných výkonů podniku a nárůstem cen vstupních komodit. V období let 2020 a 2021 měl na činnost VOP CZ negativní vliv i dopad pandemické krize. Podnik proto přistoupil k úsporným opatřením, v jejichž rámci byla
mj. propuštěna část personálu. V důsledku zmrazení mezd také docházelo k vyšší fluktuaci zaměstnanců. Počet pracovníků VOP CZ se snížil z 884 v roce 2018 na 620 v roce 2021, tedy celkem o 30 % (viz graf č. 3). Počet manažerů se naopak zvýšil, a to z 48 na 50.

**Graf č. 3: Vývoj výsledku hospodaření a počtu zaměstnanců VOP CZ v letech 2016–2021**

**Zdroj:**data získaná kontrolou; graf vypracoval NKÚ.

**Pozn.:** Pro porovnání je vývoj výsledku hospodaření uveden od roku 2016, kdy VOP CZ dosáhl zisku.

**4.32** Negativním důsledkem rostoucí kumulované ztráty z hospodaření VOP CZ bylo navýšení úvěrů, z nichž byl podnik nucen financovat svůj provoz. Jejich objem se zvýšil z 383,0 mil. Kč v roce 2018 na 492,2 mil. Kč v roce 2021. Tím docházelo k navyšování nákladových úroků, které musel VOP CZ za čerpání úvěrů platit. Jejich výše vzrostla z 6,2 mil. Kč za rok 2018 na 7,8 mil. Kč za rok 2021. Se zvyšujícím se podílem čerpaných úvěrů rostla míra zadluženosti podniku[[48]](#footnote-49), viz graf č. 4. Výchozí hodnotou je rok 2016, neboť je posledním rokem, kdy VOP CZ dosáhl zisku. Rostoucí míra zadluženosti podniku se promítala do cen výrobků a služeb, které VOP CZ poskytoval (viz příklad č. 5). Důsledkem toho bylo buď snížení obchodní marže
u výrobku či služby s negativním dopadem na výši hospodářského výsledku podniku, anebo zvýšení ceny výrobku či služby a tím snížení konkurenceschopnosti podniku.

**Graf č. 4: Vývoj cizích zdrojů, vlastního kapitálu a nákladových úroků VOP CZ
v letech 2016–2021**

**Zdroj:** účetní závěrky VOP CZ za roky 2016–2021.

***Příklad č. 5***

*VOP CZ v kontrolovaném období realizoval pro MO dodávky cisternových automobilů – plničů letecké techniky Armády. Podle podnikové kalkulace celkem 81 % ceny jedné cisterny tvořil materiál. Další složka ceny byla tvořena výrobou, dopravou, kooperací a režijními náklady (celkem 10 %) a dále nákladovými úroky z čerpaných úvěrů, které VOP CZ promítl do ceny každé cisterny ve výši 132 864 Kč (cca 1 %). Zbylých 8 % ceny tvořila obchodní marže (zisk).*

**4.33** MO a VOP CZ uzavřely rámcovou smlouvu o dílo na opravy a udržování automobilních jeřábů a lopatkových rypadel[[49]](#footnote-50) Armády s finančním rámcem do 12 165 000 Kč a plněním v letech 2017–2019. Účelem smlouvy bylo zabezpečení plné funkčnosti, provozuschopnosti a provozní spolehlivosti a obnovení technických parametrů u vybraných typů této techniky. Realizace dílčích plnění spočívala v provádění kontrolních prohlídek a běžných oprav techniky ve smluveném rozsahu.

**4.34** NKÚ u VOP CZ prověřil plnění rámcové smlouvy na kontrolním vzorku 10 z 34 oprav provedených VOP CZ[[50]](#footnote-51). V oblasti dodržení smluvních podmínek nebyly zjištěny nedostatky. Cena kontrolovaných oprav se pohybovala v rozmezí od 0,2 mil. Kč do 2,8 mil. Kč. Z předložené dokumentace NKÚ zjistil, že pouze dvě z 34 oprav přinesly VOP CZ zisk, a to ve výši 3 tis. Kč a 8 tis. Kč. Ostatní opravy podnik realizoval se ztrátou. Na zakázce v hodnotě 9,4 mil. Kč bez DPH (11,4 mil. Kč včetně DPH) vykázal podnik celkovou ztrátu ve výši 4,6 mil. Kč bez DPH[[51]](#footnote-52), což činilo 49 % hodnoty zakázky. Činnost ve prospěch MO tak pro VOP CZ byla ekonomicky ztrátová.

