



Kontrolní závěr z kontrolní akce

24/07

Peněžní prostředky vynakládané na vznik a rozvoj digitálních technických map včetně souvisejících informačních systémů

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2024 pod číslem 24/07. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ Ing. Josef Kubíček.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda byly peněžní prostředky určené na vznik a rozvoj digitálních technických map včetně souvisejících informačních systémů vynakládány účelně, hospodárně a v souladu s právními předpisy.

Kontrolováno bylo období od roku 2019 do roku 2024, v případě věcných souvislostí i období předcházející a následující. Kontrola byla prováděna u kontrolovaných osob od května 2024 do prosince 2024.

Kontrolované osoby:

Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále také „MPO“);

Český úřad zeměměřický a katastrální, Praha (dále také „ČÚZK“);

Ústecký kraj, Ústí nad Labem.

Kolegium NKÚ na svém VII. jednání, které se konalo dne 19. května 2025,

schválilo usnesením č. 8/VII/2025

kontrolní závěr v tomto znění:

Systém digitálních technických map

Systém digitálních technických map je tvořen digitálními technickými mapami krajů (DTM) a digitální mapou veřejné správy (DMVS), která mj. propojuje katastrální mapy a ortofoto České republiky¹ pro potřeby uživatelů tohoto systému.

Digitální technické mapy krajů měly být od 1. 7. 2024² zdrojem úplných a spolehlivých informací o dopravní a technické infrastruktuře krajů (např. pozemní komunikace, vodovody, kanalizace, plynovody, elektrické a komunikační kabely atd.) a její poloze. Budování systému digitálních technických map v kontextu souvisejících událostí je zachyceno [zde](#)³.

ZÁKLADNÍ FAKTA

2,89 mld. Kč

Peněžní prostředky, které MPO poskytlo krajům na projekty digitálních technických map

247 mil. Kč

Peněžní prostředky vynaložené ČÚZK v rámci podpory digitalizace stavebního řízení na digitální mapu veřejné správy

1,68 mld. Kč

Peněžní prostředky alokované Ministerstvem průmyslu a obchodu v *Národním plánu obnovy* na navazující projekty digitálních technických map krajů

ZJIŠTĚNÉ SKUTEČNOSTI

Přes 50 %

Informace o infrastruktuře v DTM nebyly úplné.

Přes 50 % vlastníků infrastruktury identifikovaných Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním nezaneslo do DTM zákonem požadované údaje.

Přes 50 %

Informace o infrastruktuře v DTM nebyly spolehlivé.

Přes 50 % objektů kontrolovaného vzorku technické infrastruktury získaného u Ústeckého kraje mělo neznámou nebo nevyhovující přesnost polohy.

¹ Georeferencované bezešvé ortofotografické zobrazení území České republiky vzniklé na základě leteckých měřických snímků.

² Zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ukládá krajským úřadům s účinností od 1. 7. 2024 povinnost vést DTM.

³ Viz [Interaktivní zobrazení dat – kontrolní akce č. 24/07 | NKÚ](#).

I. Shrnutí a vyhodnocení

U MPO byly kontroly podrobeny poskytnuté peněžní prostředky a u ČÚZK a Ústeckého kraje peněžní prostředky vynaložené na vznik a rozvoj digitálních technických map včetně souvisejících informačních systémů; u realizovaných výdajů posoudil NKÚ hospodárnost, účelnost a soulad s právními předpisy.

Na vytvoření DTM poskytlo MPO z operačního programu *Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014–2020* (dále také „OP PIK“) třinácti⁴ krajům dotaci ve výši 2,89 mld. Kč, a to v rámci výzvy III. *Vznik a rozvoj digitálních technických map krajů* (dále také „výzva III.“). Kraje dotaci využily na pořízení údajů pro 13 digitálních technických map krajů a vytvoření 12⁵ informačních systémů sloužících pro jejich správu a provoz.

ČÚZK vynaložil peněžní prostředky ve výši 246,65 mil. Kč, z toho 227,31 mil. Kč z IROP⁶, kterým zastřešil krajské digitální technické mapy centrálním řešením digitální mapy veřejné správy. Přehled výdajů na systém digitálních technických map je uveden v **příloze č. 1** kontrolního závěru.

Údaje v DTM nejsou úplné a spolehlivé, což značně omezuje jejich přínos a využitelnost. V DTM nejsou zaneseny údaje od více než poloviny vlastníků identifikovaných Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním a zároveň většina kontrolovaných údajů DTM nedosahuje dostatečné třídy přesnosti.

NKÚ tak vyhodnotil, že peněžní prostředky ve výši 3,14 mld. Kč byly na systém digitálních technických map vynaloženy se sníženou účelností (z toho 2,89 mld. Kč tvořily výdaje na DTM a 246,65 mil. Kč výdaje na DMVS).

Systém digitálních technických map je v natolik rozpracovaném stavu, že si v následujících letech vyžádá, aby vlastníci dopravní a technické infrastruktury vynaložili další peněžní prostředky v řádu jednotek miliard korun, a to zejména na pořízení nových a zpřesnění stávajících údajů.

