



Kontrolní závěr z kontrolní akce

17/31

Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu *Ministerstvo zemědělství* za rok 2017, účetní závěrka Ministerstva zemědělství za rok 2017 a údaje předkládané Ministerstvem zemědělství pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2017

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2017 pod číslem 17/31. Kontrolní akci řídila a kontrolní závěr vypracovala členka NKÚ Ing. Jaromíra Steidlová.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda Ministerstvo zemědělství při sestavení závěrečného účtu, při vedení účetnictví, sestavení účetní závěrky a předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2017 postupovalo v souladu s příslušnými právními předpisy.

Kontrolovaná osoba:

Ministerstvo zemědělství (dále také „MZe“).

Kontrolováno bylo období roku 2017 včetně souvisejících skutečností z let předchozích a roku následujícího.

Kontrola byla prováděna u kontrolované osoby v době od října 2017 do května 2018.

Námítky proti kontrolnímu protokolu, které MZe podalo, vypořádal vedoucí skupiny kontrolujících rozhodnutím o námitkách. Odvolání proti rozhodnutí o námitkách bylo vypořádáno usnesením Kolegia NKÚ.

Kolegium NKÚ na svém X. jednání, které se konalo dne 30. července 2018,

schválilo usnesením č. 11/X/2018

kontrolní závěr v tomto znění:

Klíčová fakta

Závěrečný účet za rok 2017 Informace v závěrečném účtu kapitoly 329 – *Ministerstvo zemědělství* za rok 2017 nebyly zatíženy významnými nesprávnostmi.

Účetní závěrka MZe k 31. prosinci 2017

Spolehlivost údajů účetní závěrky sestavené k 31. prosinci 2017 Podle názoru NKÚ účetní závěrka MZe sestavená k 31. prosinci 2017 podává věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví a finanční situace účetní jednotky dle účetních předpisů pro některé vybrané účetní jednotky.

255 tis. Kč	47 mld. Kč	941 mil. Kč
Celková částka nesprávností ÚZ, které byly v průběhu kontroly zjištěny	Náklady	Významnost (materialita), tj. hodnota nesprávností, která byla využita pro posouzení spolehlivosti účetní závěrky

Oprava nesprávností v průběhu kontroly MZe v průběhu kontrolovaného období 2017 opravilo nesprávnosti v účetnictví zjištěné kontrolou v celkové částce 1,6 mld. Kč.

Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu MZe za rok 2017

Údaje předkládané pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2017 Nesprávnosti zjištěné v údajích předložených MZe pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2017 nebyly s ohledem na celkové vykázané výdaje a příjmy významné.

13 mil. Kč	47 mld. Kč/33 mld. Kč
Nesprávnost v údajích předkládaných MZe pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2017	Výdaje/příjmy – skutečnost z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu MZe za rok 2017

Oprava nesprávností v průběhu kontroly MZe v průběhu kontrolovaného období 2017 opravilo nesprávnosti v údajích předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu zjištěné kontrolou v celkovém objemu více než 100 mil. Kč.

Nápravná opatření z předchozích KA Přetrvávaly nedostatky týkající se neprovedení odvodu dle § 45 odst. 10 rozpočtových pravidel a nedostatek související s vkladem pozemku do základního kapitálu obchodní společnosti bez předchozího souhlasu vlády.

Porušení rozpočtové kázně Kontrolou byly zjištěny případy naplňující znaky porušení rozpočtové kázně v objemu přesahujícím 6 mil. Kč.

I. Shrnutí a vyhodnocení

Cílem kontrolní akce č. 17/31 bylo prověřit, zda MZe při vedení účetnictví v roce 2017 a sestavení účetní závěrky k 31. prosinci 2017, při předkládání údajů pro hodnocení plnění rozpočtu¹ a při sestavení závěrečného účtu za rok 2017 postupovalo v souladu s příslušnými právními předpisy.

Kontrola prověřila dodržování právních předpisů při hospodaření s majetkem státu, průkaznost účetního zpracování a spolehlivost finančních informací na výstupu z účetní jednotky. Řádnost těchto postupů je základem řádného finančního řízení v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

Při kontrole bylo provedeno i vyhodnocení opatření přijatých k nápravě nedostatků zjištěných kontrolními akcemi č. 13/38² a 14/37³.

MZe jako organizační složka státu (dále také „OSS“) je povinno v souladu se zákonem č. 563/1991 Sb., o účetnictví, účtovat o stavu a pohybu majetku a jiných aktiv, závazků a jiných pasiv, o nákladech a výnosech a o výsledku hospodaření. Informace, které předkládá v účetní závěrce⁴, musí být spolehlivé, srovnatelné, srozumitelné a posuzují se z hlediska významnosti.

1. Vedení účetnictví MZe

V oblasti vedení účetnictví se kontrola zaměřila na jeho správnost, úplnost, průkaznost a srozumitelnost. Prověřila dodržování směrné účtové osnovy a správnost používání účetních metod. Byly identifikovány významné transakční cykly⁵ a posouzeno nastavení systému účtování. U vybraných účetních případů byla provedena kontrola s cílem ověřit systém účtování a vykazování informací o skutečnostech, které jsou předmětem účetnictví.

V průběhu kontroly NKÚ zjistil v účetnictví MZe významné nesprávnosti, které MZe ještě v průběhu kontroly opravilo. Opravu některých nesprávností MZe realizovalo ještě před

¹ Dle ustanovení § 20 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), jsou OSS povinny předkládat údaje potřebné pro průběžné hodnocení plnění státního rozpočtu. Způsob a termíny předkládání údajů a jejich rozsah stanovuje vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti. Dle § 5 odst. 1 i dle přílohy č. 1 této vyhlášky zpracovávají OSS údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu přímo v rozpočtovém systému, ve kterém je z nich následně sestavován výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu.

² Kontrolní akce č. 13/38 – *Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo zemědělství za rok 2013, účetní závěrka a finanční výkazy Ministerstva zemědělství za rok 2013*; kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 3/2014 *Věstníku NKÚ*.

³ Kontrolní akce č. 14/37 – *Peněžní prostředky státního rozpočtu, rozpočtu Evropské unie a jiné peněžní prostředky přijaté ze zahraničí*; kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 3/2015 *Věstníku NKÚ*.

⁴ V souladu s ustanovením § 21a odst. 5 zákona o účetnictví OSS a tedy i MZe zveřejňují účetní závěrku prostřednictvím Ministerstva financí způsobem umožňujícím dálkový přístup.

⁵ Související např. s transfery, dlouhodobým majetkem, peněžními prostředky mimo rozpočet.

uzavřením účetních knih za rok 2017 a před sestavením účetní závěrky. MZe takto opravilo nesprávnosti ve výši více jak 500 mil. Kč.

2. Spolehlivost údajů účetní závěrky MZe sestavené k 31. prosinci 2017⁶

Kontrolovány byly činnosti a skutečnosti, které byly předmětem účetnictví MZe a měly vliv na hodnoty kontrolovaných významných konečných zůstatků účtů v účetní závěrce MZe k 31. prosinci 2017 (dále také „ÚZ“).

Poté, co MZe sestavilo, ale zatím neschválilo účetní závěrku za období 2017, NKÚ kontrolou zjistil další významné nesprávnosti, a to v celkové výši 1,047 mld. Kč. MZe tyto nesprávnosti opravilo, a to po znovuotevření již uzavřených účetních knih. Následně MZe sestavilo novou účetní závěrku za účetní období 2017, která se stala účetní závěrkou dle zákona o účetnictví a jejíž údaje tak již nebyly zatíženy významnými nesprávnostmi. Tento postup umožňuje účetním jednotkám zákon o účetnictví v ustanovení § 17 odst. 7⁷.

V této nově sestavené ÚZ bylo kontrolou zjištěno, že některé informace MZe nevykázalo v souladu s právními předpisy upravujícími vedení účetnictví, a to v údajích za běžné účetní období v celkové výši 255 tis. Kč.

Tabulka č. 1: Přehled vyčíslených nesprávností zjištěných v jednotlivých částech ÚZ (v Kč)

Nesprávnost v účetní závěrce	
Výkaz	Celková nesprávnost
CELKOVÁ NESPRÁVNOST V ÚČETNÍ ZÁVĚRCE	254 901
Rozvaha	185 915
Výkaz zisku a ztráty	68 986
Přehled o peněžních tocích	0
Přehled o změnách vlastního kapitálu	0
Příloha účetní závěrky (podrozvahové účty)	0

Zdroj: vlastní výpočet.

Pro posouzení spolehlivosti informací v účetní závěrce byla stanovena významnost neboli materialita⁸ ve výši 941 mil. Kč⁹. **Celková částka nesprávností**, které byly v této ÚZ zjištěny a vyčísleny, tak **není významná**.

⁶ Viz <http://monitor.statnipokladna.cz/2017/statni-rozpocet/oss-sf/00020478>, dále viz záložka „ÚČETNÍ ZÁVĚRKA“.

⁷ Ustanovení § 17 odst. 7 zákona o účetnictví stanoví: „Po schválení účetní závěrky nesmí účetní jednotka přidávat další účetní zápisy kdykoli později do uzavřených účetních knih s výjimkou případů přeměn uvedených v odstavci 3. Do okamžiku schválení účetní závěrky, nejpozději však do konce následujícího účetního období, může účetní jednotka pouze z důvodů, že obsah položek účetní závěrky neodpovídá skutečnému stavu, již uzavřené účetní knihy opět otevřít a provést nezbytnou opravu účetních zápisů a sestavit novou účetní závěrku, která se tímto stává účetní závěrkou podle tohoto zákona.“

⁸ Hladina významnosti reprezentuje hodnotu rozsahu nesprávností v účetní závěrce, jejichž překročení by již mohlo ovlivnit přiměřeně znalého uživatele. Při stanovení hladiny významnosti NKÚ postupuje v souladu se standardy nejvyšších kontrolních institucí (ISSAI) pro finanční audit a kontrolními standardy NKÚ.

⁹ Tj. ve výši 2 % z celkových nákladů vykázaných v ÚZ.

Podle názoru Nejvyššího kontrolního úřadu účetní závěrka MZe sestavená k 31. prosinci 2017 podává věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví a finanční situace účetní jednotky dle účetních předpisů pro některé vybrané účetní jednotky.

3. Údaje předkládané MZe pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2017¹⁰

Údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu jsou zpracovávány správci kapitol státního rozpočtu, a tedy i MZe v rozpočtovém systému. **Údaje z rozpočtového systému a z nich sestavené finanční výkazy pro hodnocení plnění rozpočtu podávají detailní informace především o pohybech peněžních prostředků státního rozpočtu (rozpočtové údaje), tj. o inkasech (příjmech) a výdajích realizovaných na bankovních účtech státního rozpočtu¹¹.** Základním přínosem těchto údajů je, že umožňují sledovat plán neboli rozpočet očekávaných příjmů a odhadovaných výdajů i jeho skutečné plnění, tj. skutečná inkasa a výdaje prostředků.

MZe jako správce své kapitoly státního rozpočtu zodpovídá za to, že údaje za kapitolu jsou v tomto systému správné¹².

Nesprávnosti zjištěné v údajích předložených MZe pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2017 nebyly s ohledem na celkové vykázané výdaje a příjmy významné.

V případě údajů předložených MZe do rozpočtového systému byly zjištěny nesprávnosti v objemu převyšujícím 100 mil. Kč, které MZe ještě v průběhu kontroly opravilo. V průběhu kontroly byly ale zjištěny i nesprávnosti, které MZe neopravilo, a to v celkové výši 13 mil. Kč (viz část IV.3. tohoto kontrolního závěru).

4. Vyhodnocení opatření přijatých k odstranění nedostatků z kontrolní akce č. 13/38 a 14/37

V případě kontrolní akce č. 14/37 MZe realizovalo úplně a správně všechna opatření k nápravě, v případě kontrolní akce č. 13/38 bylo z celkového počtu devíti opatření realizováno úplně a správně sedm opatření (viz část IV.4. tohoto kontrolního závěru).

Přetrvávaly nedostatky týkající se neprovedení odvodu dle ustanovení § 45 odst. 10 rozpočtových pravidel a nedostatek související s vkladem pozemku do základního kapitálu obchodní společnosti bez předchozího souhlasu vlády.

5. Závěrečný účet kapitoly 329 MZe za rok 2017

Povinnost sestavit návrh závěrečného účtu je stanovena vyhláškou č. 419/2001 Sb., o rozsahu, struktuře a termínech údajů předkládaných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu a o rozsahu a termínech sestavení návrhů závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu.

¹⁰ Blíže viz: <http://monitor.statnipokladna.cz/2017/statni-rozpocet/kapitola/329>.

¹¹ Sledují se i jiné údaje, např. o pohybech rezervního fondu.

¹² Viz příloha č. 1 k vyhlášce č. 5/2014 Sb.

Za rok 2017 byly v souladu s touto vyhláškou podkladem pro sestavení návrhu závěrečného účtu vstupní údaje v rozpočtovém systému, finanční výkazy¹³ a údaje analytických evidencí. Pro rok 2017 tedy již nebylo stanoveno, že podkladem pro sestavení návrhu závěrečného účtu jsou i údaje z účetních závěrek OSS a příspěvkových organizací (dále také „PO“) sestavených k 31. prosinci hodnoceného roku, jako tomu bylo ve znění vyhlášky č. 419/2001 Sb. platném do 31. prosince 2015. Přitom právě účetnictví by podle názoru NKÚ mělo být hlavním zdrojem úplných, průkazných a správných údajů nutných pro naplnění některých informačních požadavků vyhlášky č. 419/2001 Sb. Jedná se např. o bezúplatné převody majetku, předpisy, přeplatky a nedoplatky v případě příjmů z titulu správních poplatků nebo stav poskytnutých nesplacených návratných finančních výpomocí. Tyto údaje nelze z rozpočtového systému zjistit.