# Seznam použitých zkratek

Armáda Armáda České republiky

ČR Česká republika

DPH daň z přidané hodnoty

HDP hrubý domácí produkt

MO Ministerstvo obrany

NATO Severoatlantická aliance

NKÚ Nejvyšší kontrolní úřad

podnik VOP CZ, s.p., Šenov u Nového Jičína

podprogram 107 691 podprogram č. 107 691 – *Udržení a rozvoj schopností logistiky Armády*

program 107 690 program č. 107 690 – *Udržení a rozvoj schopností logistické podpory*

RD rámcová dohoda

RS rámcová smlouva

střednědobé plány střednědobé plány činnosti a rozvoje rezortu Ministerstva obrany

UDS univerzální dokončovací stroje (automobilní lopatková rypadla)

VOP CZ VOP CZ, s.p., Šenov u Nového Jičína

# Příloha č. 1

**Přehled kontrolovaných akcí na nákupy automobilní techniky a rámcových smluv / rámcové dohody na opravy automobilní techniky a nákupy náhradních dílů**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Číslo akce/ RS/RD** | **Název akce/RS/RD (počet vozidel)** | **Realizace****akce/RS/RD (od**–**do)** | **Finanční objem****akce/RS/RD (v Kč)** | **Objem kontrolovaných výdajů (v Kč)** |
| **Akce na nákupy automobilní techniky** |
| 107V691001902 | Kontejnerový nakladač – nákup (30 vozidel) | 2018–2021 | 486 262 881 | 486 262 881 |
| 107V691001906 | Cisternový automobil plnič letecké techniky – nákup (7 vozidel + 2 soupravy) | 2018–2021 | 249 676 897 | 249 676 897 |
| 107V691002002 | Automobil nákladní terénní střední – nákup (25 vozidel) | 2018–2021 | 147 836 690 | 147 836 690 |
| 107V691002003 | Automobil nákladní terénní těžký – nákup (30 vozidel) | 2018–2020 | 286 903 130 | 286 903 130 |
| 107V691002072 | Automobil osobní terénní – nákup (1 430 vozidel) | 2020–2024 | 1 249 361 759 | 419 097 149 |
| **Rámcové smlouvy / rámcová dohoda na opravy a nákupy náhradních dílů automobilní techniky** |
| RS 165110215 | Náhradní díly na T 810 | 2017–2021 | 180 000 000 | **–** |
| RS 165110270 | Land Rover Defender – opravy a udržování (614 vozidel) | 2017–2020 | 115 000 000 | 12 540 350 |
| RS 171050253 | Opravy a udržování automobilních jeřábů a UDS na podvozku TATRA (42 vozidel) | 2017–2019 | 12 165 000 | 8 375 581 |
| RD 175110189 | T 810 – opravy a udržování (613 vozidel) | 2018–2021 | 30 000 000 | 7 590 214 |
| **Celkem** | **–** | **2 757 206 357** | **1 618 282 892** |
| - v tom nákupy automobilní techniky | **–** | 2 420 041 357 | 1 589 776 747 |
| - v tom opravy automobilní techniky včetně nákupů náhradních dílů | **–** | 337 165 000 | 28 506 145 |

**Zdroj:** informační systém *Správa majetku ve vlastnictví státu* ke dni 7. listopadu 2022, předložené rámcové smlouvy a rámcová dohoda.

 **Rozpočet výdajů MO a jeho čerpání v letech 2018–2023 (v tis. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Schválený rozpočet** | **Rozpočet po změnách**  | **Čerpání výdajů** | **– v tom čerpání:** | **Výdaje ve vztahu k HDP (v %)** |
| **rozpočtu** | **mimorozpočtových zdrojů** | **nároků z nespotřebovaných výdajů** |  |
| 2018 | 58 893 351 | 59 011 930 | 59 799 438 | 56 622 976  | 25 742 | 3 150 720 | 1,13 % |
| 2019 | 66 734 801 | 67 270 097 | 68 321 076 | 64 794 338 | 324 419 | 3 202 319 | 1,21 % |
| 2020 | 72 600 366 | 73 213 995 | 74 310 589 | 71 733 180 | 385 366 | 2 192 043 | 1,32 % |
| 2021 | 75 359 897 | 85 898 706 | 84 944 466 | 83 357 676 | 22 491 | 1 564 299 | 1,39 % |
| 2022 | 89 144 945 | 90 676 936 | 90 806 749 | **–** | **–** | **–** | 1,35 % |
| 2023 | 111 808 741 | 111 808 819 | **–** | **–** | **–** | **–** | \*1,53 % |

