



Kontrolní závěr z kontrolní akce

24/33

Peněžní prostředky určené na ochranu měkkých cílů

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2024 pod číslem 24/33. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ Ing. Adolf Beznoska.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda peněžní prostředky určené na ochranu měkkých cílů byly vynaloženy účelně a v souladu s právními předpisy.

Kontrolované osoby:

Ministerstvo vnitra (dále také „MV“);

Ministerstvo kultury (dále také „MK“);

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále také „MŠMT“);

Ministerstvo zdravotnictví (dále také „MZd“).

Kontrolováno bylo období 2021–2025, v případě věcných souvislostí i období předcházející.

Kontrola byla prováděna u kontrolovaných osob v době od listopadu 2024 do srpna 2025.

Kolegium NKÚ na svém XVII. jednání, které se konalo dne 10. listopadu 2025,

schválilo usnesením č. 13/XVII/2025

kontrolní závěr v tomto znění:

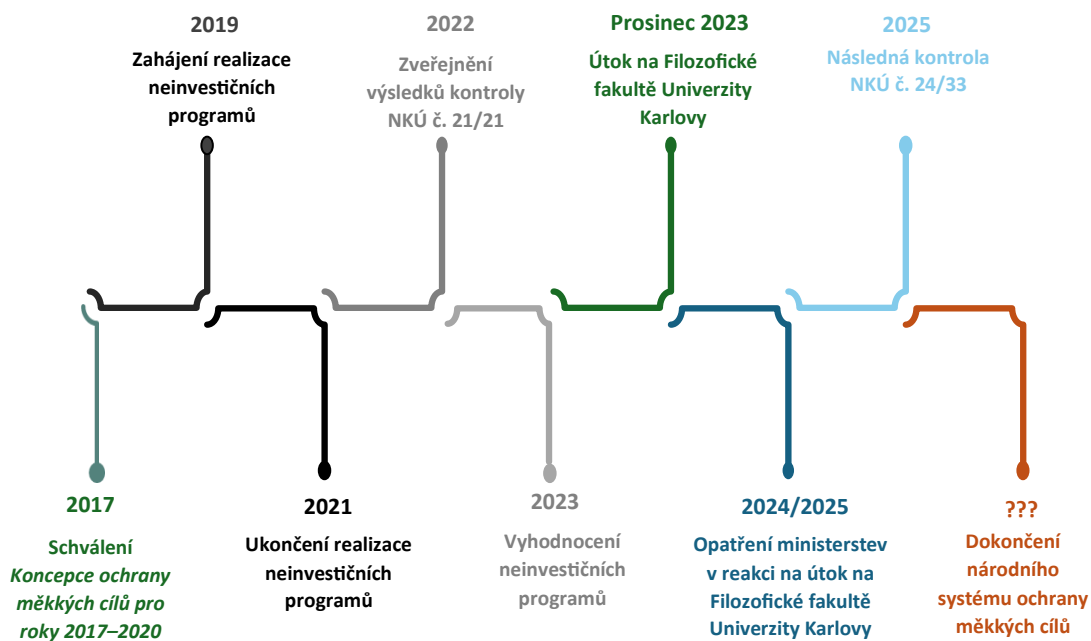
Národní systém ochrany měkkých cílů není ani po **8 letech** dokončen

Každá **čtvrtá** základní a střední škola již zažila bezpečnostní incident

MV neplnilo funkci koordinátora v oblasti ochrany měkkých cílů

MV naplnilo pouze **dva ze čtyř** pilířů národního systému ochrany měkkých cílů

Stálý poradní sbor MV pro ochranu měkkých cílů se **3,5 roku** nescházel



I. Shrnutí a vyhodnocení

Kontrola NKÚ byla zaměřena na vynakládání peněžních prostředků určených na ochranu měkkých cílů (dále také „OMC“). Jejím cílem bylo prověřit, zda peněžní prostředky určené na OMC byly vynaloženy účelně a v souladu s právními předpisy. Kontrola č. 24/33 navázala na kontrolu z roku 2021¹, při které NKÚ zjistil, že MV nevytvořilo fungující národní systém OMC, který by zajistil připravenost většiny měkkých cílů reagovat na teroristický či obdobný útok a minimalizovat jeho dopady. Kontrolní výbor PSP ČR² podal začátkem prosince 2023³ Nejvyššímu kontrolnímu úřadu podnět k provedení následné kontroly vynakládání peněžních prostředků státu na systém ochrany měkkých cílů. Provedení kontroly bylo schváleno Kolegiem NKÚ a kontrolní akce č. 24/33 byla zařazena do plánu kontrolní činnosti na rok 2024.

NKÚ vyhodnotil, že MV stále nesplnilo cíl *Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020*⁴, neboť nevytvořilo fungující národní systém ochrany měkkých cílů. MV neplnilo svoji koordinační roli, zejména v oblastech financování a koncepční činnosti.

Koncepce OMC zahrnovala neinvestiční programy, které MV, MK a MZd uskutečnily. MV mělo poté vládě ČR předložit jejich vyhodnocení a popřípadě navrhnout investiční program pro realizaci bezpečnostních opatření z dokumentů financovaných v rámci neinvestičních programů. Vyhodnocení⁵ neinvestičních programů sice MV spolu s MK a MZd předložilo, ale neanalyzovalo jejich dopady a nenavrhlo navazující investiční program. MV nevyhodnotilo plnění cílů Koncepce OMC.

Po skončení neinvestičních programů v roce 2021 došlo k útlumu podpory OMC, činnost nevykonával ani stálý poradní sbor MV, který byl jedním z nástrojů Koncepce OMC pro plnění pilíře „Komunikace, spolupráce, výměna informací a sdílení dobré praxe“. NKÚ dále zjistil, že MV neplnilo ani pilíř „Metodické vedení a vzdělávání“. MV tak nepostupovalo v souladu se zákonem⁶ a příslušným usnesením vlády⁷.