Návrh závěrečného účtu státního rozpočtu České republiky za rok 2017 za kapitolu 329 – *Ministerstvo zemědělství* (dále také „329 MZe“) byl prověřen na soulad s vyhláškou č. 419/2001 Sb., na správnost a úplnost údajů a číselných hodnot uvedených v průvodní zprávě, v číselných sestavách a tabulkových přílohách a jejich soulad s finančními výkazy, údaji v účetnictví a s podklady jednotlivých věcně příslušných odborů a podřízených organizací.

Informace v závěrečném účtu kapitoly 329 MZe za rok 2017 nebyly zatíženy významnými nesprávnostmi.

Současně je nezbytné zdůraznit, že NKÚ dlouhodobě¹⁴ upozorňuje, že rozsah informací, které jsou stanoveny vyhláškou č. 419/2001 Sb. jako povinně zveřejňované v závěrečném účtu, nebyl po roce 2010 doplněn o další údaje, jejichž vykazování bylo účetní reformou v oblasti veřejných financí stanoveno a které o hospodaření s rozpočtovými prostředky v příslušném rozpočtovém roce vypovídají lépe než jen peněžní toky. Ukazují totiž nejen náklady a výnosy za příslušné rozpočtové období a nároky (pohledávky)¹⁵ a závazky existující ke konci rozpočtového roku, ale i potenciální nároky (podmíněné pohledávky) a potenciální závazky (podmíněné závazky).

Všechny tyto informace umožňují podat celkový obraz o výsledku hospodaření v daném roce nezkrácený o ekonomické dopady a zátěže působící na jiná období. Zatímco např. odložení úhrady závazků vede u peněžně založeného systému, tedy i v případě finančních výkazů,

¹³ Finanční výkazy v celém sestaveném rozsahu ale nejsou součástí (přílohou) závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu.

¹⁴ Viz např. kontrolní závěr z kontrolní akce č. 17/18 – *Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo životního prostředí za rok 2016, účetní závěrka Ministerstva životního prostředí za rok 2016 a údaje předkládané Ministerstvem životního prostředí pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2016* zveřejněný v částce 3/2018 *Věstníku NKÚ*, nebo kontrolní závěr z kontrolní akce č. 17/08 – *Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo pro místní rozvoj za rok 2016, účetní závěrka Ministerstva pro místní rozvoj za rok 2016 a údaje předkládané Ministerstvem pro místní rozvoj pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2016* zveřejněný v částce 1/2018 *Věstníku NKÚ*.

¹⁵ Na rozdíl od finančních výkazů se v účetnictví zobrazuje např. to, že transfer byl poskytnut formou zálohy a očekává se z tohoto důvodu ještě jeho vypořádání, a proto náklad z něj je jen odhad; nebo to, že OSS vznikl nárok na refundaci (např. z prostředků fondů Evropské unie).

k dosažení rozpočtově lepšího výsledku hospodaření, v aktuálně¹⁶ založeném účetnictví takový postup k dosažení lepšího výsledku hospodaření nevede¹⁷. Náklady zatíží výsledek hospodaření již při vzniku závazku, ne až v okamžiku jeho úhrady.

V případě, že by výsledky rozpočtového hospodaření byly správcem kapitoly státního rozpočtu povinně hodnoceny na bázi peněžních toků i na aktuální bázi, pak by u MZe bylo za rok 2017 uvedeno, že výsledné saldo peněžních toků dle finančních výkazů byl schodek ve výši 14 438 731 747,69 Kč a hospodářský výsledek běžného účetního období dle účetního výkazu zisku a ztráty byla ztráta ve výši 14 004 546 527,86 Kč (podrobnosti obsahuje příloha tohoto kontrolního závěru).

Současně by byly uvedeny i další skutečnosti, např. to, že dle ÚZ má MZe k rozvahovému dni podmíněné závazky ve výši 4,2 mld. Kč, existující na základě již vydaných rozhodnutí o poskytnutí dotací (které nebyly v daném rozpočtovém roce realizovány), uzavřených smluv a probíhajících soudních sporů. Všechny tyto podmíněné závazky představují potenciální nároky na rozpočty dalších období¹⁸.

Významná je také výše finančních korekcí/oprav vyměřených v rámci společné zemědělské politiky Evropskou komisí v celkové částce 30 581 605,26 eur. V jednotlivých letech 2016 i 2017¹⁹ bylo z nároků prostředků za Evropským zemědělským záručním fondem odečteno 10 193 868,42 eur (tj. za oba roky celkem 552 653 065,32 Kč). Současně je z tohoto titulu vykázán k 31. prosinci 2017 závazek ve výši 260 351 399,45 Kč, který bude realizován v roce 2018. Všechny tyto skutečnosti nemají zobrazení v peněžních tocích, neboť jde o kompenzaci. Výdaje státního rozpočtu tak výsledně zatěžuje každý rok ve větším rozsahu, než byl původní plán v zákoně o státním rozpočtu. Realizace tohoto plánu byla zobrazena ve finančních výkazech předchozích let a ve výkazu zisku a ztráty na účtu 575 – *Náklady vybraných ústředních vládních institucí na předfinancování transferů* v předchozích letech.

Informací bez peněžního toku v roce 2017 je také tvorba rezerv v důsledku rizik identifikovaných v průběhu roku, u kterých je zřejmé, že si vyžádají výdaje v dalších obdobích. K datu účetní závěrky jsou u MZe vykázány rezervy ve výši 15,1 mil. Kč, které byly vytvořeny na soudní spory²⁰.

¹⁶ Aktuální princip (nebo také báze, koncept) je jedna ze základních účetních zásad a spočívá v tom, že náklady a výnosy se účtují do období, se kterým věcně a časově souvisejí, aniž by bylo bráno v úvahu, kdy došlo k reálnému pohybu peněz.

¹⁷ Viz *Zpráva o účetních výkazech za Českou republiku za rok 2016* (dostupné z <http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/ucetnictvi-a-ucetnictvi-statu/ucetni-reforma-verejnych-financi-ucetnic/ucetni-vykaznictvi-statu/ucetni-vykazy-za-ceskou-republiku>).

¹⁸ Podmíněné závazky za kapitolu 329 MZe (za OSS a PO) byly k 31. prosinci 2017 dle údajů zveřejněných z účetních závěrek v informačním portálu MONITOR ve výši 5 710 735 822,57 Kč; z toho 75 % podmíněných závazků vykazuje MZe. U podmíněných závazků lze očekávat, resp. nelze vyloučit, potenciálně významný dopad na budoucí výdaje státního rozpočtu, což vyplývá ze zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Přesto nejsou vyhláškou č. 419/2001 Sb. tyto skutečnosti stanoveny jako povinné informace v průvodní zprávě závěrečného účtu.

¹⁹ Informace o finančních opravách mají nebo mohou mít významný dopad na výdaje státního rozpočtu, přesto nejsou vyhláškou č. 419/2001 Sb. stanoveny jako povinné informace v průvodní zprávě závěrečného účtu.

²⁰ Rezervy za kapitolu 329 MZe (za OSS a PO) byly k 31. prosinci 2017 vykázány v souhrnné výši 20,1 mil. Kč.

Další informací z ÚZ, která v roce 2017 není zobrazena v peněžních tocích, je výše opravných položek k majetkovým účastem MZe v obchodních korporacích²¹, a to v celkové částce 98,4 mil. Kč, která vypovídá o aktuálním snížení jejich hodnoty k datu sestavení účetní závěrky²².

Stejně tak informace z výkazu zisku a ztráty o výši nákladů z činnosti (1,5 mld. Kč) MZe nevyovídá o realizovaných výdajích na činnost, ale o celkové spotřebě zdrojů na činnost MZe v roce 2017. Ve struktuře těchto nákladů jsou kvantitativně významné náklady na služby (41,73 % z celkových nákladů z činnosti), které byly za rok 2017 vyšší než mzdové náklady MZe včetně souvisejících odvodů.

Dle názoru NKÚ by povinné uvádění těchto a případně i dalších informací, plynoucích zejména z rozdílů mezi výsledky hospodaření vykazovanými na peněžní a na aktuální bázi, vedlo ke zlepšení vypovídací schopnosti informací uváděných v závěrečném účtu kapitoly státního rozpočtu o výsledcích jejího hospodaření. Podle názoru NKÚ se jedná o systémový nedostatek vyhlášky č. 419/2001 Sb., který není dáván k tíži MZe.

6. Porušení rozpočtové kázně

V průběhu kontroly bylo zjištěno, že MZe:

- **neoprávněně použilo peněžní prostředky státního rozpočtu ve výši 388 000 Kč**, když uhradilo plnění ze smluv, které neuveřejnilo v registru smluv, a které tak byly dle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (dále také „zákon o registru smluv“), zrušeny od počátku (viz část IV.6.1 tohoto kontrolního závěru),
- **neodvedlo na příjmový účet státního rozpočtu ve stanovené lhůtě likvidační zůstatek státního podniku v likvidaci ve výši 4 090 074,28 Kč** (viz část IV.6.2 tohoto kontrolního závěru),
- **neodvedlo na příjmový účet státního rozpočtu ve stanovené lhůtě peněžní prostředky vedené na bankovních účtech mimo rozpočet** minimálně ve výši 1 540 916,16 Kč (viz část IV.6.3 tohoto kontrolního závěru).

²¹ Správnost vykazování majetkových účastí MZe v ÚZ nebyla vyhodnocena. Právní předpisy regulující účetnictví a výkaznictví OSS vybraných účetních jednotek v oblasti majetkových účastí státu zůstaly i pro rok 2017 nedostatečné a nejednoznačné. OSS má ve svém finančním majetku vykazovat majetkovou účast státu v obchodní společnosti podle vlivu, který má v dané obchodní společnosti. Z právní úpravy však není zřejmé, zda OSS v případě jednotlivých majetkových účastí vykonávaly vliv rozhodující, podstatný či ostatní. Pokud by měl být vykázan vliv OSS, je nutné vzít v úvahu, že je vždy omezen v rozsahu ustanovení zákona o majetku, podle kterého jsou práva akcionáře vykonávána jménem státu, nikoliv jménem OSS. Některými právy zákon o majetku pověřil přímo vládu. Z tohoto důvodu je o některých úkonech rozhodováno pouze s jejím předchozím souhlasem. Žádné ministerstvo tedy nemůže vykonávat hlasovací práva na základě vlastního uvážení bez ohledu na právní důvody a bez ovlivňování. Ve vztahu k OSS tak nelze hovořit o ovládací osobě. Z uvedeného je zřejmé, že účtující OSS je v disponování s těmito majetkovými účastmi státu v obchodních společnostech omezena. Pokud by měl být vykázan vliv státu, není to možné, protože jiné OSS mohou mít příslušnost hospodařit s dalšími majetkovými účastmi ve stejné společnosti, které vykazují ve svých účetních závěrkách, a vliv státu je tak možné určit až na základě součtu majetkových účastí u všech OSS. Organizační složka státu je v disponování s majetkovými účastmi státu v obchodních společnostech omezena a dle dlouhodobého názoru NKÚ toto omezení nelze dostatečně přesně kvantifikovat.

²² Opravné položky k finančním investicím za kapitolu 329 MZe (za OSS a PO) byly k 31. prosinci 2017 vykázaný v souhrnné výši 102,2 mil. Kč.

Dle ustanovení § 44 rozpočtových pravidel jsou tyto skutečnosti porušením rozpočtové kázně.

7. Nepožadování úhrady nájemného

Při kontrole bylo zjištěno, že MZe porušilo ustanovení § 14 odst. 1 a § 14 odst. 4 zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, (dále jen „zákon o majetku“), když **v některých případech nepožadovalo úhradu nájemného od osob užívajících pozemky, se kterými bylo MZe příslušné hospodařit** (viz část IV.7 tohoto kontrolního závěru).

II. Informace o kontrolované oblasti

MZe bylo zřízeno zákonem č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky. Podle ustanovení § 15 tohoto zákona je MZe ústředním orgánem státní správy pro zemědělství, s výjimkou ochrany zemědělského půdního fondu, pro vodní hospodářství, s výjimkou ochrany přirozené akumulace vod, ochrany vodních zdrojů a ochrany jakosti povrchových a podzemních vod, a pro potravinářský průmysl. Je rovněž ústředním orgánem státní správy lesů, myslivosti a rybářství, s výjimkou území národních parků. MZe je dále ústředním orgánem státní správy ve věcech komoditních burz, které organizují obchody se zbožím pocházejícím ze zemědělské a lesní výroby, včetně výrobků vzniklých jeho zpracováním, a ve věcech veterinární péče, rostlinolékařské péče, péče o potraviny, péče o ochranu zvířat proti týrání a pro ochranu práv k novým odrudám rostlin a plemenům zvířat.

Dle zákona o majetku je MZe organizační složkou státu a dle zákona o účetnictví vybranou účetní jednotkou²³. Dle ustanovení § 10 odst. 1 rozpočtových pravidel je správcem rozpočtové kapitoly 329 – *Ministerstvo zemědělství*.

V roce 2017 bylo MZe zřizovatelem sedmi OSS a jedenácti PO.