**Zdroj:** závěrečné účty MO za roky 2018–2021, [www.army.cz](http://www.army.cz) – stav ke dni 8. března 2023.

\* Plánovaný podíl.

# Příloha č. 2

**Údaje o automobilní technice Armády ke konci roku 2021**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Druh techniky** | **Počet kusů** | **Zůstatková účetní hodnota v Kč** | **Rok výroby od–do**  | **Průměrné stáří** | **Průměrná životnost\*** |
| Automobily osobní silniční | 1 210 | 174 251 630 | 1999–2021 | 13 | 11 |
| Automobily osobní terénní | 1 296 | 630 701 139 | 1974–2021 | 19 | 15 |
| Autobusy a mikrobusy | 345 | 216 623 379 | 1981–2021 | 15 | 15 |
| Automobily nákladní a speciální | 4 529 | 7 705 621 684 | 1952–2021 | 19 | 19 |
| Přívěsy  | 1 881 | 270 472 963 | 1950–2020 | 31 | 19 |
| Podvalníky | 69 | 3 980 517 | 1963–2018 | 39 | 20 |
| Návěsy nákladní a skříňové | 13 | 57 779 276 | 1984–2021 | 16 | 21 |
| Jeřáby a vyprošťovací automobily | 121 | 297 770 511 | 1974–2021 | 30 | 25 |
| Tahače | 141 | 71 647 581 | 1977–2021 | 25 | 24 |
| **Celkem** | **9 605** | **9 428 848 680** | **–** | **20,8** | **17,5** |

**Zdroj:** vypracoval NKÚ na základě předložených údajů z informačních systémů MO.

\* Stanovená životnost techniky vychází zpravidla z výrobní dokumentace.

 **Výdaje státního rozpočtu vynaložené na program 107 690 (v tis. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2018–2021** | **2022** |
| Plánovaný rozpočet dle dokumentace programu z roku 2017 | 514 530 | 1 477 975 | 1 566 290 | 1 216 020 | **4 774 815** | 0 |
| Schválený rozpočet | 543 919 | 1 334 831 | 1 290 063 | 1 455 329 | **4 624 142** | 1 837 461 |
| Plánovaný rozpočet dle doplňku č. 1 dokumentace programu z roku 2021 | 294 668 | 1 122 090 | 1 354 667 | 1 474 871 | **4 246 296** | 1 665 866 |
| **Vynaložené výdaje** | **294 668** | **1 122 090** | **1 310 047** | **1 576 809** | **4 303 614** | **\*4 052 514** |

**Zdroj:** dokumentace programu, doplněk č. 1 dokumentace programu, závěrečné účty MO.

\* Výdaje podle upraveného rozpočtu ke dni 14. října 2022.

 **Výdaje na pořizování automobilní techniky Armády (v tis. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Číslo a název programu** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2018–2021** | **2022\*** |
| 107 420 **–** *Speciální síly AČR* | 49 926,3 | 73 370,4 | 42 084,6 | 78 221,7 | **243 603,0** | 32 615,5 |
| 107 450 **–** *Zapojení AČR do operací a pohotovostních sil* | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 76 632,4 | **76 632,4** | 0,0 |
| 107 490 **–** *Udržení a rozvoj schopností zdravotnické podpory* | 27 464,6 | 0,0 | 246 785,0 | 658,2 | **274 907,8** | 0,0 |
| 107 630 **–** *Udržení a rozvoj schopností logistiky AČR* | 47 478,3 | 189 913,0 | 0,0 | 0,0 | **237 391,3** | 0,0 |
| 107 690 **–** *Udržení a rozvoj schopností logistické podpory* | 101 308,5 | 784 507,1 | 616 283,6 | 1 227 367,6 | **2 729 466,8** | 1 321 514,2 |
| **Výdaje celkem** | **226 177,7** | **1 047 790,5** | **905 153,2** | **1 382 879,9** | **3 562 001,3** | **1 354 129,7** |

**Zdroj:** informační systém *Správa majetku ve vlastnictví státu* ke dni 2. června 2022.

\* Předpokládané výdaje na akce registrované v informačním systému *Správa majetku ve vlastnictví státu* ke dni 2. června 2022.