MV zároveň nevypracovalo ani navazující strategii OMC pro další roky. MV začalo zpracovávat strategický dokument⁸ až po útoku na FF UK⁹ v prosinci 2023. Strategický dokument obsahující mimo jiné i oblast OMC však dosud nebyl schválen. MV zároveň zřídilo meziresortní pracovní skupinu nahrazující stálý poradní sbor MV. Zvýšila se i aktivita ostatních ministerstev v oblasti OMC, nicméně řada opatření je stále v přípravě a jejich realizace je předpokládána až v následujících letech.

NKÚ zjistil, že peněžní prostředky určené na realizaci vybraných kontrolovaných aktivit a dílčích úkolů OMC byly vynaloženy účelně a v souladu s právními předpisy.

¹ Kontrolní akce č. 21/21 – *Peněžní prostředky státu vynakládané na systém ochrany měkkých cílů* (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 4/2022 *Věstníku NKÚ*).

² Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky.

³ Usnesení kontrolního výboru PSP ČR z 28. schůze ze dne 7. prosince 2023.

⁴ *Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020* je strategický dokument, v němž MV stanovilo základní rámec, principy a opatření pro zvyšování bezpečnosti tzv. měkkých cílů (dále také „Koncepce OMC“).

⁵ Usnesení vlády České republiky ze dne 12. dubna 2023 č. 243, *ke kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 21/21 Peněžní prostředky státu vynakládané na systém ochrany měkkých cílů*.

⁶ Ustanovení § 21 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky.

⁷ Usnesení vlády České republiky ze dne 19. dubna 2017 č. 293, *ke Koncepci ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020*.

⁸ Strategický dokument k terorismu, extremismu a radikalizaci.

⁹ Filozofická fakulta Univerzity Karlovy v Praze.

Toto celkové zhodnocení vychází z následujících hlavních zjištění:

- a) MV doposud nevyhodnotilo plnění cílů Koncepce OMC. MV nepostupovalo v souladu s ustanovením § 39 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., když jako správce kapitoly dlouhodobě nesledovalo a nevyhodnocovalo hospodárnost, efektivnost a účelnost výdajů a neanalyzovalo dosažené výsledky v oblasti OMC. MV mělo plnit roli koordinátora OMC. Tuto roli neplnilo zejména v oblastech financování, koncepční činnosti a vymezení nejohroženějších měkkých cílů. Cíl Koncepce OMC vytvořit fungující národní systém ochrany měkkých cílů nebyl naplněn. (Viz část IV. bod A.)
- b) Účelem pilíře „*Metodické vedení a vzdělávání*“ je šířit základní znalosti z oblasti OMC. V metodické části tohoto pilíře zpracovalo MV potřebné metodické dokumenty, avšak při plnění vzdělávací části nezajistilo požadovanou kontinuitu, tedy minimálně dvě vzdělávací akce ročně pro pracovníky bezpečnostních institucí a dvě pro odbornou veřejnost, nepostupovalo tedy v souladu s usnesením vlády ČR ze dne 19. dubna 2017 č. 293, čímž porušilo ustanovení § 21 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb. MV tak nenaplnilo pilíř „*Metodické vedení a vzdělávání*“. Po útoku na FF UK se v této oblasti zvýšila aktivita kontrolovaných ministerstev. (Viz část IV. bod B.)
- c) Účelem pilíře „*Aktivní přístup Policie ČR k ochraně měkkých cílů*“ je posílení role Policie ČR (dále také „PČR“) při spolupráci s vlastníky a provozovateli měkkých cílů v oblasti prevence a přípravy bezpečnostních opatření tak, aby obě strany byly připraveny na situace vyžadující zásah PČR. Pilíř „*Aktivní přístup Policie ČR k ochraně měkkých cílů*“ MV naplnilo. (Viz část IV. bod C.)
- d) Účelem pilíře „*Komunikace, spolupráce, výměna informací a sdílení dobré praxe*“ bylo vytvořit trvalou platformu pro spolupráci mezi státními institucemi, odbornou veřejností a vlastníky či provozovateli měkkých cílů v ČR. V rámci pilíře ukončilo MV činnost stálého poradního sboru MV pro OMC (dále také „poradní sbor MV“) v roce 2021. Náhradu zajistilo až s tříletým zpožděním v roce 2024. Ministerstva přistupovala k oblasti OMC bez koordinované mezíresortní spolupráce. NKÚ tak vyhodnotil, že MV tento pilíř nenaplnilo. (Viz část IV. bod D.)
- e) Účelem pilíře „*Dotační podpora*“ bylo motivovat vlastníky a provozovatele měkkých cílů ke zlepšení jejich připravenosti a schopnosti reagovat na případný násilný útok. Naplnění pilíře měly MV, MK a MZd dosáhnout prostřednictvím vyhlášení a realizace neinvestičních programů v letech 2019 až 2021. MV, MK a MZd tak učinily a tím pilíř naplnily. Nicméně MV jako garant OMC nevyhodnotilo dopady realizovaných projektů a nemá tak zpětnou vazbu o využití zpracovaných bezpečnostních dokumentů.
- f) Peněžní prostředky na realizaci vybraných kontrolovaných opatření v oblasti vzdělávání, školení nebo cvičení byly vynaloženy účelně a v souladu s právními předpisy. (Viz část IV. body B, C, D.)

II. Informace o kontrolované oblasti

OMC není v ČR vymezena právními předpisy. Termínem „*měkké cíle*“ MV v Konceptu OMC označilo objekty, prostory nebo akce charakterizované častou přítomností většího počtu osob a současně absencí či nízkou úrovní zabezpečení proti násilným útokům. Tyto měkké cíle byly

a jsou vybírány jako cíl závažných násilných útoků, neboť útokem na ně lze snadno způsobit vysoký počet obětí na zdraví a životech.

Problematicke OMC se v kontrolovaném období věnovaly zejména MV, MZd, MK a MŠMT.