Přehled základních údajů z ÚZ a z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol a organizačních složek státu (dále také „výkaz FIN 1-12 OSS“) vygenerovaného z rozpočtového systému²⁴ je uveden v následujících tabulkách.

²³ Viz ustanovení § 1 odst. 3 zákona o účetnictví.

²⁴ Dle ustanovení § 3 písm. o) rozpočtových pravidel je rozpočtový systém informačním systémem veřejné správy, v němž se mj. soustřeďují údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu.

Tabulka č. 2: Údaje ÚZ – rozvaha a výkaz zisku a ztráty, údaje za běžné účetní období

Ukazatel	Částka v Kč
Aktiva netto	19 921 473 781,91
Pasiva	19 921 473 781,91
Náklady	47 067 191 000,96
Výnosy	33 062 644 473,10
Výsledek hospodaření běžného účetního období	-14 004 546 527,86

Zdroj: ÚZ.

Pozn.: MZe v ÚZ vykázalo aktiva v hodnotě brutto ve výši 22 775 305 154,78 Kč upravené o korekce ve výši 2 853 831 372,87 Kč.

Tabulka č. 3: Údaje ÚZ – informace o stavu účtů v knize podrozvahových účtů, údaje za běžné účetní období

Položka výkazu		Částka v Kč
P.I.2.	Jiný drobný dlouhodobý hmotný majetek	4 712 577,12
P.II.1. a P.II.3.	Krátkodobé podmíněné pohledávky z transferů	1 466 993 256,62
P.II.2. a P.II.6.	Krátkodobé podmíněné závazky z transferů	471 994 464,09
P.IV.	Další podmíněné pohledávky	140 138 736,40
P.V.1. a P.V.3.	Dlouhodobé podmíněné pohledávky z transferů	12 619 871,18
P.V.4. a P.V.6.	Dlouhodobé podmíněné závazky z transferů	2 218 096 318,09
P.VII.	Další podmíněné závazky	1 433 652 257,50
P.VIII.3. a P.VIII.4	Ostatní podmíněná pasiva	44 690 164,98

Zdroj: ÚZ.

Tabulka č. 4: Údaje z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu MZe za rok 2017

Ukazatel	Částka v Kč
Příjmy (skutečnost celkem)	32 846 876 410,52
Výdaje (skutečnost celkem)	47 285 608 158,21

Zdroj: výkaz FIN 1-12 OSS za rok 2017.

Pozn.: Všechny právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

III. Rozsah kontroly

Kontrolní akce byla kontrolou typu finanční audit a jejím cílem bylo zjistit, zda kontrolovaná osoba při sestavení souhrnných finančních informací, které o svém hospodaření zveřejňuje, a při provádění jednotlivých transakcí postupovala v souladu s příslušnými právními předpisy.

Kontrola se zaměřila na činnosti a skutečnosti, které byly předmětem účetnictví a měly vliv na hodnotu kontrolovaných významných konečných zůstatků účtů v ÚZ, které měly vliv na hodnotu významných údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2017 a na závěrečný účet kapitoly 329 MZe za rok 2017.

Kontrolována byla také správnost používaných účetních metod a ostatních podmínek vedení účetnictví stanovených účetními předpisy.

V případě údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu bylo prověřováno, zda byla dodržena správnost třídění příjmů a výdajů rozpočtovou skladbou v oblasti druhového a odvětvového třídění dle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě.

Výběr položek účetní závěrky a údajů předkládaných MZe pro hodnocení plnění státního rozpočtu provedl NKÚ se zaměřením na vyhodnocená rizika nesprávnosti vykázaných údajů.

U vybraných transakcí byl prověřován soulad s dalšími právními předpisy, a to zejména s rozpočtovými pravidly, zákonem o majetku a prováděcí vyhláškou k tomuto zákonu č. 62/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu.

V případě nově uzavřených smluv bylo ověřováno jejich uveřejnění v registru smluv dle zákona o registru smluv.

Prověřován byl i soulad nastavení vnitřního kontrolního systému MZe se zákonem o finanční kontrole a prováděcí vyhláškou k tomuto zákonu č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 123/2003 Sb., a to v rozsahu stanoveného předmětu a cíle kontrolní akce. U vybraných transakcí byla prověřována i funkčnost vnitřního kontrolního systému.

Při kontrole bylo provedeno také vyhodnocení opatření přijatých k nápravě z kontrolních akcí č. 13/38 – *Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo zemědělství za rok 2013, účetní závěrka a finanční výkazy Ministerstva zemědělství za rok 2013* a č. 14/37 – *Peněžní prostředky státního rozpočtu, rozpočtu Evropské unie a jiné peněžní prostředky přijaté ze zahraničí*²⁵.

Při kontrole závěrečného účtu kapitoly 329 MZe za rok 2017 byl závěrečný účet prověřován na soulad s vyhláškou č. 419/2001 Sb. a na skutečnost tzn., zda údaje uváděné v závěrečném účtu jsou správné a úplné ve srovnání s finančním výkazem, účetnictvím a s podklady jednotlivých věcně příslušných odborů MZe. V případě údajů uváděných za zřízené OSS a PO v kapitole 329 MZe byly údaje kontrolovány na soulad s podklady předanými těmito organizacemi ministerstvu.

IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou

1. Oprava nesprávností zjištěných v průběhu kontroly

Kontrolní akce č. 17/31 byla zahájena v průběhu kontrolovaného účetního období 2017, což umožnilo MZe ještě v průběhu kontroly před uzavřením účetních knih provést opravu identifikovaných nesprávností. MZe před uzavřením účetních knih opravilo nesprávnosti v účetnictví v objemu více než 500 mil. Kč a v údajích předkládaných pro hodnocení plnění

²⁵ Informace z kontrolního závěru z kontrolní akce č. 14/37 byly předmětem jednání NKÚ se zástupci Mezinárodního měnového fondu (viz výroční zpráva NKÚ za rok 2016, str. 71, dostupné z <https://www.nku.cz/assets/publikace-a-dokumenty/vyrocní-zpráva/vyrocní-zpráva-nku-2016.pdf>).

státního rozpočtu v objemu více než 100 mil. Kč. Jednalo se například o opravu těchto nesprávností:

- neoceňování cizoměnových pohledávek a závazků v českých korunách k rozvahovému dni,
- neúčtování o rozvahových závazcích a o kurzových rozdílech z titulu plateb členských příspěvků mezinárodním organizacím,
- neúčtování o ochranných známkách, se kterými bylo MZe dle rejstříku ochranných známek příslušné hospodařit,
- účtování závazků vůči OSS a státnímu fondu na syntetickém účtu 378 – *Ostatní krátkodobé závazky* namísto na účtu 347 – *Závazky k vybraným ústředním vládním institucím*,
- účtování o pořízení dlouhodobého nehmotného majetku jako o nákladu,
- vykazování nedobytných pohledávek v aktivech MZe,
- neúčtování o některých podmíněných závazcích z transferů a o podmíněných závazcích ze smluv,
- neúčtování o podmíněné pohledávce z nájemní smlouvy,
- vykazování majetku v užívání na účtech nedokončeného majetku,
- nesprávné druhové zařazení výdajů na členské příspěvky mezinárodním organizacím a výdajů na transfery poskytnuté dobrovolným svazkům obcí položkou rozpočtové skladby.

V období, kdy účetní knihy MZe za rok 2017 již byly uzavřeny a byla sestavena účetní závěrka, NKÚ v kontrolovaném účetním období 2017 identifikoval další významné nesprávnosti. MZe v návaznosti na to aplikovalo ustanovení § 17 odst. 7 zákona o účetnictví a již uzavřené účetní knihy opět otevřelo, provedlo nezbytnou opravu účetních zápisů a sestavilo novou účetní závěrku, která se tak stala účetní závěrkou podle zákona o účetnictví. MZe tímto způsobem opravilo nesprávnosti v celkové výši 1,047 mld. Kč a jednalo se o:

- nesprávné účtování tzv. finančních oprav²⁶, kdy MZe o závazku za Evropskou komisí z titulu vyměřené finanční opravy účtovalo pouze na podrozvahových účtech, přestože na základě prováděcího rozhodnutí Evropské komise byl pravomocně vyměřen nezpochybnitelný a tedy ničím nepodmíněný závazek, o kterém mělo MZe povinnost účtovat v hlavní knize a vykázat jej v rozvaze,
- nesprávně sestavený přehled o peněžních tocích, kdy MZe v tomto účetním výkazu na položkách určených pro sledování peněžních toků vykazovalo i účetní operace, se kterými nebyl spojen žádný pohyb peněžních prostředků,
- nesprávně oceněný podmíněný závazek ze soudního sporu vedeného s MZe.

2. Nesprávnosti zjištěné v účetnictví a v účetní závěrce

MZe **nesprávně aplikovalo účetní metodu odpisování majetku**, když neodpisovalo majetek po celou dobu jeho používání. Důvodem byla skutečnost, že MZe průběžně nezjišťovalo, zda předpokládaná doba používání tohoto majetku odpovídá odpisovému plánu, a nezohledňovalo tuto skutečnost při úpravě odpisového plánu.

²⁶ Důsledkem finančních oprav je zatížení státního rozpočtu o výdaje, které měly být financovány z rozpočtu Evropské unie, ale již nebudou, neboť Evropská komise z důvodu zjištěné nesrovnalosti neprovede refundaci prostředků vynaložených členským státem. Vzhledem k tomu, že v důsledku finančních oprav Evropská komise neprovedla refundaci prostředků vynaložených členským státem v rámci předfinancování, Česká republika je nucena tyto výdaje uhradit ze svého rozpočtu, ačkoli takové výdaje nebyly původně plánovány k tíži státního rozpočtu.

MZe v následujících případech **nezjistilo při inventarizaci skutečný stav**, a tím ani rozdíl mezi skutečností a stavem v účetnictví:

- U staveb existoval k datu inventarizace rozdíl mezi stavem v účetnictví MZe a evidencí vedenou v katastru nemovitostí České republiky. MZe v rozporu se zákonem o účetnictví nevykazovalo veškeré stavby, se kterými bylo příslušné hospodařit. Jednalo se o zásobárnu a úpravnu pitné vody v katastrálním území Lhota u Lísku a dalších 13 staveb (garáže a jiné stavby) v katastrálním území Kroměříž.
- U některých pozemků MZe nezjistilo, že se na nich nacházejí stavby cizích vlastníků, v důsledku toho nebyla ze strany MZe požadována úhrada nájemného (viz bod 7 tohoto kontrolního závěru).

3. Nesprávnosti zjištěné v údajích předkládaných MZe pro hodnocení plnění státního rozpočtu

MZe výdaje související s pořízením dlouhodobého nehmotného majetku (databáze) zatřídilo z hlediska druhového členění dle rozpočtové skladby na položku 5169 – *Nákup ostatních služeb*, přestože pro tento druh výdajů je vyhláškou o rozpočtové skladbě určena položka 6111 – *Programové vybavení*.

MZe tak zatřídilo údaj podléhající třídění rozpočtovou skladbou v rozporu s vymezením uvedeným v příloze k vyhlášce o rozpočtové skladbě a nepředložilo správné údaje pro průběžné hodnocení plnění státního rozpočtu do rozpočtového systému. **V důsledku této skutečnosti v údajích za rok 2017 MZe nadhodnotilo položku 5169 – *Nákup ostatních služeb* o 13 mil. Kč a podhodnotilo položku 6111 – *Programové vybavení* o stejnou částku.**

4. Vyhodnocení opatření přijatých k odstranění nedostatků z kontrolní akce č. 13/38 a č. 14/37

V případě kontrolní akce č. 13/38 bylo z celkového počtu 9 opatření stanovených usnesením vlády ze dne 8. prosince 2014 č. 1024²⁷ realizováno úplně a správně 7 opatření.

Přetrvávaly nedostatky týkající se neprovedení odvodu dle ustanovení § 45 odst. 10 rozpočtových pravidel (viz bod 6 tohoto kontrolního závěru). Současně přetrvává nedostatek související s vkladem pozemku do základního kapitálu obchodní společnosti bez předchozího souhlasu vlády. Při kontrolní akci č. 10/07 bylo zjištěno, že MZe smlouvou o vkladu podniku ze dne 20. října 2004 (uzavřenou mezi Českou republikou – MZe a obchodní společností) vložilo do obchodní společnosti i pozemky, s jejichž vkladem nevyslovila vláda podle ustanovení § 28 odst. 3 zákona o majetku souhlas. Jedním z nich byl pozemek parcelní číslo 391/34 v obci Praha v katastrálním území Řepy, který vznikl rozdělením pozemku parcelní

²⁷ Usnesení vlády ze dne 8. prosince 2014 č. 1024, ke Kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 13/38 Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo zemědělství za rok 2013, účetní závěrka a finanční výkazy Ministerstva zemědělství za rok 2013.

číslo dle pozemkové knihy č. 163 v katastrálním území Řepy. Jeho vklad vláda²⁸ neodsouhlasila z důvodu možných restitučních nároků²⁹.