# Příloha č. 3

**Výdaje na údržbu, opravy a nákupy náhradních dílů automobilní techniky Armády (v tis. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Druh techniky** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2018–2021** | **2022**\* |
| Automobily osobní silniční | 19 659,5 | 14 916,0 | 14 565,7 | 22 575,2 | **71 716,4** | 24 976,3 |
| *v tom údržba a opravy*  | *18 786,1* | *14 442,0* | *14 109,3* | *21 866,1* | ***69 203,5*** | *23 452,9* |
| *v tom nákupy náhradních dílů* | *873,4* | *474,0* | *456,4* | *709,1* | ***2 512,9*** | *1 523,4* |
| Automobily osobní terénní | 121 890,3 | 59 639,2 | 78 102,4 | 2 406,5 | **262 038,4** | 71 998,7 |
| *v tom údržba a opravy*  | *50 347,2* | *40 712,6* | *34 374,7* | *1 027,8* | ***126 462,3*** | *41 105,5* |
| *v tom nákupy náhradních dílů* | *71 543,1* | *18 926,6* | *43 727,7* | *1 378,7* | ***135 576,1*** | *30 893,2* |
| Automobily nákladní a speciální\*\* | 159 422,2 | 153 190,1 | 143 370,6 | 103 988,1 | **559 971,0** | 171 117,1 |
| *v tom údržba a opravy*  | *101 350,9* | *84 100,8* | *60 007,5* | *83 053,2* | ***328 512,4*** | *101 908,6* |
| *v tom nákupy náhradních dílů* | *58 071,3* | *69 089,3* | *83 363,1* | *20 934,9* | ***231 458,6*** | *69 208,5* |
| Jeřáby a vyprošťovací automobily | 16 878,7 | 14 295,4 | 6 797,2 | 8 260,9 | **46 232,2** | 11 365,6 |
| *v tom údržba a opravy*  | *16 865,5* | *14 284,2* | *6 728,6* | *8 158,5* | ***46 036,8*** | *11 285,9* |
| *v tom nákupy náhradních dílů* | *13,2* | *11,2* | *68,6* | *102,4* | ***195,4*** | *79,7* |
| Autobusy, mikrobusy, přívěsy, návěsy, podvalníky a tahače\*\*\* | 34 181,0 | 25 524,7 | 25 774,3 | 26 353,5 | **111 833,5** | 28 159,2 |
| *v tom údržba a opravy*  | *30 509,4* | *21 652,1* | *21 819,0* | *24 217,1* | ***98 197,6*** | *24 690,6* |
| *v tom nákupy náhradních dílů* | *3 671,6* | *3 872,6* | *3 955,3* | *2 136,4* | ***13 635,9*** | *3 468,6* |
| **Výdaje celkem** | **352 031,7** | **267 565,4** | **268 610,2** | **163 584,2** | **1 051 791,5** | **307 616,9** |
| *v tom údržba a opravy*  | *217 859,1* | *175 191,7* | *137 039,1* | *138 322,7* | ***668 412,6*** | *202 443,5* |
| *v tom nákupy náhradních dílů* | *134 172,6* | *92 373,7* | *131 571,1* | *25 261,5* | ***383 378,9*** | *105 173,4* |

**Zdroj:** vypracoval NKÚ na základě předložených údajů z informačních systémů MO.

**Pozn.:** Nejsou zahrnuty výdaje na nákupy akumulátorů, baterií a pneumatik.

\* Předpokládané výdaje.

\*\* Jsou zahrnuty výdaje na techniku na podvozku T-810 a T-815.

\*\*\* Výdaje na techniku na podvozku T-815 jsou zahrnuty v kategorii „*automobily nákladní a speciální*“.