MV se problematikou OMC zabývá od roku 2010, kdy byla schválena *Strategie boje proti terorismu pro léta 2010–2012*¹⁰. Strategie označila OMC za bezpečnostní „výzvu dneška“. Tuto skutečnost poté potvrdil např. *Audit národní bezpečnosti* z roku 2016, který identifikoval měkké cíle jako pravděpodobný terč případného teroristického útoku v ČR.

MV předložilo vládě v roce 2017 Koncepti OMC na základě tzv. „Protiteroristického balíčku“¹¹, ve kterém byla OMC určena jako jedna z prioritních aktivit v oblasti vnitřní bezpečnosti. Jejím cílem bylo „vytvořit fungující národní systém ochrany měkkých cílů, který by umožňoval pružně a komplexně reagovat na hrozby útoků, a pomocí národního systému ochrany měkkých cílů dosáhnout stavu, kdy bude podstatná část měkkých cílů v České republice potenciálně ohrožených teroristickým či obdobným útokem připravena na něj zareagovat tak, že budou případné škody násobně nižší, než kdyby je zastihl nepřipravené“. MV v Koncepti OMC vymezilo čtyři pilíře, na nichž měl být fungující národní systém OMC založen, a to „Metodické vedení a vzdělávání“, „Aktivní přístup PČR k ochraně měkkých cílů“, „Komunikace, spolupráce, výměna informací a sdílení dobré praxe“ a „Dotační podpora“. Tyto pilíře byly doplněny dalšími úkoly¹² směřujícími k posílení prevence i schopnosti reakce měkkých cílů na hrozby. MV zároveň Koncepti OMC označilo za univerzálně platnou bez časového omezení.

Pilíř „Dotační podpora“ měl za cíl motivovat vlastníky a provozovatele měkkých cílů k aktivnějšímu přístupu k jejich vyšší připravenosti na případný útok. To bylo naplněno prostřednictvím neinvestičních programů MV, MZd a MK¹³ v letech 2019–2021 s alokací 347 mil. Kč, z čehož bylo vyčerpáno 183 mil. Kč (53 %). Tyto prostředky byly podrobeny kontrole NKÚ v kontrolní akci č. 21/21.

V roce 2023¹⁴ MV provedlo *Vyhodnocení dotačních programů ministerstev vnitra, kultury a zdravotnictví pro zvýšení ochrany měkkých cílů*, kde shrnulo informace o podpořených projektech, alokacích, aktivitách a provedených kontrolách, a to včetně kontroly č. 21/21.

Po útoku na FF UK vláda uložila v lednu 2024¹⁵ MV a Ministerstvu spravedlnosti (dále také „MŠP“) předložit návrhy opatření pro období 2025 až 2027 k posílení vnitřní bezpečnosti ČR, včetně stanovení předpokládaných nákladů. MV s MŠP připravily návrhy opatření, které vláda

¹⁰ Usnesení vlády České republiky ze dne 22. března 2010 č. 221, o *Strategii boje proti terorismu pro léta 2010 až 2012*.

¹¹ Usnesení vlády České republiky ze dne 27. července 2016 č. 711, o *Protiteroristickém balíčku*.

¹² Vytvoření stálého poradního sboru MV pro ochranu měkkých cílů; vytvoření série vzdělávacích kurzů a materiálů k ochraně měkkých cílů a jejich poskytování veřejnosti; realizace informační kampaně; standardizace formátu bezpečnostních plánů měkkých cílů; rozesílání varování vybraným zástupcům měkkých cílů.

¹³ Usnesení vlády České republiky ze dne 24. července 2017 č. 527, k *návrhu na zřízení dotačních programů za účelem zvýšení ochrany měkkých cílů*.

¹⁴ *Vyhodnocení dotačních programů ministerstev vnitra, kultury a zdravotnictví pro zvýšení ochrany měkkých cílů* (čj. vlády 856/23).

¹⁵ Usnesení vlády České republiky ze dne 10. ledna 2024 č. 34, k *aktuální bezpečnostní situaci v České republice a jejímu dalšímu vývoji*.

vzala na vědomí v červenci 2024.¹⁶ Opatření jsou rozdělena na dvě části, první část přímo souvisí s útokem na FF UK a druhá se zaměřuje na posilování vnitřní bezpečnosti obecně.

V reakci na útok na FF UK dále MV dne 22. ledna 2025 předložilo vládě materiál *Komplexní vyhodnocení reakce státu a bezpečnostních a záchranných složek na útok na Filozofické fakultě Univerzity Karlovy* (dále také „Komplexní vyhodnocení“). Materiál popisuje reakci vysokých škol v oblasti bezpečnostních opatření, školení, cvičení nebo posílení psychologické podpory. Popisuje také již realizované a plánované kroky např. PČR, Hasičského záchranného sboru ČR (dále také „HZS ČR“), zdravotnické záchranné služby, Generální inspekce bezpečnostních sborů a Vězeňské služby ČR. Navrhuje např. pokračovat ve školeních a aktualizovat krizové plány a jako dlouhodobá opatření doporučuje především modernizovat vybavení a infrastrukturu a zlepšit krizovou komunikaci.

III. Rozsah kontroly

Předmětem kontroly byly peněžní prostředky určené na OMC. Kontrolovaným obdobím byly roky 2021–2025, v případě věcných souvislostí i období předcházející.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda peněžní prostředky určené na OMC byly vynaloženy účelně a v souladu s právními předpisy. Za účelné považoval NKÚ takové použití peněžních prostředků, které zajistí optimální míru dosažení cílů při plnění stanovených úkolů, tj. zda peněžní prostředky vynaložené na vzdělávání, školení nebo cvičení vedly k splnění dané aktivity nebo dílčího úkolu. NKÚ ověřoval i meziresortní spolupráci kontrolovaných ministerstev, realizaci dalších opatření přijatých v reakci na útok na FF UK nebo tvorbu koncepčních materiálů. Současně prověřil i dodržování právních předpisů, například zákona č. 218/2000 Sb. nebo zákona České národní rady č. 2/1969 Sb.

