



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Veřejné zakázky v roce 2012

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR

Jiří Svoboda

Odbor veřejného investování



# Nákupní a investiční proces veřejné správy

## X

### Veřejné zakázky, koncese

- zajištění úkolů veřejné správy externí produkcí
  - rozpočtové /finanční/ zdroje
  - příprava akvizice: nákupů, investic
  - zajištění dodavatele
  - realizace akvizice: nákup, pořízení investice
  - životní cyklus akvizice
- veřejné zakázky – ZVZ (zákon o veřejných zakázkách)
  - soutěž, zajištění dodavatele
    - příprava, zahájení ZŘ
    - příprava nabídek
    - hodnocení nabídek
    - podpis smlouvy
  - realizace VZ – už ne!



## MMR – Veřejné zakázky

- partner EK v oblasti VZ za ČR
- gestor ZVZ
  - správce Věstníku VZ, Rejstříku KS, „black“ listů
  - statistiky pro EK
  - SKD
  - ....
- metodická činnost, ....
- zavádění moderních metod (EU): elektronizace VZ, standardizace
  - zastupování ČR v ePWG, eStatWG
  - NIPEZ
    - Věstník VZ
    - elektronická tržiště
    - NEN – národní elektronický nástroj, IEN, profily zadavatelů
    - certifikační proces elektronických nástrojů,...
- centrální zadávání – správce RSCZ
- zpracovatel strategických dokumentů v oblasti VZ
  - pro EK, pro vládu ČR



## Obsah prezentace

- Výroční zpráva o stavu VZ v ČR za rok 2012  
Komplexní analýza, mnoho témat  
Vývoj trhu VZ  
Vliv Transparentní novely ZVZ (č. 55/2012 Sb.) – od dubna 2012
- 3E : účelnost, hospodárnost a efektivnost  
Jak zohledňovat principy 3E.... Portál VZ
- Závěr



## Trh veřejných zakázek – meziroční srovnání (2011 a 2012)

- veřejní zadavatelé ⇒ meziroční **pokles** výdajů na nákupy a investice o **18 mld. Kč** (z 438 na 420 mld. Kč)
- sektoroví zadavatelé ⇒ **narůst** výdajů o **20 mld. Kč** (z 61 na 81 mld. Kč)
- celkově ⇒ stagnace, resp. minimální nárůst o cca 2 mld. Kč
- podíl trhu veřejných zakázek k celkovému HDP meziročně zůstal na **13 %**
- posílení transparentnosti - došlo k navýšení podílu fin. prostředků evidovaných ve Věstníku VZ k celkovém trhu VZ o **8 procentních bodů**