 **Struktura tržeb VOP CZ v letech 2018–2022 (v tis. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Tržby za****CIVILNÍ VÝROBU\*** | **Tržby za VOJENSKOU VÝROBU\*** | **z toho MO** | **Podílčinnostipro MO****(v %)** | **a z toho automobilní technika Armády** | **Podíl automobilní techniky Armády****(v %)** | **Tržby OSTATNÍ** | **Tržby CELKEM** |
| 2018 | 1 046 057,7 | 119 774,3 | 63 673,5 | 5,4 % | 6 067,6 | 0,5 % | 3 437,3 | 1 169 269,3 |
| 2019 | 1 038 548,5 | 151 520,5 | 139 233,5 | 11,7 % | 28 310,2 | 2,4 % | 3 294,6 | 1 193 363,6 |
| 2020 | 579 159,3 | 158 976,2 | 113 037,6 | 15,3 % | 62 982,6 | 8,5 % | 2 356,2 | 740 491,7 |
| 2021 | 798 215,0 | 241 965,2 | 232 035,8 | 22,3 % | 208 486,9 | 20,0 % | 2 541,6 | 1 042 721,8 |
| **Celkem****2018–2021** | **3 461 980,5** | **672 236,2** | **547 980,4** | **13,2 %** | **305 847,3** | **7,4 %** | **11 629,7** | **4 145 846,4** |
| 2022 IIQ | 517 851,1 | 113 733,7 | 86 445,0 | 13,7 % | 65 302,6 | 10,3 % | 1 524,4 | 633 109,2 |

**Zdroj:** vypracoval NKÚ na základě dat VOP CZ.

\* Pojem výroba zahrnuje i servisní, popřípadě další činnosti podniku.