Všechna kontrolovaná ministerstva hradila v souvislosti s agendou OMC platové výdaje svých zaměstnanců, jejich přesnou výši na jednotlivé aktivity však nedokázala vyčíslit. MV navíc vynaložilo nejméně 10,9 mil. Kč na kampaně, školení a provoz hotline, MK 48 tis. Kč na reakční plán¹⁷. MZd a MŠMT kromě platů další výdaje na OMC neměly.

V rámci kontroly kontaktoval NKÚ prostřednictvím dotazníku vlastníky a provozovatele měkkých cílů. Osloveno bylo 6 142 subjektů, z toho 5 987 základních a středních škol, 26 veřejných vysokých škol, 82 kulturních zařízení a 47 nemocnic. Vzorek zahrnoval kromě škol vybrané „nejohroženější“ měkké cíle vymezené MK a MZd při vyhlásování neinvestičních programů a další příjemce podpory z těchto programů. NKÚ se dotazoval, zda vlastníci a provozovatelé měkkých cílů zvyšují svoji ochranu, z jakých prostředků financují potřebná opatření a zda využili bezpečnostní dokumenty financované z neinvestičních programů. Dotazník vyplnilo celkem 2 867 škol, 16 veřejných vysokých škol, 42 kulturních zařízení a 28 nemocnic (48 % návratnost). [Interaktivní zobrazení dat – kontrolní akce č. 24/33 | NKÚ.](#)

Pozn.: Právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

¹⁶ Usnesení vlády České republiky ze dne 10. července 2024 č. 462, k návrhům opatření k posílení vnitřní bezpečnosti České republiky v působnosti Ministerstva vnitra a Ministerstva spravedlnosti.

¹⁷ Reakční plán Ministerstva kultury na útok aktivního střelce v objektech ministerstva.

IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou

A. Cíl Koncepce OMC nebyl naplněn, MV neplnilo roli koordinátora

Hlavním cílem Koncepce OMC pro období 2017–2020 bylo vytvořit fungující národní systém OMC, přičemž MV byla svěřena koordinační role. Tato role se promítala do všech čtyř pilířů koncepce, na nichž fungující národní systém ochrany měkkých cílů stojí. NKÚ zjistil, že MV do roku 2025 nevyhodnotilo plnění cílů, pilířů a úkolů Koncepce OMC z roku 2017. MV nepostupovalo v souladu s ustanovením § 39 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., protože v oblasti OMC neplnilo povinnost soustavně sledovat a vyhodnocovat hospodárnost, efektivnost a účelnost výdajů. Bez systematického sledování a vyhodnocování dosažených výsledků, hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti vynaložených prostředků nemůže MV koordinovat další kroky k posílení systému OMC.

MV nesplnilo některé úkoly Koncepce OMC (např. rozesílání varování vybraným zástupcům měkkých cílů) a pouze je převedlo do akčních plánů boje proti terorismu pro roky 2021 a 2022. Tyto akční plány MV rovněž nevyhodnotilo, čímž nepostupovalo v souladu s příslušnými usneseními vlády¹⁸ ČR a v důsledku toho porušilo ustanovení § 21 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb. MV tak nemělo k dispozici potřebné informace o neplnění úkolů, které by mohly ovlivnit budování fungujícího systému OMC.

NKÚ dále zjistil, že MV neplnilo roli koordinátora v oblasti OMC, což se projevilo zejména nejednotným postupem kontrolovaných ministerstev v koncepční činnosti, při financování nebo při vymezování nejohroženějších měkkých cílů. Např. MŠMT vypracovalo pro období 2021–2023 vlastní koncepci¹⁹, která upravovala i oblast OMC, zatímco MK a MZd pokračovaly v aktivitách dle Koncepce OMC, zejména pokud jde o školení, cvičení a metodickou podporu. MV v době kontroly NKÚ připravovalo dokument o terorismu, extremismu a radikalizaci obsahující i oblast OMC, avšak tento dokument nebyl do doby ukončení kontroly u MV (červen 2025) vládou schválen.

V oblasti financování mělo MV po ukončení neinvestičních programů po roce 2021 popřípadě navrhnout nový investiční program na podporu OMC z národních zdrojů, nicméně tak neučinilo. Naopak MŠMT od roku 2022 financovalo *Program podpory rozvoje vysokého školství* s roční alokací 130 mil. Kč, který zahrnuje i opatření k posílení bezpečnosti. Po útoku na FF UK navýšilo prostředky v OP JAK²⁰ o 200 mil. Kč, rozšířilo podmínky pro technická i preventivní opatření a umožnilo zahrnout bezpečnost do již podaných projektů. Z evropských fondů mohou vysoké školy čerpat prostředky na analýzu zabezpečení a realizaci bezpečnostních školení také v rámci projektů ESF+²¹.

Nedostatky v koordinační roli MV se projevily i při vymezování nejohroženějších měkkých cílů, protože MV dosud nezpracovalo jednotný metodický postup jejich identifikace. Na chybějící závazná pravidla pro jejich určení poukazovaly i MK a MZd, které rovněž v současnosti nemají přehled o nejohroženějších měkkých cílech. Naopak MŠMT považuje všechna školská zařízení za stejně prioritní. U MV, MK a MZd přitom Nejvyšší kontrolní úřad již v KA č. 21/21 upozornil, že tato ministerstva nevyžadovala od příjemců podpory z neinvestičních programů

¹⁸ Usnesení vlády České republiky ze dne 21. června 2021 č. 561, k Akčnímu plánu boje proti terorismu 2021; usnesení vlády České republiky ze dne 15. června 2022 č. 508, o Akčním plánu boje proti terorismu 2022.