Celkové vyhodnocení vychází z následujících skutečností:

- a) Přes 50 % vlastníků dopravní a technické infrastruktury identifikovaných Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním se nezaregistrovalo do informačního systému digitální mapy veřejné správy, a proto nebyly údaje o jejich dopravní a technické infrastruktuře (dále také „DTI“) v systému digitálních technických map vedeny. Tito vlastníci tak nesplnili své povinnosti stanovené zákonem č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením (dále také „ZOZ“).
- b) Více než 50 % objektů z kontrolovaného vzorku technické infrastruktury digitální technické mapy Ústeckého kraje neobsahovalo spolehlivé informace o poloze, když jejich přesnost

⁴ Hlavní město Praha nebylo příjemcem podpory poskytnuté MPO.

⁵ Plzeňský kraj nevytvářel vlastní informační systém z podpory poskytnuté MPO.

⁶ *Integrovaný regionální operační program 2014–2020* (dále také „IROP“).

nebyla známa nebo nebyla vyhovující⁷. NKÚ tak vyhodnotil, že peněžní prostředky na pořízení informačního systému DTM Ústeckého kraje v celkové částce 17,33 mil. Kč byly z důvodu nespolehlivosti údajů vynaloženy se sníženou účelností. Ústecký kraj jako příjemce dotace neměl z důvodu nastavení podmínek poskytnutí podpory a právního ukotvení DTM možnost se snížení účelnosti účinně bránit.

- c) Spolehlivost údajů v DTM zásadně ovlivňovaly nepřesné/chybějící údaje subjektů, které nebyly v podřízenosti jednotlivých krajů. Jednalo se o tisíce soukromých subjektů, které jsou vlastníky technické infrastruktury.
- d) NKÚ na vzorku údajů o technické infrastruktuře zjistil, že vlastník údajů v DTM je oprávněn na základě subjektivního posouzení rozhodnout, zda označí údaje jako veřejné, nebo neveřejné (např. kanalizace).
- e) Výše uvedené nedostatky značně limitují možný přínos systému DTM, a to i pro zavádění digitální infrastruktury založené na sítích s velmi vysokou kapacitou. Využitelnost údajů DTM je tak značně omezená.
- f) Za účelem dokončení digitálních technických map vyhlásilo MPO výzvu V. s alokací 1,68 mld. Kč. NKÚ u této podpory zjistil riziko dvojího financování. V souvislosti s identifikovanými nedostatky zároveň upozorňuje, že ani tato dodatečná podpora ze zdrojů *Národního plánu obnovy* nemusí stačit k dosažení stavu, který lze považovat za dokončení systému digitálních technických map.

NKÚ na základě výsledků kontroly doporučuje přijmout opatření k nápravě zjištěných nedostatků spočívající:

- v zajištění registrace subjektů a vkládání spolehlivých a úplných údajů o dopravní a technické infrastruktuře do systému digitálních technických map;
- v určení pravidel pro sjednocení přístupu vlastníků k označování údajů o technické infrastruktuře v DTM (veřejné/neveřejné údaje).

II. Informace o kontrolované oblasti

Digitální technické mapy krajů jsou primárně zdrojem údajů o DTI, jako jsou např. vodovody, kanalizace, plynovody, elektrické a komunikační kabely atd., a údajů o základní prostorové situaci⁸. Digitální technická mapa kraje je zdrojem informací, které slouží zejména pro účely územního plánování, přípravy, umístování, povolování a provádění staveb, poskytování informací o životním prostředí podle zákona č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním

⁷ NKÚ v rámci kontroly považuje za spolehlivé takové údaje o poloze a výšce, jejichž přesnost dosahuje minimálně třídy přesnosti 3 (nebo lepší) dle vyhlášky č. 393/2020 Sb., o digitální technické mapě kraje.

⁸ Jedná se o objekty, které jsou klíčové pro popis základního uspořádání prostoru v daném území.

prostředí, a poskytování údajů o fyzické infrastruktuře podle zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů. Tyto údaje jsou vedeny v informačních systémech DTM (dále také „IS DTM“). Povinnost vést DTM ukládá krajským úřadům s účinností od 1. 7. 2024 ZOZ⁹. Krajské úřady jsou na základě ZOZ v rámci výkonu státní správy v přenesené působnosti správci DTM.

Digitální mapa veřejné správy je vedena v samostatném informačním systému, který centrálně zobrazuje a předává údaje o DTI z jednotlivých IS DTM. Informační systém digitální mapy veřejné správy (dále také „IS DMVS“), jehož správcem je ČÚZK, také zajišťuje vkládání údajů do DTM. ČÚZK vede od 1. 7. 2024 v tomto IS DMVS seznam vlastníků, provozovatelů a správců DTI a editorů DTM.