Při kontrole opatření přijatých k nápravě bylo v rámci kontrolní akce č. 12/15 zjištěno, že MZe provedlo nápravu v této oblasti tím, že vládě předložilo materiál, ve kterém ji žádá o souhlas s vkladem pro ty pozemky, které byly v roce 2004 vloženy do obchodní společnosti bez jejího souhlasu. Součástí tohoto materiálu však **nebyla žádost o souhlas s vkladem pozemku parcelní číslo 391/34³⁰**. Vláda svým usnesením ze dne 16. února 2011 č. 123³¹ vyslovila souhlas pouze s vkladem pozemků uvedených v této žádosti. Přesto MZe uzavřelo s obchodní společností dne 16. ledna 2012 smlouvu o upsání akcií, v jejímž důsledku byly vloženy do základního kapitálu obchodní společnosti nejen pozemky odsouhlasené vládou, ale opět i pozemek parcelní číslo 391/34³², pro jehož vklad MZe souhlas vlády nemělo. Z informace o výzvách podaných oprávněnými osobami dle zákona č. 428/2012 Sb., o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi a o změně některých zákonů (zákon o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi), zveřejněné na internetových stránkách Státního pozemkového úřadu³³ bylo zjištěno, že o pozemek parcelní číslo 163 dle pozemkové knihy v katastrálním území Řepy, ze kterého vznikl i pozemek parcelní číslo 391/34, požádala v roce 2013 oprávněná osoba. Na základě podané žaloby stále probíhá řízení na určení vlastnického práva k uvedenému pozemku.

V případě kontrolní akce č. 14/37 realizovalo MZe veškerá opatření k odstranění nedostatků stanovená usnesením vlády ze dne 24. února 2016 č. 157³⁴.

5. Závěrečný účet kapitoly 329 MZe a kontrola souladu s vyhláškou č. 419/2001 Sb., finančním výkazem, účetnictvím a dalšími podklady

Závěrečný účet kapitoly 329 MZe za rok 2017 byl zpracován v rozsahu stanoveném vyhláškou č. 419/2001 Sb. a obsahoval všechny náležitosti dle této vyhlášky – průvodní zprávu, povinné číselné sestavy a tabulkové přílohy. Při kontrole správnosti a úplnosti údajů a informací v průvodní zprávě závěrečného účtu srovnáním na skutečnost byly zjištěny pouze ojedinělé a nevýznamné chyby. V číselných sestavách a v tabulkových přílohách závěrečného účtu nebyly zjištěny nesprávnosti.

²⁸ Usnesení vlády ze dne 14. ledna 2004 č. 52, *o souhlasu se založením obchodní společnosti Státní zkušebna zemědělských, potravinářských a lesnických strojů, akciová společnost.*

²⁹ Zákon č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku v § 29 stanoví: „Majetek, jehož původním vlastníkem byly církve, náboženské řády a kongregace, nelze převádět do vlastnictví jiným osobám do přijetí zákonů o tomto majetku.“

³⁰ Žádost o souhlas s vkladem byla sepsána jen pro parcelní čísla 381, 382, 384/2, 385, 386, 387, 391/1, 391/6, 391/7, 391/21, 391/26, 391/27, 393/24 a 393/31.

³¹ Usnesení vlády ze dne 16. února 2011 č. 123, *o souhlasu s vkladem majetku do obchodní společnosti Státní zkušebna zemědělských, potravinářských a lesnických strojů, akciová společnost.*

³² Účetní hodnota pozemku p. č. 391/34 byla 717 200 Kč. Ocenění tohoto pozemku pro vklad do obchodní společnosti bylo dle znaleckého posudku ve výši 1 739 210 Kč.

³³ Dle stavu zveřejněného ke dni 14. dubna 2014 (viz <http://www.pfcr.cz/spucr/page.aspx?KategoriID=10901>).

³⁴ Usnesení vlády ze dne 24. února 2016 č. 157, *ke Kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 14/37 Peněžní prostředky státního rozpočtu, rozpočtu Evropské unie a jiné peněžní prostředky přijaté ze zahraničí.*

6. Porušení rozpočtové kázně

6.1 Neuveřejnění smluv v registru smluv

MZe uzavřelo v srpnu 2017 mj. dvě smlouvy o dílo, na které se vztahovala povinnost uveřejnění v registru smluv daná ustanovením § 2 odst. 1 písm. a) zákona o registru smluv. MZe tyto smlouvy uveřejnilo prostřednictvím registru smluv až po upozornění NKÚ, a to v lednu 2018 a tedy více než čtyři měsíce po jejich uzavření. Zákon o registru smluv přitom stanovuje, že nebyla-li smlouva, na niž se vztahuje povinnost uveřejnění prostřednictvím registru smluv, uveřejněna v registru smluv ani do tří měsíců ode dne, kdy byla uzavřena, platí, že je zrušena od počátku.

MZe přijalo plnění z těchto smluv, která následně i uhradilo, a to v době, kdy tyto smlouvy byly dle zákona o registru smluv zrušeny od počátku. MZe tak neoprávněně použilo peněžní prostředky státního rozpočtu ve smyslu § 3 písm. e) rozpočtových pravidel. Dle ustanovení § 44 odst. 1 písm. a) rozpočtových pravidel je neoprávněné použití peněžních prostředků státního rozpočtu porušením rozpočtové kázně.

MZe informovalo dopisem ze dne 14. března 2018 příslušný finanční úřad o výsledku kontrolní činnosti na MZe a o možném porušení rozpočtové kázně.

6.2 Pozdní odvod likvidačního zůstatku v souvislosti s likvidací státního podniku

MZe je dle ustanovení § 15 odst. 1 písm. j) zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku (dále „zákon o státním podniku“), povinno **bez zbytečného odkladu** převádět do státních finančních aktiv (do příjmů státního rozpočtu) likvidační zůstatky v případě zrušení státního podniku s likvidací. Zároveň je MZe dle ustanovení § 45 odst. 10 rozpočtových pravidel povinno příjmy státního rozpočtu soustředěné na jiných než příjmových účtech odvést do státního rozpočtu, a to **do 5 pracovních dnů od okamžiku, kdy je nepochybné, že prostředky mají být příjmem státního rozpočtu nebo je nepochybné, příjmem které OSS mají být.**

MZe v prosinci 2016 inkasovalo na svůj bankovní účet likvidační zůstatek státního podniku v likvidaci ve výši 4 090 074,28 Kč. Výmaz tohoto státního podniku z obchodního rejstříku proběhl v březnu 2017. MZe převedlo tento likvidační zůstatek na bankovní účet MF až v srpnu 2017. MZe v rozporu s ustanovením § 45 odst. 10 rozpočtových pravidel neodvedlo likvidační zůstatek ve výši 4 090 074,28 Kč do státního rozpočtu do 5 pracovních dnů od okamžiku, kdy bylo nepochybné, že prostředky mají být příjmem státního rozpočtu. **Neprovedení odvodu podle ustanovení § 45 odst. 10 je dle ustanovení § 44 odst. 1 písm. g) rozpočtových pravidel porušením rozpočtové kázně. MZe dále porušilo povinnost uvedenou v ustanovení § 15 odst. 1 písm. j) zákona o státním podniku.**

6.3 Peněžní prostředky mimo rozpočet (zvláštní bankovní účty)

MZe mělo u České národní banky vedené mj. i bankovní účty popsané v následující tabulce:

Tabulka č. 5: Zvláštní bankovní účty

(v Kč)

Bankovní účet číslo	Označení bankovního účtu	Stav k 31. prosinci 2016	Stav k 30. září 2017	Stav k 31. prosinci 2017
35-1226001/0710	Zvláštní prostředky OSS	1 043 701,50	1 043 701,50	0,00
40037-1226001/0710		0,00	1 498 240,00	0,00
30031-1226001/0710		1 159 615,06	1 436 892,16	497 214,66
Celkem		2 203 316,56	3 978 833,66	497 214,66

Zdroj: bankovní výpisy.

Existence těchto bankovních účtů nemá oporu v právních předpisech. Ustanovení § 45 odst. 6 rozpočtových pravidel sice umožňuje OSS zřizovat účty i jiné než státního rozpočtu, ale musí to být účty, o kterých to stanoví zvláštní právní předpis, nebo musí z povahy příjmů a výdajů dané právním předpisem vyplývat, že nejsou součástí příjmů nebo výdajů státního rozpočtu. Žádný zvláštní právní předpis nestanoví pro MZe možnost vést peněžní prostředky mimo rozpočet na těchto bankovních účtech.

MZe o peněžních prostředcích na těchto bankovních účtech účtovalo na syntetickém účtu 245 – *Jiné běžné účty*. Obsahem tohoto účtu ale mají u OSS být v souladu s ustanovením § 25 vyhlášky č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky, pouze cizí peněžní prostředky a mzdy za měsíc prosinec. Navíc dle rozpočtových pravidel mohou OSS pro tyto prostředky zřizovat pouze jeden bankovní účet.

Dále bylo zjištěno, že MZe na dvou svých bankovních účtech určených pro zvláštní prostředky OSS vykazovalo i případy přijatých peněžních prostředků, které měly být příjmem státního rozpočtu. MZe tyto peněžní prostředky ve výši minimálně 1 540 916,16 Kč neodvedlo na příjmový účet státního rozpočtu ve lhůtě dle § 45 odst. 10 rozpočtových pravidel. **Neprovedení odvodu podle ustanovení § 45 odst. 10 je dle ustanovení § 44 rozpočtových pravidel porušením rozpočtové kázně.**

7. Nepožadování úhrady nájemného

MZe bylo mj. příslušné hospodařit s pozemky, na nichž byly umístěny stavby jiných vlastníků. Jednalo se celkem o osm pozemků, a to v katastrálním území Blšany, Cakov, Štěpánov u Olomouce a Křtěnov u Olešnice. **MZe nepožadovalo úhradu nájemného od jiných vlastníků užívajících tyto pozemky a nepočítalo si tak, aby neodůvodněně nesnižovalo výnos z majetku, se kterým bylo příslušné hospodařit. MZe rovněž včas neuplatňovalo v uvedených případech právo na vydání bezdůvodného obohacení. MZe tak postupovalo v rozporu s ustanoveními § 14 odst. 1 a § 14 odst. 4 zákona o majetku.** V průběhu kontroly MZe uzavřelo nájemní smlouvy k užívání pěti pozemků a u zbylých tří pozemků probíhalo v průběhu kontroly jednání MZe s osobami užívajícími tyto pozemky za účelem vydání bezdůvodného obohacení, resp. v jednom případě, kdy nebyl znám vlastník stavby, probíhalo určovací řízení se stavebním úřadem.

Seznam zkratk

kapitola 329 MZe	kapitola státního rozpočtu 329 – <i>Ministerstvo zemědělství</i>
MF	Ministerstvo financí
MZe	Ministerstvo zemědělství
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
OSS	organizační složka/y státu
PO	příspěvková organizace
ÚZ	účetní závěrka MZe sestavená k 31. prosinci 2017
výkaz FIN 1-12 OSS	výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol a organizačních složek státu

Příloha obsahuje výsledky rozpočtového hospodaření za rok 2017 vykázané v rámci kapitoly 329 MZe na peněžní a akruální bázi, porovnání s výsledky za rok předcházející a pro prohloubení vypovídací schopnosti i s výsledky v delší časové řadě od roku 2013.

A. OSS v rámci rozpočtové kapitoly 329 MZe

Tabulka č. 1: OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe³⁵

IČO	Název účetní jednotky
00020478	Ministerstvo zemědělství
00639613	Česká plemenářská inspekce
01312774	Státní pozemkový úřad
00018562	Státní veterinární správa
75014149	Státní zemědělská a potravinářská inspekce
00019453	Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv
00020338	Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský
00020681	Ústav pro hospodářskou úpravu lesů
65349563	Státní rostlinolékařská správa

Zdroj: informační portál MONITOR.

Oddíl I. Příjmy v rozpočtové kapitole 329 MZe v letech 2013–2017

Tabulka č. 2: Příjmy rozpočtové kapitoly 329 MZe (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Schválený rozpočet	35 606 060 000,00	44 886 085 721,00	45 893 987 832,00	40 696 023 350,00	36 645 523 326,00
Rozpočet po změnách	35 614 795 000,00	44 988 614 674,00	45 893 987 832,00	40 696 023 350,00	36 645 523 326,00
Skutečnost	41 264 165 464,08	42 414 115 794,83	44 356 766 761,23	40 095 721 750,45	35 042 938 868,26

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 3: Příjmy MZe (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Schválený rozpočet	34 875 317 000,00	42 324 352 000,00	43 177 119 834,00	38 202 523 350,00	34 233 295 000,00
Rozpočet po změnách	32 978 108 000,00	42 422 441 805,00	43 177 675 782,00	38 202 523 350,00	34 269 295 000,00
Skutečnost	39 406 260 070,60	39 753 839 586,03	40 423 923 548,25	37 889 899 328,03	32 846 876 410,52

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 4: Příjmy ostatních OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe (mimo MZe) (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Schválený rozpočet	730 743 000,00	2 561 733 721,00	2 716 867 998,00	2 493 500 000,00	2 412 228 326,00
Rozpočet po změnách	2 636 687 000,00	2 566 172 869,00	2 716 312 050,00	2 493 500 000,00	2 376 228 326,00
Skutečnost	1 857 905 393,48	2 660 276 208,80	3 932 843 212,98	2 205 822 422,42	2 196 062 457,74

Zdroj: informační portál MONITOR.

³⁵ Státní rostlinolékařská správa se v analýze vyskytuje jen v roce 2013, od roku 2014 byla sloučena s Ústředním kontrolním a zkušebním ústavem zemědělským.

V roce 2017 tvořily příjmy MZe (skutečnost) **93,73 %** příjmů všech OSS rozpočtové kapitoly 329 MZe (skutečnost).