¹⁹ *Koncepce přístupu MŠMT k bezpečnosti a ochraně zdraví dětí, žáků a studentů ve školách a školských zařízeních v regionálním školství ČR.*

²⁰ Operační program Jan Amos Komenský.

²¹ ESF+ = Evropský sociální fond plus.

bezpečnostní dokumentaci ani informace o využití prostředků, a proto neznají počet cílů, u nichž byla ochrana posílena. NKÚ konstatuje, že cíl Koncepce OMC „*dosáhnout stavu, kdy bude podstatná část měkkých cílů připravena na případný útok*“ stále MV nesplnilo, neboť nevymezilo nejohroženější měkké cíle a neobjasnilo, co se rozumí onou „*podstatnou částí*“.

NKÚ upozorňuje, že MV neplnilo svou koordinační roli napříč oblastmi koncepční činnosti, zajišťování financování a vymezování nejohroženějších měkkých cílů a nevyhodnotilo přínosy neinvestičních programů (viz část IV. bod E). V důsledku toho nesplnilo hlavní cíl Koncepce OMC – vytvořit fungující národní systém ochrany měkkých cílů.

B. MV pilíř „Metodické vedení a vzdělávání“ nenaplnilo

Účelem pilíře „*Metodické vedení a vzdělávání*“ je předávat základní znalosti o OMC širokému okruhu vlastníků a provozovatelů měkkých cílů v ČR a také veřejnosti, a to prostřednictvím kurzů zajišťovaných Ministerstvem vnitra. Hlavní koordinační role v tomto procesu náleží MV, které je odpovědné za úkol vytvoření a poskytování vzdělávacích kurzů a materiálů k OMC. Cílem je jednak vzdělávání odborníků z řad bezpečnostních složek, vlastníků, provozovatelů a organizátorů měkkých cílů (vzdělávací část pilíře), jednak tvorba a zveřejňování metodických materiálů (část metodické vedení). MV bylo povinno každoročně realizovat minimálně dvě vzdělávací akce pro pracovníky bezpečnostních institucí a dvě pro odbornou veřejnost a současně připravovat nové metodiky k OMC.

MV v metodické části pilíře zpracovalo a zveřejnilo metodické materiály, například standardizovaný formát bezpečnostního plánu či metodiky pro vyhodnocení ohroženosti. Tím MV splnilo úkol v této části.

Při plnění vzdělávací části pilíře nezajistilo MV požadovanou kontinuitu, tedy minimálně dvě vzdělávací akce ročně pro pracovníky bezpečnostních institucí a dvě pro odbornou veřejnost. V letech 2022 a 2023 nebyly tyto akce realizovány, čímž MV nesplnilo stanovený úkol ani cíl vzdělávací části pilíře. Postupovalo tak v rozporu s ustanovením § 21 zákona č. 2/1969 Sb., neboť se neřídilo usnesením vlády ČR ze dne 19. dubna 2017 č. 293. Pilíř „*Metodické vedení a vzdělávání*“ nebyl Ministerstvem vnitra naplněn. Vzdělávací činnost byla obnovena až v roce 2024, tj. po útoku na FF UK.

Po útoku na FF UK se zvýšila aktivita kontrolovaných ministerstev. **MV** vydalo metodický materiál k sjednocení obsahu karet měkkých cílů v informačním systému EMC²², který obsahuje strukturovaná data o objektech a lokalitách s vyšší koncentrací osob. Aktualizace a revize 1 278 karet měkkých cílů v informačním systému EMC byla dokončena v polovině října 2024. MV na základě zkušeností získaných při útoku na FF UK aktualizuje postupy složek integrovaného záchranného systému pro reakci na incidenty s aktivním střelcem. Dosavadní metodika pocházela z roku 2013. Nový dokument má zajistit efektivní a koordinovanou reakci na mimořádné události, včetně rychlé identifikace a vyhodnocení hrozby, neutralizace útočníka, ochrany civilistů, poskytování první pomoci a koordinace zásahu složek IZS. Dokončení aktualizace je plánováno do konce roku 2025.

Po útoku na FF UK uspořádalo MV mimořádné školení zaměřené na postupy informování orgánů samosprávy o mimořádných událostech v souladu se zákonem o integrovaném záchranném systému. Na toto školení navázaly instruktáže pořádané MV přímo v krajských

²² Informační systém evidence měkkých cílů.

ředitelství pro policisty integrovaných operačních středisek. MV rovněž realizovalo školení pro zástupce vysokých škol, zaměřená na bezpečnostní opatření a přípravu koordinačních plánů, přičemž do konce roku 2025 byl naplánován doplňující workshop k využití nové metodiky MV a praktickým doporučením pro cvičení koordinačních plánů.

MK každoročně školilo bezpečnostní pracovníky svých příspěvkových organizací. Po útoku na FF UK zpracovalo *Reakční plán na útok aktivního střelce v objektech MK* a uskutečnilo školení na toto téma. Dále provedlo kontrolu bezpečnostních opatření v objektech MK a příspěvkových organizacích. Na základě této kontroly rozhodlo o změně systému řízení bezpečnosti a v srpnu 2024 zřídilo bezpečnostní výbor jako poradní a výkonný orgán. Hlavním úkolem bezpečnostního výboru je zajistit připravenost a koordinaci při narušení bezpečnosti, ohrožení zdraví zaměstnanců a majetku MK a jeho příspěvkových organizací. Do doby ukončení kontroly u MK (květen 2025) však neproběhlo ani jeho úvodní jednání.

Po útoku na FF UK oslovilo **MZd** své přímo řízené organizace poskytující zdravotní péči a na základě odpovědí zacílilo opatření realizovaná fakultními nemocnicemi do oblastí akutní lůžkové péče, podpory duševního zdraví a posuzování zdravotní způsobilosti pro držení zbraní. U poskytovatelů akutní lůžkové péče šlo o aktualizaci traumatologických a krizových plánů, zdokonalení technických systémů velínů a dispečinků a školení zaměstnanců pro mimořádné události včetně útoků aktivního střelce. V oblasti podpory duševního zdraví resort posílil psychosociální připravenost a průběžně školil zaměstnance. S oblastí posuzování zdravotní způsobilosti pro držení zbraní bylo spojeno přijetí novely zákona o elektronizaci zdravotnictví, účinné od 1. ledna 2026²³.