Údaje do digitální technické mapy kraje zapisuje editor. Editor odpovídá za správnost, úplnost a aktuálnost zapisovaných údajů, a to v rámci charakteristik přesnosti stanovených prováděcím předpisem. Editorem údajů podle ustanovení § 4b odst. 4 písm. a) ZOZ je vlastník technické a dopravní infrastruktury; tuto povinnost za něj může splnit provozovatel nebo správce technické a dopravní infrastruktury. Editorem údajů podle § 4b odst. 4 písm. b) ZOZ je správce digitální technické mapy kraje. Editor může na základě písemné dohody zajistit plnění své editorské povinnosti prostřednictvím jiné osoby; tím není dotčena odpovědnost editora za správnost, úplnost a aktuálnost zapisovaných údajů.

ČÚZK vynaložil na vznik, provoz a rozvoj DMVS peněžní prostředky poskytnuté Ministerstvem pro místní rozvoj (dále také „MMR“) v rámci 94. výzvy IROP nazvané *Digitalizace stavebního řízení*. Cílem bylo vytvořit nový informační systém portálového typu, který by zastřešil všechny IS DTM a byl by především prostředkem pro přístup uživatelů a dalších informačních systémů k údajům obsaženým v DTM. Současně mělo dojít k aktualizaci ortofota České republiky.

Na pořízení digitálních technických map krajů poskytlo MPO peněžní prostředky z operačního programu *Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014–2020*. OP PIK měl ve shodě s *Národním programem reforem ČR 2014*¹⁰ přispět k vybraným prioritám, přičemž pro oblast „digitální infrastruktura“ byla identifikována potřeba rozvoje vysokorychlostních přístupových sítí¹¹ k internetu. Digitální technické mapy doplnilo MPO do programového dokumentu OP PIK jako podporovanou aktivitu až v říjnu 2019, a to do prioritní osy 4 *Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií*, konkrétně do jejího

⁹ Změna provedena zákonem č. 47/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřičství a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

¹⁰ *Národní program reforem České republiky 2014* schválila vláda ČR v dubnu 2014, byl rámcově koncipován na celé období do roku 2020 a každoročně byl aktualizován v rámci tzv. evropského semestru. V uvedeném období reflektoval cíle strategie *Evropa 2020*, dosažený pokrok v ČR, vývoj priorit vlády a v neposlední řadě i legislativu EU (např. směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/61/EU ze dne 15. května 2014, o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací).

¹¹ Vysokorychlostní síť je ve smyslu zákona č. 194/2017 Sb. vymezena pouze rychlostí, nikoliv použitou technologií. O vysokorychlostní síti hovoříme, pokud umožňuje poskytovat služby připojení o rychlosti nejméně 30 Mb/s.

specifického cíle 4.1 *Zvětšit pokrytí vysokorychlostním přístupem k internetu* (dále také „SC 4.1“).

V listopadu 2025 vstoupí v účinnost převážná část nařízení EU známého pod zkratkou GIA (Gigabit Infrastructure Act)¹², které zavádí politiku k urychlení a zjednodušení budování pevných a bezdrátových sítí s velmi vysokou kapacitou a snížení nákladů na ně v celé Unii, včetně řádného plánování, posílené koordinace a zpřístupnění informací o georeferencovaném umístění dotčených prvků fyzické infrastruktury.

MPO v dubnu 2023 vyhlásilo v programu *Národní plán obnovy* v komponentě 1.3 *Digitální vysokokapacitní síť* výzvu V. s alokací cca 1,68 mld. Kč. *Cílem výzvy je dokončení digitalizace objektů digitálních technických map, které umožňují přístup k přesným informacím o objektech základní prostorové situace a o poloze a technických specifikacích fyzické infrastruktury veřejných a soukromých subjektů.* Projekty nebyly s ohledem na svou počáteční fázi zahrnuty do kontrolovaného vzorku.

III. Rozsah kontroly

Předmětem kontrolní akce byly peněžní prostředky vynakládané příjemci dotací v souvislosti se vznikem a rozvojem digitálních technických map včetně souvisejících informačních systémů zajišťujících získávání, shromažďování a poskytování údajů na základě zvláštních právních předpisů. Cílem kontroly bylo prověřit, zda vybraní příjemci dotací vynakládali peněžní prostředky účelně, hospodárně a v souladu s právními předpisy. Kontrolováno bylo období od 1. 1. 2019 do 30. 9. 2024, v případě věcných souvislostí i období předcházející a období do ukončení kontroly. Kontrola NKÚ se dále zaměřila na systémové úrovni na peněžní prostředky ve výši 2,89 mld. Kč poskytnuté Ministerstvem průmyslu a obchodu v rámci výzvy III. OP PIK na vznik a rozvoj digitálních technických map krajů.

U kontrolované osoby Ústecký kraj byly kontrole NKÚ podrobeny peněžní prostředky ve výši 232,64 mil. Kč vynaložené na pořízení údajů pro DTM a informačního systému digitální technické mapy Ústeckého kraje.