Vývoj příjmů MZe v letech 2013–2017 má obdobné tendence jako celkové příjmy rozpočtové kapitoly 329 MZe. Od roku 2014 jsou skutečné příjmy MZe nižší než rozpočet po změnách. Od roku 2015 mají skutečné příjmy i rozpočet klesající tendenci. Pokles skutečných příjmů v roce 2016 je zapříčiněn především poklesem položky 2125 – *Převody z fondů státních podniků do státního rozpočtu* (o 3,12 mld. Kč). Pokles v roce 2017 je ovlivněn jak poklesem položky 2125 (o 2,55 mld. Kč), tak položky 4153 – *Neinvestiční transfery přijaté od Evropské unie* (o 2,44 mld. Kč).

Oddíl II. Výdaje v rozpočtové kapitole 329 MZe v letech 2013–2017

Tabulka č. 5: Výdaje rozpočtové kapitoly 329 MZe (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Schválený rozpočet	44 334 753 000,00	52 170 669 192,00	53 755 293 193,00	51 192 442 669,00	51 964 634 569,00
Rozpočet po změnách	47 729 189 159,00	55 017 295 502,00	56 985 320 634,00	53 634 174 322,00	53 802 937 003,00
Konečný rozpočet	63 349 675 074,39	68 509 363 918,54	75 748 099 699,13	70 206 237 972,99	75 708 543 335,95
Skutečnost	52 347 719 139,65	48 611 539 412,38	48 286 414 815,46	54 989 362 118,44	53 219 686 784,97

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 6: Výdaje MZe (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Schválený rozpočet	42 091 424 000,00	47 287 085 420,00	48 865 676 239,00	46 105 484 313,00	46 619 486 733,00
Rozpočet po změnách	42 552 373 077,69	49 574 472 197,00	51 546 137 157,32	48 280 303 276,00	48 718 102 589,00
Konečný rozpočet	58 103 247 954,68	62 197 564 782,37	69 362 121 390,32	63 449 105 492,70	68 622 623 433,48
Skutečnost	47 998 526 901,54	43 266 361 917,60	43 251 976 684,28	50 155 652 501,66	47 285 608 158,21

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 7: Výdaje ostatních OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe (bez MZe) (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Schválený rozpočet	2 243 329 000,00	4 883 583 772,00	4 889 616 954,00	5 086 958 356,00	5 345 147 836,00
Rozpočet po změnách	5 176 816 081,31	5 442 823 305,00	5 439 183 476,68	5 353 871 046,00	5 084 834 414,00
Konečný rozpočet	5 246 427 119,71	6 311 799 136,17	6 385 978 308,81	6 757 132 480,29	7 085 919 902,47
Skutečnost	4 349 192 238,11	5 345 177 494,78	5 034 438 131,18	4 833 709 616,78	5 934 078 626,76

Zdroj: informační portál MONITOR.

V roce 2017 tvořily výdaje MZe (skutečnost) **88,85 %** výdajů všech OSS rozpočtové kapitoly 329 MZe (skutečnost).

Oddíl III. Porovnání příjmů a výnosů v rozpočtové kapitole 329 MZe v letech 2013–2017

Tabulka č. 8: Porovnání příjmů a výnosů za všechny OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe (včetně MZe) (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Příjmy (skutečnost)	41 264 165 464,08	42 414 115 794,83	44 356 766 761,23	40 095 721 750,45	35 042 938 868,26
Výnosy celkem	40 763 880 394,45	41 310 674 574,41	40 880 634 396,29	40 255 122 530,71	34 803 970 405,18

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 9: Porovnání příjmů a výnosů za MZe (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Příjmy (skutečnost)	39 406 260 070,60	39 753 839 586,03	40 423 923 548,25	37 889 899 328,03	32 846 876 410,52
Výnosy celkem	39 298 518 038,67	39 627 864 964,24	39 048 648 108,02	38 608 787 550,86	33 062 644 473,10

Zdroj: informační portál MONITOR.

Ve sledovaném období mají největší podíl na celkových příjmech (skutečnost) MZe neinvestiční transfery přijaté od Evropské unie (položka rozpočtové skladby 4153), a to v průměru 82,04 % všech příjmů. Druhou největší položkou příjmů byla v letech 2013–2014 položka 2329 – *Ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené* (v průměru za toto období tvořila 16,80 %). V období 2015–2017 tvořila druhý největší podíl na celkových příjmech položka 2125 – *Převody z fondů státních podniků do státního rozpočtu* (v průměru za toto období 15,22 %).

V období 2013–2014 měl největší podíl na celkových výnosech MZe syntetický účet 671 – *Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z transferů*, a to v průměru ve výši 82,05 %. V období 2015–2017 se na celkových výnosech MZe podílí zejména účet 675 – *Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z předfinancování transferů*, a to v průměru ve výši 84,07 %. Výrazný pokles výnosů v roce 2017 byl způsoben poklesem zůstatků na účtu 649 – *Ostatní výnosy z činnosti* o 5,57 mld. Kč a na účtu 675 – *Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z předfinancování transferů* o 3,19 mld. Kč, zároveň došlo k růstu zůstatku na účtu 669 – *Ostatní finanční výnosy* o 3,05 mld. Kč. **Meziroční změna (2017 vs. 2016) v zůstatcích účtů 649 – *Ostatní výnosy z činnosti* a 669 – *Ostatní finanční výnosy* je způsobena zejména tím, že MZe počínaje rokem 2017 vykazuje výnosy z odvodů finančních prostředků z fondu zakladatele státních podniků, provedených dle § 19 odst. 4 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů, na výnosovém účtu 669 – *Ostatní finanční výnosy* a tedy jako finanční výnosy. V předchozích účetních obdobích vykazovalo MZe tyto odvody jako výnosy z činnosti na účtu 649 – *Ostatní výnosy z činnosti*.**

I v roce 2017 má největší podíl na celkových výnosech MZe syntetický účet 675 (90,08 %).

Tabulka č. 10: Porovnání příjmů a výnosů ostatních OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe (mimo MZe) (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Příjmy (skutečnost)	1 857 905 393,48	2 660 276 208,80	3 932 843 212,98	2 205 822 422,42	2 196 062 457,74
Výnosy celkem	1 465 362 355,78	1 682 809 610,17	1 831 986 288,27	1 646 334 979,85	1 741 325 932,08

Zdroj: informační portál MONITOR.

Oddíl IV. Porovnání výdajů a nákladů v rozpočtové kapitole 329 MZe

Tabulka č. 11: Porovnání výdajů a nákladů za všechny OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe (včetně MZe) (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Výdaje (skutečnost)	52 347 719 139,65	48 611 539 412,38	48 286 414 815,46	54 989 362 118,44	53 219 686 784,97
Náklady celkem	53 514 729 909,53	48 672 282 758,10	47 145 832 060,76	55 261 439 362,66	52 140 225 257,12

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 12: Porovnání výdajů a nákladů za MZe (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Výdaje (skutečnost)	47 998 526 901,54	43 266 361 917,60	43 251 976 684,28	50 155 652 501,66	47 285 608 158,21
Náklady celkem ³⁶	48 115 422 110,23	44 529 334 437,48	42 501 020 982,50	50 164 510 081,06	47 067 191 000,96

Zdroj: informační portál MONITOR.

Za sledované období mají největší podíl na celkových výdajích (skutečnost) MZe výdaje na podnikání a restrukturalizaci v zemědělství a potravinářství (paragraf rozpočtové skladby 1012), a to v průměru 50,36 % všech výdajů a výdaje na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství (paragraf rozpočtové skladby 1011), a to v průměru 26,25 %.

V období 2013 – 2014 měl nejvyšší podíl na celkových nákladech MZe syntetický účet 571 – *Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery*, a to v průměru ve výši 95,04 %. V období 2015–2017 se na celkových nákladech podílí zejména zůstatek účtu 575 – *Náklady vybraných ústředních vládních institucí na předfinancování transferů*, a to v průměru ve výši 63,77 %. Pokles nákladů v roce 2014 byl způsoben poklesem zůstatku na účtu 571 o 4,67 mld. Kč. Nárůst nákladů v roce 2016 způsobil nárůst zůstatků účtu 571 o 3,34 mld. Kč a účtu 575 o 4,08 mld. Kč. V roce 2017 má největší podíl na celkových nákladech MZe syntetický účet 571 (36,89 %) a 575 (59,50 %).

Tabulka č. 13: Porovnání výdajů a nákladů za ostatní OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe (mimo MZe) (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Výdaje (skutečnost)	4 349 192 238,11	5 345 177 494,78	5 034 438 131,18	4 833 709 616,78	5 934 078 626,76
Náklady celkem	5 399 307 799,30	4 142 948 320,62	4 644 811 078,26	5 096 929 281,60	5 073 034 256,16

Zdroj: informační portál MONITOR.

Oddíl V. Tempa růstu příjmů a výnosů / výdajů a nákladů v rozpočtové kapitole 329 MZe

Tabulka č. 14: Příjmy a výdaje v rozpočtové kapitole 329 MZe (OSS včetně MZe) (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Příjmy	41 264 165 464,08	42 414 115 794,83	44 356 766 761,23	40 095 721 750,45	35 042 938 868,26
Výdaje	52 347 719 139,65	48 611 539 412,38	48 286 414 815,46	54 989 362 118,44	53 219 686 784,97

Zdroj: informační portál MONITOR.

³⁶ Nesprávnosti zjištěné kontrolou v nákladech MZe byly drobné a ojedinělé. V průběhu kontroly byla vyčíslena nesprávnost na účtu 551 – *Odpisy dlouhodobého majetku* ve výši 2 742 Kč a na účtu 556 – *Tvorba a zúčtování opravných položek* ve výši 135 230 Kč.

Tabulka č. 15: Tempo růstu příjmů a výdajů v rozpočtové kapitole 329 MZe (OSS včetně MZe)
(v Kč)

Tempa růstu (absolutní změna)	2014–2013	2015–2014	2016–2015	2017–2016
Příjmy (v Kč)	1 149 950 330,75	1 942 650 966,40	-4 261 045 010,78	-5 052 782 882,19
Výdaje (v Kč)	-3 736 179 727,27	-325 124 596,92	6 702 947 302,98	-1 769 675 333,47
Tempo růstu v % (relativní změna): $\frac{[x+1]-x}{x} \times 100$	2014/2013	2015/2014	2016/2015	2017/2016
Příjmy	2,79 %	4,58 %	-9,61 %	-12,60 %
Výdaje	-7,14 %	-0,67 %	13,88 %	-3,22 %

Zdroj: vlastní výpočet.

Tabulka č. 16: Příjmy a výdaje MZe (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Příjmy	39 406 260 070,60	39 753 839 586,03	40 423 923 548,25	37 889 899 328,03	32 846 876 410,52
Výdaje	47 998 526 901,54	43 266 361 917,60	43 251 976 684,28	50 155 652 501,66	47 285 608 158,21

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 17: Tempo růstu příjmů a výdajů MZe

Tempa růstu (absolutní změna)	2014–2013	2015–2014	2016–2015	2017–2016
Příjmy (v Kč)	347 579 515,43	670 083 962,22	-2 534 024 220,22	-5 043 022 917,51
Výdaje (v Kč)	-4 732 164 983,94	-14 385 233,32	6 903 675 817,38	-2 870 044 343,45
Tempo růstu v % (relativní změna): $\frac{[x+1]-x}{x} \times 100$	2014/2013	2015/2014	2016/2015	2017/2016
Příjmy	0,88 %	1,69 %	-6,27 %	-13,31 %
Výdaje	-9,86 %	-0,03 %	15,96 %	-5,72 %

Zdroj: vlastní výpočet.

Tabulka č. 18: Příjmy a výdaje ostatních OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe (mimo MZe)
(v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Příjmy	1 857 905 393,48	2 660 276 208,80	3 932 843 212,98	2 205 822 422,42	2 196 062 457,74
Výdaje	4 349 192 238,11	5 345 177 494,78	5 034 438 131,18	4 833 709 616,78	5 934 078 626,76

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 19: Tempo růstu příjmů a výdajů ostatních OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe (mimo MZe)

Tempa růstu (absolutní změna)	2014–2013	2015–2014	2016–2015	2017–2016
Příjmy (v Kč)	802 370 815,32	1 272 567 004,18	-1 727 020 790,56	-9 759 964,68
Výdaje (v Kč)	995 985 256,67	-310 739 363,60	-200 728 514,40	1 100 369 009,98
Tempo růstu v % (relativní změna): $\frac{[x+1]-x}{x} \times 100$	2014/2013	2015/2014	2016/2015	2017/2016
Příjmy	43,19 %	47,84 %	-43,91 %	-0,44 %
Výdaje	22,90 %	-5,81 %	-3,99 %	22,76 %

Zdroj: vlastní výpočet.

Tabulka č. 20: Výnosy a náklady v rozpočtové kapitole 329 MZe (OSS včetně MZe) (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Výnosy	40 763 880 394,45	41 310 674 574,41	40 880 634 396,29	40 255 122 530,71	34 803 970 405,18
Náklady	53 514 729 909,53	48 672 282 758,10	47 145 832 060,76	55 261 439 362,66	52 140 225 257,12

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 21: Tempo růstu výnosů a nákladů v rozpočtové kapitole 329 MZe (OSS včetně MZe)

Tempa růstu (absolutní změna)	2014–2013	2015–2014	2016–2015	2017–2016
Výnosy (v Kč)	546 794 179,96	-430 040 178,12	-625 511 865,58	-5 451 152 125,53
Náklady (v Kč)	-4 842 447 151,43	-1 526 450 697,34	8 115 607 301,90	-3 121 214 105,54
Tempo růstu v % (relativní změna): $\frac{[x+1]-x}{x} \times 100$	2014/2013	2015/2014	2016/2015	2017/2016
Výnosy	1,34 %	-1,04 %	-1,53 %	-13,54 %
Náklady	-9,05 %	-3,14 %	17,21 %	-5,65 %

Zdroj: vlastní výpočet.