MŠMT vydalo *Metodické doporučení k bezpečnosti dětí, žáků a studentů ve školách a školských zařízeních – Minimální standard bezpečnosti*. Dotazníkové šetření NKÚ ukázalo, že tento standard zná 95 % základních a středních škol z 2 867 respondentů.

Po útoku na FF UK zajistilo MŠMT na základě *Analýzy bezpečnostních rizik vysokých škol* implementaci preventivních opatření, která zahrnovala školení studentů a zaměstnanců, materiální vybavení a případné stavební úpravy. Vysoké školy realizovaly cvičení a školení, přípravu *emergency plánů* a krizové komunikace, kontroly vstupů do objektů, instalaci kamerových systémů a bezpečnostních tlačítek a opatření ke zvýšení fyzické i psychosociální bezpečnosti. V prosinci 2024 MŠMT vydalo *Minimální standard bezpečnosti v regionálním školství* (metodické doporučení). Obdobný standard pro vysoké školy má připravit „pracovní skupina k otázce bezpečnosti na vysokých školách“, která se poprvé sešla v lednu 2024. K datu ukončení kontroly u MŠMT (květen 2025) odhadovalo ministerstvo školství dokončení standardu spíše v řádu let než měsíců.

Výsledky dotazníkového šetření NKÚ potvrzují realizaci školení – za poslední tři roky mělo možnost se jich zúčastnit 44 % zaměstnanců základních a středních škol a 75 % zaměstnanců vysokých škol.

Aktivity MV realizované v rámci plnění pilíře „*Metodické vedení a vzdělávání*“ byly realizovány vlastními zaměstnanci, obdobně i opatření kontrolovaných ministerstev v reakci na útok na FF UK. NKÚ vyhodnotil, že peněžní prostředky na zpracování metodik a realizované vzdělávací kurzy byly vynaloženy účelně a v souladu s právními předpisy.

²³ Zákon č. 325/2021 Sb., o elektronizaci zdravotnictví.

C. MV prostřednictvím PČR naplnilo pilíř „Aktivní přístup Policie České republiky k ochraně měkkých cílů“

PČR kromě zásahu proti násilnému útoku poskytuje také odborné poradenství měkkým cílům a pomáhá jim při nastavování bezpečnostních opatření. Účel pilíře „Aktivní přístup Policie České republiky k ochraně měkkých cílů“ vymezilo MV jako posílení role PČR ve spolupráci s měkkými cíli v prevenci a přípravě opatření, aby byly obě strany připraveny na situace vyžadující zásah PČR.

NKÚ zjistil, že PČR realizovala aktivity v oblasti prevence a přípravy opatření na ochranu měkkých cílů. Pokračovala ve zpracovávání zásahových karet k měkkým cílům, prováděla cvičení zaměřená na útoky ozbrojených pachatelů s větším počtem obětí a uskutečnila školení k OMC pro instituce státní správy a samosprávy. PČR realizuje tyto aktivity dlouhodobě a kontinuálně a MV je uvedlo mj. v materiálu *Komplexní vyhodnocení*.

Vyšší aktivita PČR se projevila po útoku na FF UK, kdy krajská ředitelství PČR na celém území ČR zvýšila počet cvičení typu „AMOK“. V oblasti prevence se policejní specialisté například podíleli na vzdělávacích aktivitách, které zahrnovaly hromadná školení pro zástupce škol a školských zařízení i individuální školení přímo v konkrétních školách.

NKÚ vyhodnotil, že pilíř „Aktivní přístup Policie České republiky k ochraně měkkých cílů“ byl Ministerstvem vnitra prostřednictvím PČR naplněn. NKÚ ověřil účelnost a dodržování právních předpisů u prostředků vynaložených na cvičení typu „AMOK“, která byla realizována příslušníky PČR. **NKÚ vyhodnotil, že tyto prostředky byly vynaloženy účelně a v souladu s právními předpisy.**

D. MV nenaplnilo pilíř „Komunikace, spolupráce, výměna informací a sdílení dobré praxe“

Účelem pilíře „Komunikace, spolupráce, výměna informací a sdílení dobré praxe“ bylo vytvořit trvalou platformu pro spolupráci mezi státními institucemi, odbornou veřejností a vlastníky či provozovateli měkkých cílů v ČR. Hlavní koordinační role připadla MV, které mělo tento pilíř naplnit úkolem „vytvoření stálého poradního sboru Ministerstva vnitra pro ochranu měkkých cílů“. Poradní sbor MV měl sloužit k výměně informací o fungování národního systému OMC, připomínkování dokumentů a opatření, sdílení dobré praxe, poskytnutí prostoru pro pravidelné konzultace a zlepšování systému OMC. Scházet se měl nejméně dvakrát ročně.

Dále bylo úkolem platformy sjednotit formát bezpečnostních plánů měkkých cílů, pro MV a spolupracující subjekty realizovat informační kampaň zaměřenou na pravidelné zveřejňování a aktualizování osvětových materiálů prostřednictvím webu, sociálních sítí, médií a dalších kanálů a zajistit rozesílání varovných SMS vybraným zástupcům měkkých cílů. Odpovědným subjektem pro všechny tyto tři úkoly²⁴ bylo MV.