Kontrola NKÚ se dále zaměřila na peněžní prostředky vynaložené Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním ve výši 246,65 mil. Kč na digitální mapu veřejné správy včetně pořízení nového IS DMVS. Objem peněžních prostředků ve výši 227,31 mil. Kč poskytlo MMR v rámci 94. výzvy IROP *Digitalizace stavebního řízení*.

Při posuzování účelnosti vycházel NKÚ z ustanovení § 2 písm. o) zákona č. 320/2001 Sb.¹³ Účelností se rozumí takové použití veřejných prostředků, které zajistí optimální míru dosažení cílů při plnění stanovených úkolů. Pro účely kontroly bylo u MPO na systémové úrovni,

¹² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1309 ze dne 29. dubna 2024, o opatřeních ke snížení nákladů na budování gigabitových sítí elektronických komunikací, o změně nařízení (EU) 2015/2120 a o zrušení směrnice 2014/61/EU (nařízení o gigabitové infrastruktuře). Nařízení odkazuje na definice uvedené ve směrnici (EU) 2018/1972, mj. i na pojem „sít s velmi vysokou kapacitou“.

¹³ Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

tj. v rámci budování systému digitálních technických map, posuzováno dosažení cílů výzvy III. SC 4.1, tj. zda výzva III. vedla k naplnění cílů podpory vysokorychlostního internetu z OP PIK a dále také k úplnosti a spolehlivosti údajů v DTM. NKÚ ve vztahu k naplnění výzvy III. v oblasti digitálních technických map krajů považuje za spolehlivé takové údaje o poloze a výšce, jejichž přesnost dosahuje minimálně třídy přesnosti 3 (a lepší) dle vyhlášky č. 393/2020 Sb., o digitální technické mapě kraje (dále také „Vyhláška“).

Na projektové úrovni byla u kontrolovaných osob Ústecký kraj a ČÚZK posuzována účelnost z hlediska splnění požadavků vyplývajících ze studie proveditelnosti jednotlivých projektů, a to včetně úplnosti a spolehlivosti údajů v DTM a zobrazovaných v DMVS. Spolehlivost a úplnost údajů jsou předpoklady pro naplnění přínosů systému digitálních technických map. Celková kvalita vzorku údajů v DTM Ústeckého kraje převážně závisí na údajích od jiných editorů, které jsou však výrazně méně kvalitní než údaje pořízené Ústeckým krajem. Hodnocení těchto údajů nevstupuje do vyhodnocení účelnosti a hospodárnosti peněžních prostředků vynaložených na pořízení údajů DTM v rámci projektu, neboť tyto údaje nebyly pořízeny s využitím dotační podpory.

Při posuzování hospodárnosti vycházel NKÚ z ustanovení § 2 písm. m) zákona č. 320/2001 Sb. Hospodárností se rozumí takové použití veřejných prostředků, které zajistí plnění stanovených úkolů s co nejnižším vynaložením těchto prostředků, a to při dodržení odpovídající kvality plněných úkolů. Hospodárnost byla u kontrolované osoby Ústecký kraj a u ČÚZK posuzována ve vztahu k plnění funkcí státu a k výkonu stanovených činností. NKÚ dále kontroloval peněžní prostředky vynaložené příjemcem dotace Ústecký kraj na pořízení údajů do nově vzniklého informačního systému DTM.

Soulad s právními předpisy prověřoval NKÚ u kontrolovaných osob ČÚZK a Ústecký kraj zejm. ve vztahu k naplnění požadavků ZOZ. Na úrovni kontrolovaného vzorku (Ústecký kraj) byl kontrole souladu s právními předpisy podroben projekt na DTM Ústeckého kraje ve vztahu k naplnění podmínek rozhodnutí o poskytnutí dotace.

Pozn.: Právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období. Peněžní prostředky jsou uváděny včetně DPH, není-li uvedeno jinak.

IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou

Vznik systému digitálních technických map

- 4.1 Vznik systému digitálních technických map byl financován z prostředků kapitoly státního rozpočtu 322 – *Ministerstvo průmyslu a obchodu*, resp. z OP PIK, a rovněž z kapitoly státního rozpočtu 317 – *Ministerstvo pro místní rozvoj*, resp. z IROP. Z OP PIK byl financován vznik DTM na úrovni jednotlivých krajů. Z IROP financoval ČÚZK vznik DMVS zastřešující DTM.
- 4.2 Vybudování DTM nebylo původně součástí podporovaných projektů a aktivit OP PIK. MPO doplnilo vybudování DTM jako podporovanou aktivitu do SC 4.1 OP PIK až v průběhu října 2019, přičemž DTM měly významně přispět k vybudování vysokorychlostního internetu. K měření plnění stanovených cílů stanovil programový dokument OP PIK hlavní výstupový indikátor „*míra pokrytí sítí nové generace (NGA)*“¹⁴. V rámci SC 4.1 OP PIK na vysokorychlostní internet vypsalo MPO celkem 5 výzev; podpořené projekty získaly dohromady dotaci ve výši 4,72 mld. Kč¹⁵.
- 4.3 MPO vyhlásilo v dubnu 2020 výzvu III. programu podpory *Vysokorychlostní internet* na vybudování a rozvoj digitálních technických map krajů s alokací 2 mld. Kč. V červenci 2021 rozhodlo o navýšení této alokace na 2,46 mld. Kč. V rámci výzvy III. bylo podpořeno celkem 13 krajských projektů DTM s celkovými způsobilými výdaji (po schválení změn projektů) ve výši 2,89 mld. Kč.
- 4.4 ČÚZK vynaložil peněžní prostředky ve výši 246,65 mil. Kč za celý projekt DMVS. Celkové způsobilé výdaje projektu v rámci 94. výzvy IROP *Digitalizace stavebního řízení* byly 227,31 mil. Kč (pořízení údajů 192,31 mil. Kč a IS DMVS 35,00 mil. Kč).