Tabulka č. 22: Výnosy a náklady MZe (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Výnosy	39 298 518 038,67	39 627 864 964,24	39 048 648 108,02	38 608 787 550,86	33 062 644 473,10
Náklady	48 115 422 110,23	44 529 334 437,48	42 501 020 982,50	50 164 510 081,06	47 067 191 000,96

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 23: Tempo růstu výnosů a nákladů MZe

Tempa růstu (absolutní změna)	2014–2013	2015–2014	2016–2015	2017–2016
Výnosy (v Kč)	329 346 925,57	-579 216 856,22	-439 860 557,16	-5 546 143 077,76
Náklady (v Kč)	-3 586 087 672,75	-2 028 313 454,98	7 663 489 098,56	-3 097 319 080,10
Tempo růstu v % (relativní změna): $\frac{[x+1]-x}{x} \times 100$	2014/2013	2015/2014	2016/2015	2017/2016
Výnosy	0,84 %	-1,46 %	-1,13 %	-14,36 %
Náklady	-7,45 %	-4,56 %	18,03 %	-6,17 %

Zdroj: vlastní výpočet.

Tabulka č. 24: Výnosy a náklady ostatních OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe (mimo MZe) (v Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Výnosy	1 465 362 355,78	1 682 809 610,17	1 831 986 288,27	1 646 334 979,85	1 741 325 932,08
Náklady	5 399 307 799,30	4 142 948 320,62	4 644 811 078,26	5 096 929 281,60	5 073 034 256,16

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 25: Tempo růstu výnosů a nákladů OSS v rozpočtové kapitole 329 (bez MZe)

Tempa růstu (absolutní změna)	2014–2013	2015–2014	2016–2015	2017–2016
Výnosy (v Kč)	217 447 254,39	149 176 678,10	-185 651 308,42	94 990 952,23
Náklady (v Kč)	-1 256 359 478,68	501 862 757,64	452 118 203,34	-23 895 025,44
Tempo růstu v % (relativní změna): $\frac{[x+1]-x}{x} \times 100$	2014/2013	2015/2014	2016/2015	2017/2016
Výnosy	14,84 %	8,86 %	-10,13 %	5,77 %
Náklady	-23,27 %	12,11 %	9,73 %	-0,47 %

Zdroj: vlastní výpočet.

Oddíl VI. Náklady z činnosti, náklady na transfery a výnosy z transferů vykázané MZe a ostatními OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe

Tabulka č. 26: Průměrný přepočtený počet zaměstnanců

Organizace	2013	2014	2015	2016	2017
MZe	658	634	707	723	733
OSS včetně MZe	5431	5233	5484	5495	5430
OSS bez MZe	4773	4599	4777	4772	4697
PO	380	404	391	476	506
Celkem za kapitolu 329	5811	5637	5875	5971	5936

Zdroj: IISSP – finanční výkaz ZAM 1-04 U Výkaz o zaměstnanosti regulované vládou.

Pozn.: Některé PO neukládají data o zaměstnanosti do CSÚIS. Konkrétně se jedná o Státní veterinární ústav Jihlava, Státní veterinární ústav Praha a Státní veterinární ústav Olomouc. V počtu zaměstnanců PO ani v celkovém počtu zaměstnanců za kapitolu 329 tedy nejsou zahrnuty.

Tabulka č. 27: Náklady na 1 zaměstnance v rozpočtové kapitole 329 MZe

	Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
OSS vč. MZe	Náklady celkem v Kč	53 514 729 909,53	48 672 282 758,10	47 145 832 060,76	55 261 439 362,66	52 140 225 257,12
	Počet zaměstnanců	5 431	5 233	5 484	5 495	5 430
	Náklady na 1 zaměstnance v Kč	9 853 568,39	9 301 028,62	8 596 978,86	10 056 676,86	9 602 251,43
MZe	Náklady celkem v Kč	48 115 422 110,23	44 529 334 437,48	42 501 020 982,50	50 164 510 081,06	47 067 191 000,96
	Počet zaměstnanců	658	634	707	723	733
	Náklady na 1 zaměstnance v Kč	73 123 741,81	70 235 543,28	60 114 598,28	69 383 831,37	64 211 720,33
OSS bez MZe	Náklady celkem v Kč	5 399 307 799,30	4 142 948 320,62	4 644 811 078,26	5 096 929 281,60	5 073 034 256,16
	Počet zaměstnanců	4 773	4 599	4 777	4 772	4 697
	Náklady na 1 zaměstnance v Kč	1 131 218,90	900 836,77	972 328,05	1 068 090,80	1 080 058,39

Zdroj: informační portál MONITOR, IISSP – finanční výkaz ZAM 1-04 U, vlastní výpočet.

Tabulka č. 28: Výdaje na 1 zaměstnance v rozpočtové kapitole 329 MZe

	Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
OSS vč. MZe	Výdaje celkem v Kč	52 347 719 139,65	48 611 539 412,38	48 286 414 815,46	54 989 362 118,44	53 219 686 784,97
	Počet zaměstnanců	5 431	5 233	5 484	5 495	5 430
	Výdaje na 1 zaměstnance v Kč	9 638 688,85	9 289 420,87	8 804 962,58	10 007 163,26	9 801 047,29
MZe	Výdaje celkem v Kč	47 998 526 901,54	43 266 361 917,60	43 251 976 684,28	50 155 652 501,66	47 285 608 158,21
	Počet zaměstnanců	658	634	707	723	733
	Výdaje na 1 zaměstnance v Kč	72 946 089,52	68 243 473,06	61 176 770,42	69 371 580,22	64 509 697,35
OSS bez MZe	Výdaje celkem v Kč	4 349 192 238,11	5 345 177 494,78	5 034 438 131,18	4 833 709 616,78	5 934 078 626,76
	Počet zaměstnanců	4 773	4 599	4 777	4 772	4 697
	Výdaje na 1 zaměstnance v Kč	911 207,26	1 162 247,77	1 053 891,17	1 012 931,60	1 263 376,33

Zdroj: informační portál MONITOR, IISSP – finanční výkaz ZAM 1-04 U, vlastní výpočet.

Tabulka č. 29: Náklady z činnosti (položka A.I. výkazu zisku a ztráty) vykázané MZe a ostatními OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe (v Kč)

Organizace	2013	2014	2015	2016	2017
MZe	1 730 652 959,52	2 814 975 753,57	1 349 284 319,80	1 454 867 145,88	1 544 432 134,06
OSS (mimo MZe)	5 386 827 791,16	4 131 825 284,80	4 618 219 313,56	4 265 861 756,23	4 825 752 248,32

Zdroj: informační portál MONITOR.

Náklady z činnosti MZe mají kromě roku 2015 rostoucí tendenci. Nárůst v roce 2014 byl způsoben zvýšením zůstatku položek A.I.23 výkazu zisku a ztráty, tj. účtu 542 – *Jiné pokuty a penále*, a A.I.32 výkazu zisku a ztráty, tj. účtu 555 – *Tvorba a zúčtování rezerv*. Následný pokles v roce 2015 byl způsoben poklesem položky A.I.32 výkazu zisku a ztráty, tj. účtu 555 – *Tvorba a zúčtování rezerv*. Největší podíl na těchto nákladech měly v roce 2017 ostatní služby (účet 518 ve výši 41,73 %) a mzdové náklady (účet 521 ve výši 28,76 %). MZe na účtu 518 – *Ostatní služby* vykazují mj. náklady týkající se:

- služeb poskytovaných v souvislosti s informačními a komunikačními technologiemi. **V účetním období 2017 činily tyto náklady cca 250 mil. Kč a představovaly cca 39% podíl na celkovém zůstatku účtu 518 – *Ostatní služby*;**
- vedení ústřední evidence jednotlivých druhů evidovaných zvířat dle zákona č. 154/2000 Sb., o šlechtění, plemenitbě a evidenci hospodářských zvířat. **V účetním období 2017 činily tyto náklady cca 80 mil. Kč a představovaly cca 12% podíl na celkovém zůstatku účtu 518 – *Ostatní služby*;**
- leteckého vápnění lesů poškozených imisemi v Krušných horách. Vápnění lesů postižených imisemi je ministerstvem dlouhodobě prováděno na základě usnesení vlády ze dne 31. května 2000 č. 532 a návazně usnesení vlády ze dne 7. ledna 2004 č. 22. Zajištění

vápnění lesů poškozených imisemi v Krušných horách je přímo jedním z cílů *Programu revitalizace Krušných hor* schváleným usnesením vlády ze dne 23. listopadu 2016 č. 1031. Ministerstvo zemědělství zajišťuje vápnění lesů jako službu pro vlastníky lesů na základě ustanovení § 46 odst. 2 písm. b) zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů. **V účetním období 2017 činily tyto náklady cca 44 mil. Kč a představovaly cca 7% podíl na celkovém zůstatku účtu 518 – Ostatní služby.**

Tabulka č. 30: Náklady z činnosti přepočtené na 1 zaměstnance vykázané MZe a ostatními OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe (v Kč)

Organizace	2013	2014	2015	2016	2017
MZe	2 630 171,67	4 440 024,85	1 908 464,38	2 012 264,38	2 107 001,55
OSS (mimo MZe)	1 128 604,19	898 418,20	966 761,42	893 935,82	1 027 411,59

Zdroj: vlastní výpočet.

Tabulka č. 31: Náklady na transfery (položka A.III. výkazu zisku a ztráty) a jejich porovnání s celkovými náklady, které vykážalo MZe a ostatní OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe

	Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
MZe	Náklady na transfery v Kč	46 381 233 272,48	41 714 117 604,41	41 150 692 997,25	48 568 639 514,78	45 367 139 128,35
	Celkové náklady v Kč	48 115 422 110,23	44 529 334 437,48	42 501 020 982,50	50 164 510 081,06	47 067 191 000,96
	Podíl transferových nákladů k celkovým nákladům v %	96,40 %	93,68 %	96,82 %	96,82 %	96,39 %
OSS (bez MZe)	Náklady na transfery v Kč	0,00	0,00	0,00	813 002 957,37	209 884 270,94
	Celkové náklady v Kč	5 399 307 799,30	4 142 948 320,62	4 644 811 078,26	5 096 929 281,60	5 073 034 256,16
	Podíl transferových nákladů k celkovým nákladům v %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	15,95 %	4,14 %

Zdroj: informační portál MONITOR, vlastní výpočet.

Tabulka č. 32: Náklady na transfery přepočtené na 1 zaměstnance u MZe a u ostatních OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe (v Kč)

Organizace	2013	2014	2015	2016	2017
MZe	70 488 196,46	65 795 138,18	58 204 657,70	67 176 541,51	61 892 413,54
OSS (bez MZe)	0,00	0,00	0,00	170 369,44	44 684,75

Zdroj: vlastní výpočet.

Tabulka č. 33: Výnosy z transferů (položka B.IV. výkazu zisku a ztráty) u MZe a u ostatních OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe (v Kč)

Organizace	2013	2014	2015	2016	2017
MZe	32 468 567 746,11	32 288 666 335,05	29 986 136 003,34	32 978 352 758,72	29 801 662 221,14
OSS (bez MZe)	1 931 869,91	12 188 382,99	22 820 829,61	36 858 868,51	4 927 412,43

Zdroj: informační portál MONITOR.

Oddíl VII. Struktura nákladů u MZe v roce 2017

Tabulka č. 34: Struktura nákladů MZe v roce 2017

Položka VZZ	Název položky VZZ	Částka (v Kč)	Náklady na transfery – číslo účtu	Náklady na transfery, částka (v Kč)
A.	NÁKLADY CELKEM	47 067 191 000,96	x	x
A.I.	Náklady z činnosti	1 544 432 134,06	x	x
A.II.	Finanční náklady	155 619 738,55	x	x
A.III.	Náklady na transfery	45 367 139 128,35	571 575	17 362 527 498,69 28 004 611 629,66 ³⁷
A.IV.	Náklady ze sdílených daní a poplatků	0,00	x	x
A.V.	Daň z příjmů	0,00	x	x

Zdroj: informační portál MONITOR.

Pozn.: Účet 571 – Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery.

Účet 575 – Náklady vybraných ústředních vládních institucí na předfinancování transferů.

Oddíl IX. Struktura výdajů z hlediska odvětvového u MZe a OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe v roce 2017

Tabulka č. 35: Struktura výdajů MZe v roce 2017 z hlediska odvětvového

Rozpočtový paragraf	Skutečnost (v Kč)	Podíl rozpočtového paragrafu na celkových výdajích
101100	10 882 150 496,35	23,01 %
101200	23 929 960 172,13	50,61 %
101300	342 050 432,00	0,72 %
101400	1 947 660 864,60	4,12 %
101900	325 313 478,52	0,69 %
102400	726 022 290,16	1,54 %
102900	1 940 000 000,00	4,10 %
103100	276 257 860,00	0,58 %
103200	43 119 675,00	0,09 %
103600	127 160 106,00	0,27 %
103700	143 157 693,10	0,30 %
103900	67 920 981,96	0,14 %
106100	914 794 219,29	1,93 %
108110	446 884 000,00	0,95 %
108119	3 034 321,32	0,01 %

³⁷ V informačním systému MONITOR v oddílu „Dodatečně opravená účetní závěrka“ nebyl k datu 30. 7. 2018 součástí výkazu zisku a ztráty zůstatek syntetického účtu 575 – Náklady vybraných ústředních vládních institucí na předfinancování transferů.