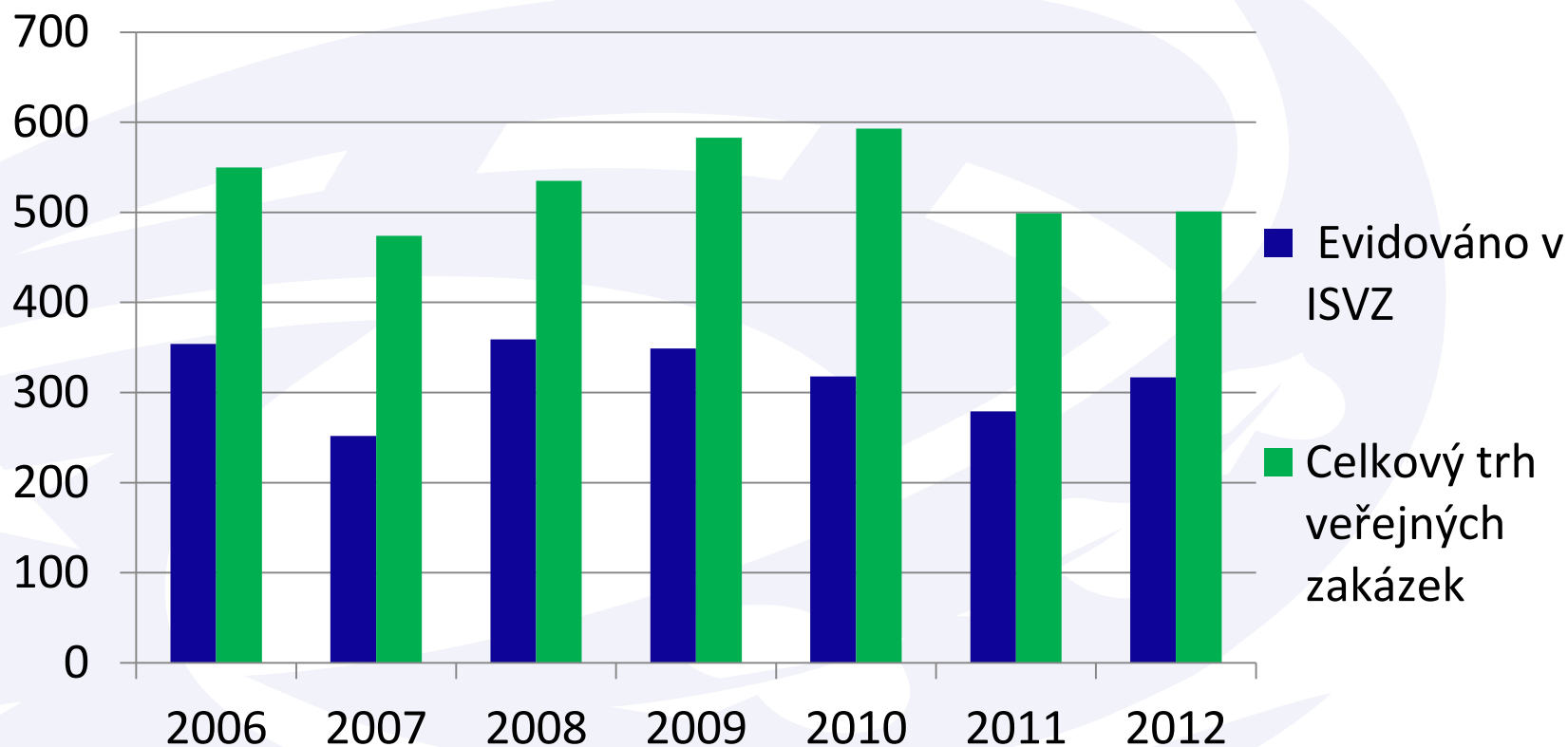


## Vývoj trhu veřejných zakázek v letech 2006 – 2012 (mld. Kč vč. DPH)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Veřejní zadavatelé</b>	423	457	503	475	438	420
<b>Sektoroví zadavatelé</b>	51	79	79	119	61	81
<b>Trh VZ celkem</b>	<b>474</b>	<b>535</b>	<b>583</b>	<b>594</b>	<b>499</b>	<b>501</b>
<b>Podíl trhu VZ na HDP</b>	12,9 %	13,9 %	15,6 %	15,7 %	13,0 %	13,0 %
<b>Evidováno v ISVZ</b>	<b>252</b>	<b>359</b>	<b>349</b>	<b>318</b>	<b>279</b>	<b>317</b>
<b>Podíl VZ evidovaných v ISVZ</b>	53,1 %	67,0 %	60,0 %	53,6 %	55,8 %	63,3 %