Indikátory stanovené Ministerstvem průmyslu a obchodu neumožňují sledovat a vyhodnotit přínosy projektů DTM

- 4.5 MPO ve výzvě III. vyhlášené v rámci podpory vysokorychlostního internetu stanovilo interní monitorovací indikátor „*počet pořízených digitálních technických map*“, který ale nemá přímou vazbu na hodnocení prostředků vynaložených na zlepšení přístupu k vysokorychlostnímu internetu.
- 4.6 Mezi indikátory stanovené v programovém dokumentu OP PIK patřil mj. indikátor výstupu „*počet domácností, které mají nově přístup k širokopásmovým sítím s přenosovou rychlostí nejméně 30 Mb/s*“. Původní plánovaná hodnota 500 000 domácností byla změnami programového dokumentu OP PIK snížena na 24 320 domácností. Indikátor „*počet domácností, které mají nově přístup k širokopásmovým*

¹⁴ V programovém dokumentu OP PIK je uveden v tabulce 2 ve sloupci *Společné a specifické programové ukazatele výsledků, pro které byl stanoven cíl*.

¹⁵ *Vysokorychlostní internet* – výzva I., poskytnutá podpora v Kč – 0. *Vysokorychlostní internet* – výzva II., poskytnutá podpora v Kč – 738,02 mil. Kč. *Vysokorychlostní internet* – výzva III. *Vznik a rozvoj digitálních technických map krajů*, poskytnutá podpora v Kč – 2,87 mld. Kč. *Vysokorychlostní internet* – výzva III. *Vznik a rozvoj digitálních technických map veřejnoprávních subjektů*, poskytnutá podpora v Kč – 778,23 mil. Kč. *Vysokorychlostní internet* – výzva IV., poskytnutá podpora v Kč – 318,48 mil. Kč.

sítím s přenosovou rychlostí nejméně 30 Mb/s“ zůstal přesto nenaplněn. MPO vykázalo u tohoto indikátoru hodnotu 20 021 domácností. DTM tak v kontrolovaném období nepříspěly k plnění cílů podpory vysokorychlostního internetu z OP PIK, v jehož rámci byly financovány.

- 4.7 MPO ani v rozhodnutích o poskytnutí dotace nestanovilo projektům DTM hlavní indikátory uvedené v programovém dokumentu OP PIK. MPO tím, že v rámci výzvy III. zvolilo pouze výše uvedený interní monitorovací indikátor a nepožadovalo, aby příjemci v projektech podpořených v rámci této výzvy sledovali stanovené hlavní indikátory uvedené v programovém dokumentu OP PIK, nepostupovalo v souladu se *Zásadami tvorby a používání indikátorů v programovém období 2014–2020*, které jsou přílohou *Metodiky řízení programů v programovém období 2014–2020*.
- 4.8 MPO nesledovalo a nevyhodnocovalo plnění cíle zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací. Plnění SC 4.1 OP PIK nevyhodnotilo MPO ani jiným způsobem a zároveň nesledovalo kvalitu údajů (spolehlivost a úplnost) vedených v DTM.

Podpora systému digitálních technických map ve vztahu k digitálnímu stavebnímu řízení

- 4.9 Vzhledem k technologickému a tzv. legislativnímu bypassu¹⁶ digitálního stavebního řízení má dle veřejně dostupných informací¹⁷ dojít k faktické integraci IS DMVS do informačního systému stavební správy, a tedy k dosažení zamýšlených přínosů pro klienty veřejné správy, tj. v tomto případě stavebníky (rozumí se osoby žádající ve stavebním řízení o povolení stavby), nejdříve k 1. 1. 2028. Očekávaného přínosu může být dosaženo nejdříve 3,5 roku po spuštění IS DMVS do ostrého provozu.
- 4.10 Stavebník při opatřování podkladů k žádosti o povolení záměru nemá vždy k dispozici informace o všech vlastních DTI¹⁸, protože DTM neobsahují úplné a spolehlivé informace.
- 4.11 NKÚ vyhodnotil, že peněžní prostředky na IS DMVS byly ČÚZK vynaloženy se sníženou účelností, byť ČÚZK tento stav nezapříčinil. Důvodem je skutečnost, že údaje poskytované informačním systémem DMVS, které tento informační systém čerpá z krajských DTM, mohou být v rámci nedigitalizovaného stavebního řízení využívány v minimálním rozsahu.