1. Ke konci roku 2021. [↑](#footnote-ref-2)
2. Ustanovení § 189 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, upravuje podmínky použití vertikální spolupráce pro veřejné zakázky v oblasti obrany nebo bezpečnosti. [↑](#footnote-ref-3)
3. Základním plánovacím dokumentem pro řízení činnosti a rozvoje rezortu jsou střednědobé plány činnosti a rozvoje rezortu MO (dále jen „střednědobé plány“). NKÚ dále prověřil akviziční plány, které obsahovaly výdaje plánované na daný rozpočtový rok včetně výhledu na dva následující roky. [↑](#footnote-ref-4)
4. Podle ustanovení § 12 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), je program souborem věcných, časových a finančních podmínek pro konkrétní činnosti směřující k dosažení stanoveného cíle. [↑](#footnote-ref-5)
5. Program č. 107 690 – *Udržení a rozvoj schopností logistické podpory* se skládá z výdajových investičních akcí. Původní dokumentaci programu schválilo Ministerstvo financí dne 16. února 2017 na roky 2017–2021 s účastí státního rozpočtu na jeho financování do výše 4 774,815 mil. Kč. Dne 24. února 2021 k tomuto programu schválilo Ministerstvo financí doplněk č. 1 na roky 2017–2027 s účastí státního rozpočtu na jeho financování do výše 26 804,164 mil. Kč. Následně byl doplněk č. 1 schválen usnesením vlády České republiky ze dne 6. dubna 2021 č. 345, *o stanovení výše účasti státního rozpočtu na financování programu č. 107 690 Udržení a rozvoj schopností logistické podpory, ve znění 1. doplňku*. [↑](#footnote-ref-6)
6. Počet vyjadřuje potřebu daného druhu techniky, kterou Armáda stanovila jako nezbytnou pro zabezpečení své činnosti. [↑](#footnote-ref-7)
7. Početní nárůst se týká vojáků z povolání, aktivní zálohy i státních a občanských zaměstnanců. [↑](#footnote-ref-8)
8. Podprogram č. 107 691 – *Udržení a rozvoj schopností logistiky Armády* je stěžejním podprogramem a představuje 78 % plánovaných peněžních prostředků programu*.* [↑](#footnote-ref-9)
9. Podle ustanovení § 2 písm. n) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), se efektivností rozumí takové použití veřejných prostředků, kterým se dosáhne nejvýše možného rozsahu, kvality a přínosu plněných úkolů ve srovnání s objemem prostředků vynaložených na jejich plnění. [↑](#footnote-ref-10)
10. Podle ustanovení § 2 písm. o) zákona č. 320/2001 Sb. se účelností rozumí takové použití veřejných prostředků, které zajistí optimální míru dosažení cílů při plnění stanovených úkolů. [↑](#footnote-ref-11)
11. *Strategie Ministerstva obrany ke zvýšení efektivnosti státních podniků* schválená ministrem obrany dne 3. února 2015. [↑](#footnote-ref-12)
12. Podle *Střednědobé strategie VOP CZ, s.p. na roky 2015–2020*, *Střednědobé strategie VOP CZ, s.p. na roky 2019–2023* a *Strategie VOP CZ, s.p. na roky 2021–2025.* [↑](#footnote-ref-13)
13. Podle *Strategie vlastnické politiky státu*, která byla schválena usnesením vlády České republiky ze dne 17. února 2020 č. 115, *o Strategii vlastnické politiky státu*. [↑](#footnote-ref-14)
14. Vlastní kapitál podniku zahrnuje vlastní zdroje financování podniku, například vložený kapitál nebo nerozdělený zisk z minulých let. [↑](#footnote-ref-15)
15. Údaj dostupný na: [www.army.cz](http://www.army.cz) – stav ke dni 8. března 2023. [↑](#footnote-ref-16)
16. MO na program 107 690 vynaložilo v letech 2018–2021 ze státního rozpočtu celkem 4 303,6 mil. Kč, což činilo cca 90 % peněžních prostředků plánovaných v dokumentaci programu (příloha č. 2). [↑](#footnote-ref-17)
17. *North Atlantic Treaty Organization* (Severoatlantická aliance). [↑](#footnote-ref-18)
18. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek; případně zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. [↑](#footnote-ref-19)
19. Zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku. [↑](#footnote-ref-20)
20. Zakládací listina VOP CZ, s.p., ze dne 9. března 2016 čj. 49-8/2016-1150, zakládací listina VOP CZ, s.p., ze dne 26. listopadu 2019 čj. MO 301192/2019-7460, sp. zn. SpMO 45808/2019-7460. [↑](#footnote-ref-21)
21. Celkem 46 realizovaných dílčích plnění, zejména běžných oprav osobních terénních automobilů, jeřábové techniky a středních nákladních terénních automobilů na jednotném podvozku. [↑](#footnote-ref-22)
22. Zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku. [↑](#footnote-ref-23)
23. Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. [↑](#footnote-ref-24)
24. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. [↑](#footnote-ref-25)
25. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla). [↑](#footnote-ref-26)
26. Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích. [↑](#footnote-ref-27)
27. Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník. [↑](#footnote-ref-28)
28. Vyhláška č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku. [↑](#footnote-ref-29)
29. Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole). [↑](#footnote-ref-30)