Poradní sbor MV se poprvé sešel v září 2017. Postupně se však zaměřil téměř výhradně na agendu neinvestičních programů, přičemž poslední jednání proběhlo v prosinci 2021. Nová meziresortní pracovní skupina nahrazující činnost sboru byla zřízena až na konci roku 2024 a první jednání se uskutečnilo v dubnu 2025. Tři roky a čtyři měsíce tak neexistoval aktivní konzultační orgán, který by zajišťoval systematickou komunikaci, sdílení informací a dobré

²⁴ Úkoly: „standardizace formátu bezpečnostních plánů měkkých cílů“, „realizace informační kampaně“ a „rozesílání varování vybraným zástupcům měkkých cílů“.

praxe a nastavoval směr a úkoly podpory OMC v ČR. NKÚ konstatuje, že **úkol vyplývající z Koncepce OMC nebyl ze strany MV kontinuálně plněn, protože v období 2022–2024 nebyl poradní sbor MV svoláván alespoň dvakrát ročně.**

V rámci plnění dalších úkolů provedlo MV standardizaci formátu bezpečnostních plánů měkkých cílů a zajistilo školení a semináře pro PČR a subjekty veřejného i soukromého sektoru.

MV realizovalo informační kampaně *Zavolej mi pomoc* a *CZEXPERIMENT*, jejichž cílem bylo podporovat zodpovědné a aktivní jednání občanů v krizových či potenciálně nebezpečných situacích a zvýšit jejich ochotu přivolat odbornou pomoc. Dále provedlo průzkumy veřejného mínění a šířilo metodické materiály prostřednictvím webu a sociálních sítí. K datu ukončení kontroly u MV probíhaly diskuse o dalších variantách komunikačních aktivit, které mají u veřejnosti zvyšovat bezpečnostní povědomí a propagovat již existující metodiky a dostupné nástroje ochrany veřejných míst. Současně MV dokončovalo novou metodiku s praktickými doporučeními pro přípravu cvičení koordinačních plánů²⁵.

Kontrolovaná ministerstva realizovala informační kampaně nekoordinovaně. **MZd** kampaň omezilo pouze na zveřejňování informací k neinvestičním programům a odkazů na metodické materiály MV. **MK** zveřejnilo jen výzvy a výsledky dotačního programu, odkazy na metodiky MV a informaci o provozu kontaktní e-mailové schránky pro subjekty kulturní sféry. **MŠMT** žádnou informační kampaň nerealizovalo.

Poradenskou linku (hotline) k OMC provozuje MV od roku 2016, aby veřejnost mohla přímo kontaktovat koordinátory na krajských ředitelstvích PČR. Linka funguje 24 hodin denně, ale její praktické využití je minimální (z 622 hovorů bylo 58 % omylů či zneužití) a dle výsledků dotazníkového šetření NKÚ má povědomí o její existenci pouze 2,2 % oslovených vlastníků či provozovatelů měkkých cílů.

Úkol rozesílání varování vybraným zástupcům měkkých cílů měl být splněn do roku 2020. NKÚ zjistil, že MV úkol přesunulo do *Akčního plánu proti terorismu 2021*. V lednu 2022 uvedlo, že k realizaci chybí legislativní opora týkající se povinnosti vlastníků a provozovatelů aktualizovat kontaktní údaje, a doporučilo úkol dále nerealizovat. Úkol poté nahradilo využitím „jednotného systému varování a vyrozumění“, který má být postupně transformován do systému Cell Broadcast s plánovaným spuštěním v roce 2026.

NKÚ vyhodnotil, že MV nenaplnilo pilíř *„Komunikace, spolupráce, výměna informací a sdílení dobré praxe“*, protože nedokázalo zajistit kontinuitu fungování poradního sboru. NKÚ zároveň vyhodnotil, že peněžní prostředky na průzkumy veřejného mínění a šíření metodických materiálů prostřednictvím webu a sociálních sítí byly vynaloženy účelně a v souladu s právními předpisy.

E. Pilíř „Dotační podpora“ vyhodnotil NKÚ jako naplněný

Účelem pilíře *„Dotační podpora“* bylo motivovat pomocí neinvestičních programů vlastníky a provozovatele měkkých cílů ke zvyšování jejich odolnosti a schopnosti reagovat na násilný útok. Koncepce OMC předpokládala vznik neinvestičních programů u MV, MK a MZd v letech 2019–2021, přičemž MV mělo plnit centrální metodickou roli a ostatní ministerstva vykonávat

²⁵ Metodické materiály MV jsou přístupné na adrese <https://mv.gov.cz/clanek/ochrana-mekkych-cilu.aspx>.

své resortní kompetence. MŠMT vyhlásilo obdobný dotační program již v roce 2014, tedy nezávisle na Konceptu OMC.

Návrh na zřízení neinvestičních programů schválila vláda v červenci 2017 s tím, že budou zaměřeny na neinvestiční akce; možnost investiční podpory měla být posouzena až na základě jejich vyhodnocení. V letech 2019–2021 vyhlásily MV, MK a MZd tři neinvestiční programy s celkovou alokací 347 mil. Kč, z nichž příjemci vyčerpali 183 mil. Kč (53 %). NKÚ proto ověřoval, zda ministerstva sledovala a vyhodnocovala plnění cílů těchto programů a zda přispěly k dosažení cíle Konceptu OMC zvýšit odolnost a připravenost měkkých cílů proti násilným útokům.

V dubnu 2023 na základě výsledků kontroly NKÚ č. 21/21 uložila vláda Ministerstvu vnitra provést vyhodnocení neinvestičních programů. MV sice vyhodnocení v listopadu 2023 předložilo, avšak zpracované pouze formálně – bez analýzy, zda podpořené bezpečnostní dokumenty (vyhodnocení ohroženosti a bezpečnostní analýzy) skutečně přispěly ke zvýšení odolnosti a připravenosti měkkých cílů proti násilným útokům. Na základě těchto bezpečnostních dokumentů byla doporučena řada opatření, která jsou však pro vlastníky a provozovatele měkkých cílů finančně příliš náročná, a proto opakovaně požadovali zřízení investičního programu. Tento závěr potvrdilo i dotazníkové šetření NKÚ, podle něhož respondenti z řad měkkých cílů považují nedostatek peněžních prostředků za významné riziko při zvyšování své odolnosti a připravenosti. Projekty neinvestičního programu MV mohly připravenost měkkých cílů zvýšit, avšak vzhledem k tomu, že MV neověřilo, zda příjemci peněžních prostředků realizovali doporučení vyplývající z bezpečnostních dokumentů, existuje riziko snížené účelnosti vynaložených peněžních prostředků.