¹⁶ Poslední novela stavebního zákona, která umožnila stavebním úřadům práci v nových i původních systémech stavebního řízení zpětně k 1. 7. 2024.

¹⁷ Usnesení vlády České republiky ze dne 16. října 2024 č. 732, o navazujících krocích ve věci zajištění funkčnosti a efektivity digitalizace stavebního řízení, a usnesení vlády České republiky ze dne 23. října 2024 č. 753, k návrhu poslance Martina Kupky a dalších, kterým se mění zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 832).

¹⁸ Pokud při stavební činnosti dojde ze strany stavebníka k poškození DTI, vlastník DTI nemůže po stavebníkovi nebo jiném subjektu spravedlivě požadovat nápravu nebo jinou formu kompenzace, pokud vlastníci nesplnili svou zákonnou povinnost plynoucí ze ZOZ a příslušné údaje o DTI nevložili do DTM. Je tedy v zájmu každého vlastníka DTI, aby požadované údaje o své DTI zadal do IS DMVS.

Přínos IS DMVS k zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací je zanedbatelný

- 4.12 NKÚ vyhodnotil, že IS DMVS poskytuje údaje pouze o prvcích pevných sítí elektronických komunikací. IS DMVS neposkytuje údaje, které by umožnily určit, zda se jedná, nebo nejedná o vysokorychlostní síť elektronické komunikace.
- 4.13 Jedním ze základních charakteristických údajů souvisejících se zaváděním vysokorychlostních sítí elektronických komunikací je údaj o rychlosti, který identifikuje vysokorychlostní síť elektronické komunikace. Vzhledem k tomu, že IS DMVS neuvádí údaj o rychlosti sítě elektronických komunikací ani další potřebné technické parametry, lze údaje získané z IS DMVS pro účely zavádění a využívání vysokorychlostních sítí a služeb poskytovatelů elektronické komunikace využít velmi omezeně, a to pouze v souvislosti s výskytem fyzické infrastruktury či kabelů elektronické komunikace jako takových.

Údaje v digitálních technických mapách krajů jsou neúplné a nespolehlivé a vyžadují vynaložení dalších peněžních prostředků

- 4.14 MPO nemělo v době kontroly přehled o tom, zda DTM obsahují úplné a spolehlivé informace. Kontrolu kvality údajů měli provádět příjemci dotace, nicméně žádné informace o výsledcích těchto kontrol MPO nedoložilo a vlastní kontrolu rovněž neprovedlo. Do doby ukončení kontroly Nejvyššího kontrolního úřadu nezahájilo MPO žádnou kontrolu na místě týkající se projektů podpořených v rámci výzvy III.
- 4.15 U údajů o technické infrastruktuře v DTM Ústeckého kraje činil podíl údajů pořízených krajem pouze cca 4 %. Kvalitu mapy tedy zásadně ovlivňují data jiných editorů, než je kraj. Krajská data dosahují Vyhláškou požadované třídy přesnosti u parametru „poloha“ v 91 %, data jiných editorů pouze v 45 %. U parametru „výška“ je rozdíl v kvalitě dat ještě větší, u Ústeckého kraje dosahuje požadované třídy přesnosti také 91 % dat, u jiných editorů pouze 38 % dat.
- 4.16 Údaje v DTM Ústeckého kraje, které jsou editovány Ústeckým krajem, byly spolehlivé a dosahovaly ve všech sledovaných parametrech vyšší kvality než údaje, které kraj needituje. Ústecký kraj v rámci projektu digitální technické mapy Ústeckého kraje vynaložil peněžní prostředky ve výši 232,64 mil. Kč.
- 4.17 Nízká kvalita údajů jiných editorů v DTM Ústeckého kraje významně snižuje celkovou spolehlivost údajů předmětné DTM. V případě DTM Ústeckého kraje je na systémové úrovni účelnost vynaložených peněžních prostředků na pořízení IS DTM v celkové částce 17,33 mil. Kč negativně ovlivněna a lze ji v rámci kontrolovaného období posoudit jako sníženou.
- 4.18 Na vzorku údajů šesti obcí (sadu poskytl ČÚZK) zjistil NKÚ nedostatek spočívající ve znění Vyhlášky. Jedná se o to, že editor údajů v digitální technické mapě může na základě subjektivního posouzení a bez dalšího odůvodnění rozhodnout, zda označí údaje jako veřejné, nebo neveřejné. Tím dochází k nekonzistentnímu zobrazení údajů

o DTI v IS DMVS. Tento nedostatek zároveň znamená riziko omezení využívání veřejných údajů.