30. Statut VOP CZ, s.p., ze dne 11. června 2014 čj. 42-4/2014-1333, statut VOP CZ, s.p., ze dne 6. prosince 2018 čj. MO 315321/2018-1216, sp. zn. SpMO 25468/2018-1216. [↑](#footnote-ref-31)
31. Zejména z důvodu postupného vyřazování zastaralé techniky s překročenou životností a další techniky, kterou již nebylo možné využívat k účelu, pro který byla pořízena. [↑](#footnote-ref-32)
32. Střednědobé plány neuváděly plánované počty techniky. [↑](#footnote-ref-33)
33. Technika používaná Armádou ve vyšších počtech, například nákladní terénní automobily (viz příloha č. 2). [↑](#footnote-ref-34)
34. Podíl počtu techniky schopné provozu na celkovém počtu techniky daného druhu a typu zařazené v provozní kategorii. [↑](#footnote-ref-35)
35. Indikátor je kvalitativní měřitelný ukazatel uvedený v dokumentaci akce a specifikuje konkrétní měřitelný cíl nebo měřitelný efekt; indikátor musí obsahovat výchozí a cílovou hodnotu (vyjádřenou v měrných jednotkách) a dále závazný termín dosažení měřitelného cíle nebo efektu. [↑](#footnote-ref-36)
36. Parametr je ukazatel uvedený v dokumentaci akce, specifikuje obsah nebo formu realizace akce a vyjadřuje se v měrných jednotkách a hodnotách (například fyzikálních, technických, časových atd.). [↑](#footnote-ref-37)
37. Správně „*indikátor*“, viz odst. 4.12. Pro sjednocení pojmů s doklady MO bude pro indikátor v textu používán výraz „*ukazatel*“. [↑](#footnote-ref-38)
38. Stanovená životnost osobních terénních automobilů byla 15 let a jejich stáří bylo 22 až 24 let. [↑](#footnote-ref-39)
39. Jeden automobil měl sice zůstatkovou účetní hodnotu vyšší z důvodu provedeného technického zhodnocení, avšak po většinu kontrolovaného období nebyl schopen provozu (viz odst. 4.22). [↑](#footnote-ref-40)
40. Stanovená životnost jeřábové techniky byla 25 let a její stáří bylo okolo 30 let. Tato morálně a technicky zastaralá technika má složité zabezpečovací systémy, které byly vyrobeny před 30 až 50 lety. Při opravách jsou obtížně dostupné náhradní díly, které je nutné vyrobit, repasovat či jakýmkoli způsobem opravit, což je časově i finančně náročné. [↑](#footnote-ref-41)
41. Rentabilita opravy majetku, resp. automobilní techniky, měla být posuzována ve vyjmenovaných případech, mj. v případě závady, poruchy nebo nesprávné činnosti majetku. [↑](#footnote-ref-42)
42. V rámci procesu schvalování opravy měla oprávněná osoba posoudit mj. perspektivnost předpokládané opravy s ohledem na možnosti reprodukce majetku. [↑](#footnote-ref-43)
43. *Odborný pokyn majetkového hospodáře majetkového uskupení 1.0, 2.1 ... a 6.4 ke stanovení rentability údržby a oprav v rezortu MO* (čj. MO 272807/2017-3416) účinný od 8. října 2018, resp. jeho novelizace
(čj. MO 124255/2019-3416) účinná od 29. dubna 2019. [↑](#footnote-ref-44)
44. Jak technické vybavení, tak know-how k zabezpečení projektů v oblasti vývoje, modernizace a výroby pozemní vojenské techniky i ke komplexnímu zajištění životního cyklu pozemní techniky (vývoj, výroba, záruční
a pozáruční servis, běžné, nálezové a generální opravy, revize a ukládání techniky, její modernizace
a ekologická likvidace). Kromě pásové vojenské techniky, která nebyla předmětem kontroly, se uvedená činnost týkala například středních a těžkých nákladních terénních automobilů včetně účelových nástaveb (jeřábů, cisteren, přepravníků, dílen), osobních terénních automobilů včetně speciálních variant a přívěsů. Za prioritní strategické schopnosti podniku považovalo MO mj. výrobu, opravy, údržbu a modernizaci ženijní, chemické a jiné speciální vojenské techniky na kolových podvozcích. [↑](#footnote-ref-45)
45. Pojem výroba zahrnuje nejen výrobní, ale i servisní, popřípadě další činnosti. [↑](#footnote-ref-46)
46. Ustanovení upravuje podmínky pro použití tzv. in-house výjimky, resp. podmínky vertikální spolupráce mezi veřejným zadavatelem a jinou osobou v případě veřejných zakázek v oblasti obrany nebo bezpečnosti. Uzavření smlouvy se nepovažuje za zadání veřejné zakázky v případě, že veřejný zadavatel ovládá tuto právnickou osobu a podstatná část její činnosti je v posledních třech letech prováděna při plnění úkolů, jež jí byly svěřeny ovládajícím veřejným zadavatelem. [↑](#footnote-ref-47)
47. *Strategie vlastnické politiky státu*. Ministerstvo financí 2020, s. 33. [↑](#footnote-ref-48)
48. Míra zadluženosti podniku vyjadřuje podíl cizích zdrojů k vlastnímu kapitálu podniku. Cizí zdroje financování podniku tvoří položky, které podnik dluží třetím stranám a musí je splatit do určeného termínu. [↑](#footnote-ref-49)
49. Také univerzální dokončovací stroje nebo jen „UDS“. [↑](#footnote-ref-50)
50. Celkový počet plnění rámcové smlouvy o dílo činil 36, z toho dvě opravy realizoval poddodavatel. [↑](#footnote-ref-51)
51. Celkové náklady VOP CZ na realizaci zakázky činily 14 mil. Kč bez DPH. [↑](#footnote-ref-52)