MZd ověřovalo prostřednictvím dotazníkového šetření, zda příjemci podpory z neinvestičního programu MZd skutečně realizovali doporučená opatření. Z odpovědí vyplynulo, že většina příjemců (52 z 53) program hodnotila jako přínosný, vyjádřila zájem o jeho pokračování a uvedla potřebu vyhlášení investičního programu. Návrh takového programu MZd zpracovalo již v roce 2021, ale MV jej neakceptovalo. Dotazníkové šetření zároveň ukázalo, že většina příjemců peněžních prostředků pokračovala v bezpečnostních opatřeních i po skončení programu.

MK ve vyhodnocení svého neinvestičního programu uvedlo, že by byla žádoucí navazující investiční podpora umožňující využít bezpečnostní dokumenty identifikující potřebu modernizace technických prvků ochrany kulturních objektů. MK rovněž ověřovalo účelné využití peněžních prostředků v rámci veřejnosprávních kontrol v letech 2019–2024 a ve všech případech účelnost potvrdilo.

Absence investičních programů je nedostatkem, na který NKÚ upozornil již v rámci kontrolní akce č. 21/21 a který poté potvrdily zejména MK a MZd ve vyhodnocení neinvestičních programů. MK mimo jiné uvedlo, že význam a efektivita neinvestičního programu MK by vzrostly, pokud by na něj navázala investiční část umožňující financovat nákupy technických bezpečnostních prvků. Bezpečnostní dokumenty totiž identifikovaly potřebu modernizace technické ochrany kulturních objektů, avšak tato modernizace nebyla realizována z důvodu nedostatku prostředků. Přesto MV opakovaně zřízení investičního programu odmítlo.

V roce 2021 zpracovalo MK návrh investičního programu, který měl být financován z *Národního plánu obnovy* a měl navázat na program neinvestiční. Neinvestiční program poskytl výstupy v podobě analýz a bezpečnostních dokumentů, jež identifikovaly potřebu investic do objektové bezpečnosti příspěvkových organizací, například modernizaci

kamerových systémů a elektronických zabezpečovacích systémů. Investiční program měl zajistit moderní bezpečnostní ochranu těchto objektů, k jeho realizaci však nedošlo. Dotazníkové šetření NKÚ potvrdilo, že nedostatek peněžních prostředků představuje riziko pro naplnění cílů Koncepce OMC, a investiční programy se proto jeví jako významný krok ke zvýšení odolnosti a připravenosti měkkých cílů.

Po útoku na FF UK předložilo MV v červenci 2024 návrhy opatření k posílení vnitřní bezpečnosti ČR v působnosti MV a MSp. Dokument obsahuje dvě přílohy – první má řešit financování opatření spojených s útokem na FF UK, druhá uvádí opatření k posílení vnitřní bezpečnosti. Ačkoliv MV nárokuje ze státního rozpočtu částky v řádu desítek miliard korun, financování ochrany měkkých cílů je věnována minimální pozornost a pokračující neinvestiční či navazující investiční programy do návrhu nezahrnulo.

MŠMT v oblasti ochrany měkkých cílů postupovalo samostatně. Přestože nebylo zahrnuto do plnění pilíře „*Dotační podpora*“, vyhlásilo v letech 2021–2025 programy související s problematikou OMC. V regionálním školství navázalo na dřívější programy zaměřené na technické zabezpečení školských zařízení. V oblasti terciárního vzdělávání se jednalo o centralizované rozvojové programy pro veřejné vysoké školy a *Program podpory rozvoje oblasti vysokého školství pro rok 2025*, které zahrnovaly opatření zvyšující bezpečnost a odolnost vysokých škol. V reakci na útok na FF UK navýšilo MŠMT prostředky v OP JAK o 200 mil. Kč, rozšířilo podmínky pro financování technických i preventivních opatření a umožnilo zařadit bezpečnost do již podaných projektů.

NKÚ vyhodnotil, že MV, MK a MZd realizací neinvestičních programů v letech 2019–2021 naplnily pilíř „*Dotační podpora*“, jehož cílem bylo pomocí neinvestičních programů motivovat vlastníky a provozovatele měkkých cílů ke zlepšení jejich připravenosti a schopnosti reagovat na případný násilný útok. Programy tedy přispěly ke zvýšení připravenosti měkkých cílů. U MV však existuje riziko snížené účelnosti, protože neověřilo, zda příjemci peněžních prostředků realizovali doporučení uvedená v bezpečnostních dokumentech.

Seznam zkratk a zkrácených názvů

ČR	Česká republika
EMC	evidence měkkých cílů
ESF+	<i>Evropský sociální fond plus</i>
FF UK	Filozofická fakulta Univerzity Karlovy
HZS ČR	Hasičský záchranný sbor České republiky
IZS	integrovaný záchranný systém
KA	kontrolní akce
<i>Komplexní vyhodnocení</i>	<i>Komplexní vyhodnocení reakce státu a bezpečnostních a záchranných složek na útok na Filozofické fakultě Univerzity Karlovy</i>
Koncepce OMC	<i>Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020</i>
MK	Ministerstvo kultury
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
OMC	ochrana měkkých cílů
OP JAK	operační program <i>Jan Amos Komenský</i>
PČR	Policie České republiky
poradní sbor MV	stálý poradní sbor Ministerstva vnitra pro ochranu měkkých cílů
PSP ČR	Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky
SMS	Short Message Service (krátká textová zpráva)