- 4.19 NKÚ vyhodnotil, že ČÚZK splnil své zákonné povinnosti: vyzval jednotlivé vlastníky, provozovatele a správce DTI k registraci do seznamu vlastníků, provozovatelů a správců DTI a tento seznam řádně vedl. Na základě předložených dokladů nicméně NKÚ zjistil, že k 5. 12. 2024 se neregistrovala více než polovina subjektů identifikovaných Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním.
- 4.20 V důsledku toho nebyly údaje o dopravní a technické infrastruktuře neregistrovaných subjektů vedeny v systému digitálních technických map. Tyto subjekty tak nesplnily své povinnosti stanovené v § 4b odst. 7 ZOZ.
- 4.21 Právní předpisy za nesplnění povinností vyplývajících z § 4b odst. 7 ZOZ neukládají žádné sankce, a proto musí ČÚZK spoléhat zejména na ochotu vlastníků DTI přistoupit k registraci. V IS DMVS nemusí být registrováni všichni vlastníci DTI, proto do ukončení kontroly nebylo možné stanovit spolehlivý zdroj pro seznam všech skutečných vlastníků, provozovatelů a správců DTI.
- 4.22 Vzhledem k tomu, že v IS DMVS nejsou registrováni všichni vlastníci, provozovatelé a správci DTI, NKÚ vyhodnotil, že IS DMVS neposkytuje úplné údaje o DTI České republiky. Peněžní prostředky vynaložené na systém digitálních technických map hodnotí NKÚ jako výdaje se sníženou účelností. NKÚ dále upozorňuje, že očekávané přínosy systému digitálních technických map nelze považovat za dosažené.

V rámci systému digitálních technických map vzniklo 12 informačních systémů DTM s podobnou funkcionalitou a plnících stejný účel

- 4.23 Z OP PIK nebylo možno financovat celostátní řešení DTM (dle podmínek nastavení dotace nemohlo být žadatelem hlavní město Praha). V rámci výzvy III. nastavilo MPO podmínky tak, že umožňovaly každému kraji financovat v projektu DTM vznik samostatného IS DTM, a to až do výše 20 mil. Kč bez DPH. K červnu 2024 již kraje vykázaly spuštění všech IS DTM, přičemž na jejich vznik (vývoj softwarového díla, licence) vynaložily dle dokumentace v MS2014+ celkem 194,73 mil. Kč.
- 4.24 NKÚ na základě technické specifikace smluv o dílo dále zjistil, že šestice krajů, která realizovala DTM v rámci jedné společné veřejné zakázky, zaplatila za vývoj jednoho řešení IS DTM (šest instalací, které se lišily ve volitelné části) celkem 87,74 mil. Kč bez DPH (průměrná částka za instalaci činila 14,62 mil. Kč). Kraje, které vyvíjely IS DTM samostatně, zaplatily průměrně za instalaci 17,83 mil. Kč bez DPH.
- 4.25 Dle licenčních ujednání uzavřených smluv jsou informační systémy pro jednotlivé kraje navrženy tak, že opravňují objednatele k užití softwarového díla pro neomezený počet přístupů k provozovanému a spravovanému informačnímu systému. Zároveň vzniklé informační systémy vycházejí ze stejné technické specifikace a slouží k plnění téhož účelu. MPO nastavením dotačního titulu umožnilo, že v ČR vzniklo na úrovni jednotlivých krajů 12 informačních systémů, které neomezují počet uživatelů

(v některých případech ani územně), mají obdobné funkcionality a slouží stejnému účelu, jímž je zabezpečení plnění povinností krajů dle ZOZ.

- 4.26 V rámci projektu *Vybudování informačního systému digitální mapy veřejné správy a rozvoj informačního systému zeměměřictví pro potřeby DMVS ČR* uhradil ČÚZK do 31. 8. 2024 za IS DMVS celkem 42,96 mil. Kč a za jeho provoz a rozvoj 18,13 mil. Kč.
- 4.27 NKÚ ověřil na *Portálu DMVS* dostupnost centrálních služeb a uživatelských rozhraní k datu 6. 9. 2024. V souvislosti s vynaložením peněžních prostředků kontrola NKÚ vyhodnotila, že podmínky podpory z IROP byly při pořizování IS DMVS dodrženy. Z pohledu naplnění cílů IS DMVS lze konstatovat, že prostředky byly vynaloženy účelně.

Navazující podpora digitálních technických map krajů z Národního plánu obnovy může vést k riziku dvojího financování