Rozpočtový paragraf	Skutečnost (v Kč)	Podíl rozpočtového paragrafu na celkových výdajích
101100	10 882 150 496,35	23,01 %
108120	425 478 107,00	0,90 %
109100	57 698 125,87	0,12 %
109800	1 273 112 998,86	2,69 %
109836	0,00	0,00 %
109900	14 417 841,00	0,03 %
231000	449 208 390,77	0,95 %
232100	1 234 159 263,21	2,61 %
233100	160 000 000,00	0,34 %
233300	257 134 708,33	0,54 %
233900	261 789 868,16	0,55 %
234100	74 268 519,55	0,16 %
239900	744 593,00	0,00 %
311100	1 416 948,00	0,00 %
331400	200 000,00	0,00 %
331500	279 232 328,52	0,59 %
332900	290 000,00	0,00 %
354300	11 103 180,00	0,02 %
374400	655 289 710,51	1,39 %
379900	13 686 450,00	0,03 %
527134	191 237,00	0,00 %
622230	699 298,00	0,00 %
Celkem	47 285 608 158,21	100,00 %

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 36: Struktura výdajů ostatních OSS v rozpočtové kapitole 329 MZe (mimo MZe) v roce 2017 z hlediska odvětvového

Rozpočtový paragraf	Skutečnost (v Kč)	Podíl rozpočtového paragrafu na celkových výdajích
101100	1 015 367 610,66	17,11 %
103600	273 706 132,40	4,61 %
103700	1 399 999,00	0,02 %
106200	3 655 851 567,06	61,61 %
106900	959 895 667,06	16,18 %
109100	8 174 121,00	0,14 %
379900	1 099 962,87	0,02 %
527134	217 952,55	0,00 %
622230	18 365 614,16	0,31 %
Celkem	5 934 078 626,76	100,00 %

Zdroj: informační portál MONITOR.

B. Příspěvkové organizace v rozpočtové kapitole 329 MZe

Tabulka č. 37: PO v rámci kapitoly 329³⁸

IČO	Název účetní jednotky
48135291	Česká akademie zemědělských věd
06081771	Mateřská škola Klásek s. p. o.
75075741	Národní zemědělské muzeum, s. p. o.
72048972	Národní hřebčín Kladruby nad Labem
00027251	Ústav zemědělské ekonomiky a informací
13691554	Státní veterinární ústav Jihlava
13642103	Státní veterinární ústav Olomouc
00019305	Státní veterinární ústav Praha
71294295	Zařízení služeb MZe s. p. o.
71294562	Zemský hřebčinec Písek s. p. o.
71294571	Zemský hřebčinec Tlumačov s. p. o.
00578835	Státní veterinární ústav
00511129	Státní veterinární ústav České Budějovice

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 38: Celkové výnosy OSS a PO v rozpočtové kapitole 329 MZe za období 2013–2017

(v Kč)

	2013	2014	2015	2016	2017
OSS (bez MZe)	1 465 362 355,78	1 682 809 610,17	1 831 986 288,27	1 646 334 979,85	1 741 325 932,08
MZe	39 298 518 038,67	39 627 864 964,24	39 048 648 108,02	38 608 787 550,86	33 062 644 473,10
PO	731 302 243,39	749 818 208,61	839 368 944,28	978 397 331,54	1 102 127 518,62

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 39: Celkové výnosy PO v rozpočtové kapitole 329 MZe

(v Kč)

PO	2013	2014	2015	2016	2017
Česká akademie zemědělských věd	8 117 119,71	8 546 487,13	9 666 152,69	10 887 999,85	11 186 528,26
Mateřská škola Klásek s. p. o.	x	x	x	x	1 512 730,00
Národní hřebčín Kladruby nad Labem	109 919 543,66	120 271 557,27	162 567 362,72	149 295 482,97	170 707 270,37
Národní zemědělské muzeum, s. p. o.	58 898 774,94	70 621 171,15	70 451 038,04	80 992 778,12	120 232 591,82
Státní veterinární ústav	16 274 207,98	x	x	x	x
Státní veterinární ústav České Budějovice	22 488 749,43	x	x	x	x
Státní veterinární ústav Jihlava	149 733 491,68	164 058 838,50	188 360 139,09	201 637 798,95	198 474 099,48
Státní veterinární ústav Olomouc	104 583 241,29	110 800 762,35	112 265 843,41	123 504 736,33	148 670 861,05
Státní veterinární ústav Praha	112 382 466,01	131 023 776,84	142 328 567,79	140 225 288,38	147 147 164,36

³⁸ Státní veterinární ústav (zrušen sloučením se Státním veterinárním ústavem Praha) a Státní veterinární ústav České Budějovice (zrušen sloučením se Státním veterinárním ústavem Jihlava) se v analýze vyskytují jen v roce 2013, ke dni 31. prosince 2013. Zařízení služeb MZe s. p. o., Zemský hřebčinec Písek s. p. o. a Zemský hřebčinec Tlumačov s. p. o. jsou do analýzy zařazeny od roku 2015. V roce 2017 přibyla do analýzy poslední PO Mateřská škola Klásek s. p. o.

Ústav zemědělské ekonomiky a informací	148 904 648,69	144 495 615,37	140 267 243,34	146 855 363,35	176 223 975,08
Zařízení služeb MZe s. p. o.	x	x	12 771 183,20	55 450 639,36	53 294 746,08
Zemský hřebčinec Písek s. p. o.	x	x	372 012,00	32 856 716,01	34 834 027,37
Zemský hřebčinec Tlumačov s. p. o.	x	x	319 402,00	36 690 528,22	39 843 524,75
Celkem	731 302 243,39	749 818 208,61	839 368 944,28	978 397 331,54	1 102 127 518,62

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 40: Výnosy PO v rozpočtové kapitole 329 MZe vykázané ve výkazu zisku a ztráty na položce B.IV.1. (syntetický účet 671) (v Kč)

PO	2013	2014	2015	2016	2017
Česká akademie zemědělských věd	7 151 000,00	7 370 254,00	7 477 275,00	7 751 149,00	8 249 640,49
Mateřská škola Klásek s. p. o.	x	x	x	x	1 416 948,00
Národní hřebčín Kladruby nad Labem	79 823 782,59	93 799 749,14	140 942 577,46	118 916 653,09	130 399 803,84
Národní zemědělské muzeum, s. p. o.	48 797 661,23	53 624 347,86	55 975 504,88	65 666 467,80	104 975 336,64
Státní veterinární ústav	8 920 000,00	x	x	x	x
Státní veterinární ústav České Budějovice	17 450 000,00	x	x	x	x
Státní veterinární ústav Jihlava	87 540 645,24	95 697 608,42	96 785 276,18	98 548 484,00	105 472 861,00
Státní veterinární ústav Olomouc	60 540 004,00	64 245 937,05	61 792 310,40	59 552 620,00	80 051 178,00
Státní veterinární ústav Praha	70 526 000,00	78 457 357,00	86 182 561,00	72 692 060,00	93 991 358,00
Ústav zemědělské ekonomiky a informací	136 666 000,00	139 040 622,00	135 318 392,56	136 794 010,00	171 943 062,67
Zařízení služeb MZe s. p. o.	x	x	10 900 000,00	47 213 596,58	43 273 115,00
Zemský hřebčinec Písek s. p. o.	x	x	372 012,00	22 979 904,64	25 114 452,52
Zemský hřebčinec Tlumačov s. p. o.	x	x	319 402,00	30 449 309,40	31 613 556,11
Celkem	517 415 093,06	532 235 875,47	596 065 311,48	660 564 254,51	796 501 312,27

Zdroj: informační portál MONITOR.

Tabulka č. 41: Výše příspěvku na provoz PO dle zákona č. 218/2000 Sb. (v Kč)

PO	2013	2014	2015	2016	2017
Česká akademie zemědělských věd	7 151 000,00	7 370 254,00	7 477 275,00	7 667 809,00	8 249 640,49
Mateřská škola Klásek s. p. o.	x	x	x	x	1 416 948,00
Národní hřebčín Kladruby nad Labem	71 835 000,00	79 274 009,00	122 344 016,94	102 710 839,00	111 323 772,00
Národní zemědělské muzeum, s. p. o.	45 096 000,00	45 627 278,00	55 975 504,88	59 066 251,00	88 532 076,00
Státní veterinární ústav	x	x	x	x	x
Státní veterinární ústav České Budějovice	x	x	x	x	x
Státní veterinární ústav Jihlava	87 540 645,24	95 697 608,42	95 200 000,00	96 300 000,00	103 300 000,00
Státní veterinární ústav Olomouc	60 540 004,00	64 245 937,05	61 350 000,00	59 220 000,00	79 800 000,00
Státní veterinární ústav Praha	70 526 000,00	77 665 297,00	85 390 501,00	71 900 000,00	93 991 358,00
Ústav zemědělské ekonomiky a informací	134 645 000,00	139 040 622,00	135 281 016,00	127 909 010,00	161 232 993,00

Zařízení služeb MZe s. p. o.	x	x	10 900 000,00	38 387 793,00	43 273 115,00
Zemský hřebčinec Písek s. p. o.	x	x	372 012,00	20 180 692,00	25 114 452,52
Zemský hřebčinec Tlumačov s. p. o.	x	x	319 402,00	29 521 918,00	30 041 010,11
Celkem	477 333 649,24	508 921 005,47	574 609 727,82	612 864 312,00	746 275 365,12

Zdroj: ISSP-CSÚIS – výkaz Přehled o rozpočtu SPO – část II (údaje ze sloupce „Skutečnost minulého roku v Kč“).

Tabulka č. 42: Podíl výnosů z transferů PO v rozpočtové kapitole 329 na celkových výnosech PO

Položka	PO	2013	2014	2015	2016	2017
Celkové výnosy	Česká akademie zemědělských věd	8 117 119,71	8 546 487,13	9 666 152,69	10 887 999,85	11 186 528,26
	Mateřská škola Klásek s. p. o.	x	x	x	x	1 512 730,00
	Národní hřebčín Kladruby nad Labem	109 919 543,66	120 271 557,27	162 567 362,72	149 295 482,97	170 707 270,37
	Národní zemědělské muzeum, s. p. o.	58 898 774,94	70 621 171,15	70 451 038,04	80 992 778,12	120 232 591,82
	Státní veterinární ústav	16 274 207,98	x	x	x	x
	Státní veterinární ústav České Budějovice	22 488 749,43	x	x	x	x
	Státní veterinární ústav Jihlava	149 733 491,68	164 058 838,50	188 360 139,09	201 637 798,95	198 474 099,48
	Státní veterinární ústav Olomouc	104 583 241,29	110 800 762,35	112 265 843,41	123 504 736,33	148 670 861,05
	Státní veterinární ústav Praha	112 382 466,01	131 023 776,84	142 328 567,79	140 225 288,38	147 147 164,36
	Ústav zemědělské ekonomiky a informací	148 904 648,69	144 495 615,37	140 267 243,34	146 855 363,35	176 223 975,08
	Zařízení služeb MZe s. p. o.	x	x	12 771 183,20	55 450 639,36	53 294 746,08
	Zemský hřebčinec Písek s. p. o.	x	x	372 012,00	32 856 716,01	34 834 027,37
	Zemský hřebčinec Tlumačov s. p. o.	x	x	319 402,00	36 690 528,22	39 843 524,75
	Celkem	731 302 243,39	749 818 208,61	839 368 944,28	978 397 331,54	1 102 127 518,62
Výnosy z transferů	Česká akademie zemědělských věd	7 151 000,00	7 370 254,00	7 477 275,00	7 751 149,00	8 249 640,49
	Mateřská škola Klásek s. p. o.	x	x	x	x	1 416 948,00
	Národní hřebčín Kladruby nad Labem	79 823 782,59	93 799 749,14	140 942 577,46	118 916 653,09	130 399 803,84
	Národní zemědělské muzeum, s. p. o.	48 797 661,23	53 624 347,86	55 975 504,88	65 666 467,80	104 975 336,64
	Státní veterinární ústav	8 920 000,00	x	x	x	x
	Státní veterinární ústav České Budějovice	17 450 000,00	x	x	x	x
	Státní veterinární ústav Jihlava	87 540 645,24	95 697 608,42	96 785 276,18	98 548 484,00	105 472 861,00
	Státní veterinární ústav Olomouc	60 540 004,00	64 245 937,05	61 792 310,40	59 552 620,00	80 051 178,00
	Státní veterinární ústav Praha	70 526 000,00	78 457 357,00	86 182 561,00	72 692 060,00	93 991 358,00
	Ústav zemědělské ekonomiky a informací	136 666 000,00	139 040 622,00	135 318 392,56	136 794 010,00	171 943 062,67
	Zařízení služeb MZe s. p. o.	x	x	10 900 000,00	47 213 596,58	43 273 115,00
	Zemský hřebčinec Písek s. p. o.	x	x	372 012,00	22 979 904,64	25 114 452,52
	Zemský hřebčinec Tlumačov s. p. o.	x	x	319 402,00	30 449 309,40	31 613 556,11
	Celkem	517 415 093,06	532 235 875,47	596 065 311,48	660 564 254,51	796 501 312,27
Procentní podíl v %	Česká akademie zemědělských věd	88,10 %	86,24 %	77,36 %	71,19 %	73,75 %
	Mateřská škola Klásek s. p. o.	x	x	x	x	93,67 %
	Národní hřebčín Kladruby nad Labem	72,62 %	77,99 %	86,70 %	79,65 %	76,39 %
	Národní zemědělské muzeum, s. p. o.	82,85 %	75,93 %	79,45 %	81,08 %	87,31 %
	Státní veterinární ústav	54,81 %	x	x	x	x
	Státní veterinární ústav České Budějovice	77,59 %	x	x	x	x

Položka	PO	2013	2014	2015	2016	2017
	Státní veterinární ústav Jihlava	58,46 %	58,33 %	51,38 %	48,87 %	53,14 %
	Státní veterinární ústav Olomouc	57,89 %	57,98 %	55,04 %	48,22 %	53,84 %
	Státní veterinární ústav Praha	62,76 %	59,88 %	60,55 %	51,84 %	63,88 %
	Ústav zemědělské ekonomiky a informací	91,78 %	96,22 %	96,47 %	93,15 %	97,57 %
	Zařízení služeb MZe s. p. o.	x	x	85,35 %	85,15 %	81,20 %
	Zemský hřebčinec Písek s. p. o.	x	x	100,00 %	69,94 %	72,10 %
	Zemský hřebčinec Tlumačov s. p. o.	x	x	100,00 %	82,99 %	79,34 %
	Celkem	70,75 %	70,98 %	71,01 %	67,51 %	72,27 %

Zdroj: informační portál MONITOR, vlastní výpočet.