- 4.28 MPO vyhlásilo v rámci *Národního plánu obnovy* dne 21. 4. 2023 výzvu V. *Digitální vysokokapacitní síť*. Dne 26. 6. 2024 rozhodlo o navýšení alokace této výzvy o 284 mil. Kč na celkových 1,68 mld. Kč. Výzva V. byla vyhlášena ze specifického cíle 1.3.1 *Zlepšení prostředí pro budování sítí elektronických komunikací*, a to na aktivitu *Rozvoj digitálních technických map*. Aktivita *Dokončení digitalizace objektů digitálních technických map* navazuje na vybudování DTM z prostředků OP PIK. Pomocí této výzvy (V.) má být digitalizováno nejméně 161 000 ha objektů základní prostorové situace a 55 000 km sítí dopravní a technické infrastruktury; k 30. 9. 2024 bylo Ministerstvem průmyslu a obchodu doporučeno k financování celkem 15 projektů s celkovými způsobilými výdaji ve výši 1,45 mld. Kč.
- 4.29 Příjemci, kteří v rámci OP PIK vynakládali peněžní prostředky na konsolidaci údajů, mohou žádat se souhlasem MPO o podporu z V. výzvy na nové mapování stejných ploch, pokud se na těchto plochách nevyskytují prvky zdigitalizované s pomocí OP PIK. MPO však nemá přehled o tom, které plochy byly skutečně s podporou OP PIK zdigitalizovány. Zatímco 9 krajů (Jihočeský, Jihomoravský, Královéhradecký, Liberecký, Olomoucký, Plzeňský, Středočeský, Zlínský a Kraj Vysočina) započítalo i dříve získané a konsolidované údaje do ukazatele „*skutečně zdigitalizované hektary*“, 4 kraje (Karlovarský, Moravskoslezský, Pardubický a Ústecký) vykázaly v tomto ukazateli pouze údaje získané nově v rámci výzvy III.
- 4.30 Existuje riziko, že poskytováním prostředků na mapování již jednou digitalizovaných ploch dojde k porušení zásady vyloučení dvojího financování. MPO na předmětná rizika reaguje různými opatřeními, nicméně jejich účinnost nemohla být s ohledem na aktuální stav podpory z *Národního plánu obnovy* do ukončení kontroly vyhodnocena.

Seznam zkratk

ČÚZK	Český úřad zeměměřický a katastrální
DMVS	Digitální mapa veřejné správy
DPH	Daň z přidané hodnoty
DTI	Dopravní a technická infrastruktura
DTM	Digitální technická mapa kraje
IROP	<i>Integrovaný regionální operační program 2014–2020</i>
IS DTM	Informační systém digitální technické mapy kraje
IS DMVS	Informační systém digitální mapy veřejné správy
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MS2014+	Monitorovací systém evropských strukturálních a investičních fondů pro programové období 2014–2020
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
OP PIK	Operační program <i>Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014–2020</i>
SC 4.1	Specifický cíl 4.1 (OP PIK)
Vyhláška	Vyhláška č. 393/2020 Sb., o digitální technické mapě kraje
Výzva III.	Výzva III. <i>Vznik a rozvoj digitálních technických map krajů</i> (OP PIK)
ZOZ	Zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením

Příloha č. 1

Tabulka č. 1: Přehled peněžních prostředků na projekty DTM podpořené z OP PIK (v Kč)

Číslo	Kraj	Celkové způsobilé výdaje na pořízení údajů a IS DTM ¹	Výdaje na IS DTM i s nezpůsobilými výdaji ²
1.	Jihočeský kraj (K6) ³	233 792 841	17 998 595
2.	Jihomoravský kraj	234 942 185	18 295 200
3.	Karlovarský kraj	201 456 500	19 674 600
4.	Královéhradecký kraj (K6)	219 492 805	17 622 890
5.	Liberecký kraj	156 488 820	19 214 800
6.	Moravskoslezský kraj (K6)	234 881 117	17 455 910
7.	Olomoucký kraj	231 990 396	20 000 000
8.	Pardubický kraj (K6)	228 958 228	17 748 125
9.	Plzeňský kraj	235 000 000	–
10.	Středočeský kraj	235 294 118	33 771 076 ⁴
11.	Ústecký kraj ⁵ (K6)	234 621 547	17 330 675
12.	Kraj Vysočina (K6)	230 000 000	17 998 595
13.	Zlínský kraj	209 150 541	18 506 950
	Celkem⁶	2 886 069 098	235 617 416

¹ Zdroj: dokumenty z MS2014+: rozhodnutí o poskytnutí dotace (ve znění pozdějších změn), žádosti o podporu; vlastní zpracování NKÚ.

² Zdroj: ze smluvní dokumentace v MS2014+; vlastní zpracování NKÚ.

³ Sdružení „K6“ je sdružení šesti krajů, které vzniklo za účelem sdílení know-how, best practices a centrálního zadávání veřejných zakázek při budování jednotlivých DTM.

⁴ Středočeský kraj realizoval IS DTM společně s hlavním městem Prahou.

⁵ V rámci projektu DTM čerpal Ústecký kraj 232,64 mil. Kč.

⁶ Míra podpory byla 85 % ze způsobilých výdajů.

Tabulka č. 2: Přehled peněžních prostředků na projekt DMVS podpořený z IROP (v Kč)

Příjemce	IS DMVS	Pořízení údajů	Celkové způsobilé výdaje ¹
ČÚZK	34 999 250	192 309 962	227 309 212²

Zdroj: odpovědi ČÚZK na žádosti NKÚ o informace, MS2014+; vlastní zpracování NKÚ.

¹ Míra podpory byla 80,86 % ze způsobilých výdajů.

² Míra dotace EU z projektu IROP na DMVS byla 183 802 229 Kč.