Tabulka č. 43: Podíl výše příspěvku na provoz na celkových výnosech PO

Položka	PO	2013	2014	2015	2016	2017
Celkové výnosy	Česká akademie zemědělských věd	8 117 119,71	8 546 487,13	9 666 152,69	10 887 999,85	11 186 528,26
	Mateřská škola Klásek s. p. o.	x	x	x	x	1 512 730,00
	Národní hřebčín Kladruby nad Labem	109 919 543,66	120 271 557,27	162 567 362,72	149 295 482,97	170 707 270,37
	Národní zemědělské muzeum, s. p. o.	58 898 774,94	70 621 171,15	70 451 038,04	80 992 778,12	120 232 591,82
	Státní veterinární ústav	16 274 207,98	x	x	x	x
	Státní veterinární ústav České Budějovice	22 488 749,43	x	x	x	x
	Státní veterinární ústav Jihlava	149 733 491,68	164 058 838,50	188 360 139,09	201 637 798,95	198 474 099,48
	Státní veterinární ústav Olomouc	104 583 241,29	110 800 762,35	112 265 843,41	123 504 736,33	148 670 861,05
	Státní veterinární ústav Praha	112 382 466,01	131 023 776,84	142 328 567,79	140 225 288,38	147 147 164,36
	Ústav zemědělské ekonomiky a informací	148 904 648,69	144 495 615,37	140 267 243,34	146 855 363,35	176 223 975,08
	Zařízení služeb MZe s. p. o.	x	x	12 771 183,20	55 450 639,36	53 294 746,08
	Zemský hřebčinec Písek s. p. o.	x	x	372 012,00	32 856 716,01	34 834 027,37
	Zemský hřebčinec Tlumačov s. p. o.	x	x	319 402,00	36 690 528,22	39 843 524,75
		Celkem	731 302 243,39	749 818 208,61	839 368 944,28	978 397 331,54
Příspěvek na provoz	Česká akademie zemědělských věd	7 151 000,00	7 370 254,00	7 477 275,00	7 667 809,00	8 249 640,49
	Mateřská škola Klásek s. p. o.	x	x	x	x	1 416 948,00
	Národní hřebčín Kladruby nad Labem	71 835 000,00	79 274 009,00	122 344 016,94	102 710 839,00	111 323 772,00
	Národní zemědělské muzeum, s. p. o.	45 096 000,00	45 627 278,00	55 975 504,88	59 066 251,00	88 532 076,00
	Státní veterinární ústav	x	x	x	x	x
	Státní veterinární ústav České Budějovice	x	x	x	x	x
	Státní veterinární ústav Jihlava	87 540 645,24	95 697 608,42	95 200 000,00	96 300 000,00	103 300 000,00
	Státní veterinární ústav Olomouc	60 540 004,00	64 245 937,05	61 350 000,00	59 220 000,00	79 800 000,00
	Státní veterinární ústav Praha	70 526 000,00	77 665 297,00	85 390 501,00	71 900 000,00	93 991 358,00
	Ústav zemědělské ekonomiky a informací	134 645 000,00	139 040 622,00	135 281 016,00	127 909 010,00	161 232 993,00
	Zařízení služeb MZe s. p. o.	x	x	10 900 000,00	38 387 793,00	43 273 115,00
	Zemský hřebčinec Písek s. p. o.	x	x	372 012,00	20 180 692,00	25 114 452,52
	Zemský hřebčinec Tlumačov s. p. o.	x	x	319 402,00	29 521 918,00	30 041 010,11
		Celkem	477 333 649,24	508 921 005,47	574 609 727,82	612 864 312,00
Procentní podíl v %	Česká akademie zemědělských věd	88,10 %	86,24 %	77,36 %	70,42 %	73,75 %
	Mateřská škola Klásek s. p. o.	x	x	x	x	93,67 %
	Národní hřebčín Kladruby nad Labem	65,35 %	65,91 %	75,26 %	68,80 %	65,21 %
	Národní zemědělské muzeum, s. p. o.	76,57 %	64,61 %	79,45 %	72,93 %	73,63 %
	Státní veterinární ústav	x	x	x	x	x

Položka	PO	2013	2014	2015	2016	2017
	Státní veterinární ústav České Budějovice	x	x	x	x	x
	Státní veterinární ústav Jihlava	58,46 %	58,33 %	50,54 %	47,76 %	52,05 %
	Státní veterinární ústav Olomouc	57,89 %	57,98 %	54,65 %	47,95 %	53,68 %
	Státní veterinární ústav Praha	62,76 %	59,28 %	60,00 %	51,27 %	63,88 %
	Ústav zemědělské ekonomiky a informací	90,42 %	96,22 %	96,45 %	87,10 %	91,49 %
	Zařízení služeb MZe s. p. o.	x	x	85,35 %	69,23 %	81,20 %
	Zemský hřebčinec Písek s. p. o.	x	x	100,00 %	61,42 %	72,10 %
	Zemský hřebčinec Tlumačov s. p. o.	x	x	100,00 %	80,46 %	75,40 %
	Celkem	65,27 %	67,87 %	68,46 %	62,64 %	67,71 %

Zdroj: informační portál MONITOR, ISSP-CSÚIS – výkaz *Přehled o rozpočtu SPO – část II* (údaje ze sloupce „Skutečnost minulého roku v Kč), vlastní výpočet.

Tabulka č. 44: Podíl výše příspěvku na provoz na výnosech z transferů PO (účet 671)

Položka	PO	2013	2014	2015	2016	2017
Výnosy z transferů	Česká akademie zemědělských věd	7 151 000,00	7 370 254,00	7 477 275,00	7 751 149,00	8 249 640,49
	Mateřská škola Klásek s. p. o.	x	x	x	x	1 416 948,00
	Národní hřebčín Kladruby nad Labem	79 823 782,59	93 799 749,14	140 942 577,46	118 916 653,09	130 399 803,84
	Národní zemědělské muzeum, s. p. o.	48 797 661,23	53 624 347,86	55 975 504,88	65 666 467,80	104 975 336,64
	Státní veterinární ústav	8 920 000,00	x	x	x	x
	Státní veterinární ústav České Budějovice	17 450 000,00	x	x	x	x
	Státní veterinární ústav Jihlava	87 540 645,24	95 697 608,42	96 785 276,18	98 548 484,00	105 472 861,00
	Státní veterinární ústav Olomouc	60 540 004,00	64 245 937,05	61 792 310,40	59 552 620,00	80 051 178,00
	Státní veterinární ústav Praha	70 526 000,00	78 457 357,00	86 182 561,00	72 692 060,00	93 991 358,00
	Ústav zemědělské ekonomiky a informací	136 666 000,00	139 040 622,00	135 318 392,56	136 794 010,00	171 943 062,67
	Zařízení služeb MZe s. p. o.	x	x	10 900 000,00	47 213 596,58	43 273 115,00
	Zemský hřebčinec Písek s. p. o.	x	x	372 012,00	22 979 904,64	25 114 452,52
	Zemský hřebčinec Tlumačov s. p. o.	x	x	319 402,00	30 449 309,40	31 613 556,11
		Celkem	517 415 093,06	532 235 875,47	596 065 311,48	660 564 254,51
Příspěvek na provoz	Česká akademie zemědělských věd	7 151 000,00	7 370 254,00	7 477 275,00	7 667 809,00	8 249 640,49
	Mateřská škola Klásek s. p. o.	x	x	x	x	1 416 948,00
	Národní hřebčín Kladruby nad Labem	71 835 000,00	79 274 009,00	122 344 016,94	102 710 839,00	111 323 772,00
	Národní zemědělské muzeum, s. p. o.	45 096 000,00	45 627 278,00	55 975 504,88	59 066 251,00	88 532 076,00
	Státní veterinární ústav	x	x	x	x	x
	Státní veterinární ústav České Budějovice	x	x	x	x	x
	Státní veterinární ústav Jihlava	87 540 645,24	95 697 608,42	95 200 000,00	96 300 000,00	103 300 000,00
	Státní veterinární ústav Olomouc	60 540 004,00	64 245 937,05	61 350 000,00	59 220 000,00	79 800 000,00
	Státní veterinární ústav Praha	70 526 000,00	77 665 297,00	85 390 501,00	71 900 000,00	93 991 358,00
	Ústav zemědělské ekonomiky a informací	134 645 000,00	139 040 622,00	135 281 016,00	127 909 010,00	161 232 993,00
	Zařízení služeb MZe s. p. o.	x	x	10 900 000,00	38 387 793,00	43 273 115,00
	Zemský hřebčinec Písek s. p. o.	x	x	372 012,00	20 180 692,00	25 114 452,52
	Zemský hřebčinec Tlumačov s. p. o.	x	x	319 402,00	29 521 918,00	30 041 010,11
		Celkem	477 333 649,24	508 921 005,47	574 609 727,82	612 864 312,00
	Česká akademie zemědělských věd	100,00 %	100,00 %	100,00 %	98,92 %	100,00 %

Položka	PO	2013	2014	2015	2016	2017
Procentní podíl v %	Mateřská škola Klásek s. p. o.	x	x	x	x	100,00 %
	Národní hřebčín Kladruby nad Labem	89,99 %	84,51 %	86,80 %	86,37 %	85,37 %
	Národní zemědělské muzeum, s. p. o.	92,41 %	85,09 %	100,00 %	89,95 %	84,34 %
	Státní veterinární ústav	x	x	x	x	x
	Státní veterinární ústav České Budějovice	x	x	x	x	x
	Státní veterinární ústav Jihlava	100,00 %	100,00 %	98,36 %	97,72 %	97,94 %
	Státní veterinární ústav Olomouc	100,00 %	100,00 %	99,28 %	99,44 %	99,69 %
	Státní veterinární ústav Praha	100,00 %	98,99 %	99,08 %	98,91 %	100,00 %
	Ústav zemědělské ekonomiky a informací	98,52 %	100,00 %	99,97 %	93,50 %	93,77 %
	Zařízení služeb MZe s. p. o.	x	x	100,00 %	81,31 %	100,00 %
	Zemský hřebčinec Písek s. p. o.	x	x	100,00 %	87,82 %	100,00 %
	Zemský hřebčinec Tlumačov s. p. o.	x	x	100,00 %	96,95 %	95,03 %
	Celkem	92,25 %	95,62 %	96,40 %	92,78 %	93,69 %

Zdroj: informační portál MONITOR, ISSP-CSÚIS – výkaz *Přehled o rozpočtu SPO – část II* (údaje ze sloupce „Skutečnost minulého roku v Kč), vlastní výpočet.

Tabulka č. 45: Porovnání výše příspěvku na provoz s celkovými výnosy a s výnosy z transferů (za všechny PO v rozpočtové kapitole 329 MZe)

	2013	2014	2015	2016	2017
Příspěvek na provoz / celkové výnosy	65,27 %	67,87 %	68,46 %	62,64 %	67,71 %
Příspěvek na provoz / výnosy z transferů	92,25 %	95,62 %	96,40 %	92,78 %	93,69 %

Zdroj: vlastní výpočet.

Tabulka č. 46: Tempo růstu výnosů a příspěvku na provoz PO kapitoly 329 MZe

Tempa růstu (absolutní změna)	2014–2013	2015–2014	2016–2015	2017–2016
Výnosy celkem v Kč	18 515 965,22	89 550 735,67	139 028 387,26	123 730 187,08
Výnosy transferové (účet 671) v Kč	14 820 782,41	63 829 436,01	64 498 943,03	135 937 057,76
Příspěvek na provoz v Kč	31 587 356,23	65 688 722,35	38 254 584,18	133 411 053,12
Tempo růstu v % (relativní změna): (((x+1)-x)/x)×100	2014/2013	2015/2014	2016/2015	2017/2016
Výnosy celkem	2,53 %	11,94 %	16,56 %	12,65 %
Výnosy transferové (účet 671)	2,86 %	11,99 %	10,82 %	20,58 %
Příspěvek na provoz	6,62 %	12,91 %	6,66 %	21,77 %

Zdroj: vlastní výpočet.