## Vývoj trhu veřejných zakázek v letech 2006 – 2012 (mld. Kč vč. DPH)





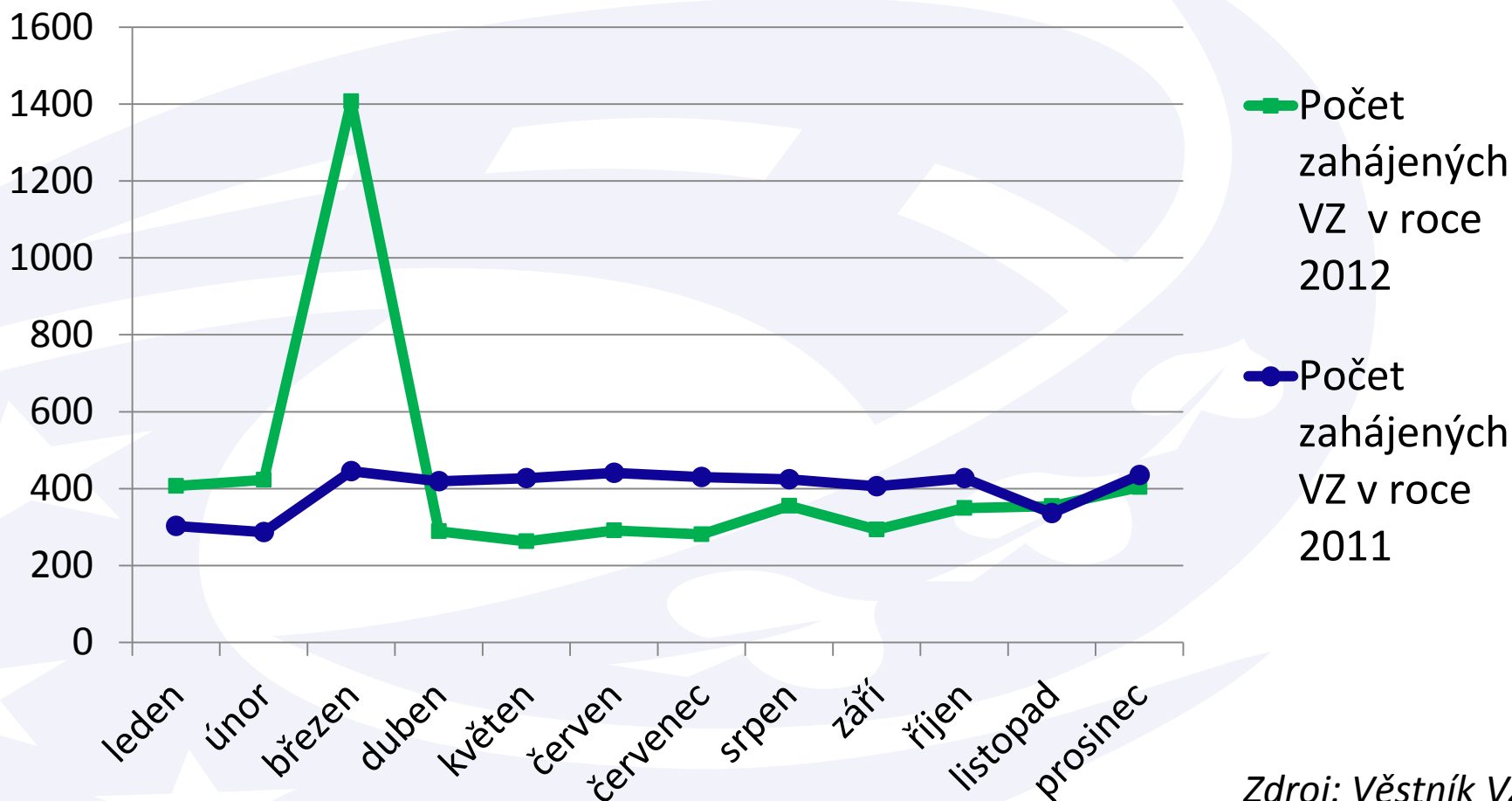
## Zahájené VZ – meziroční srovnání (2011 a 2012)

- **5 116** zahájených VZ evidovaných ve Věstníku VZ v roce 2012
- **narůst o 336** VZ oproti roku 2011, kdy bylo evidováno **4 780** zahájených VZ
- **43,7 %** zahájených VZ v roce 2012 spadá do **1. čtvrtletí** (tj. před účinností novely ZVZ)
  - snaha zadavatelů o zahájení ZŘ „ve starém režimu“





## Vývoj počtu zahájených VZ v roce 2011 a 2012



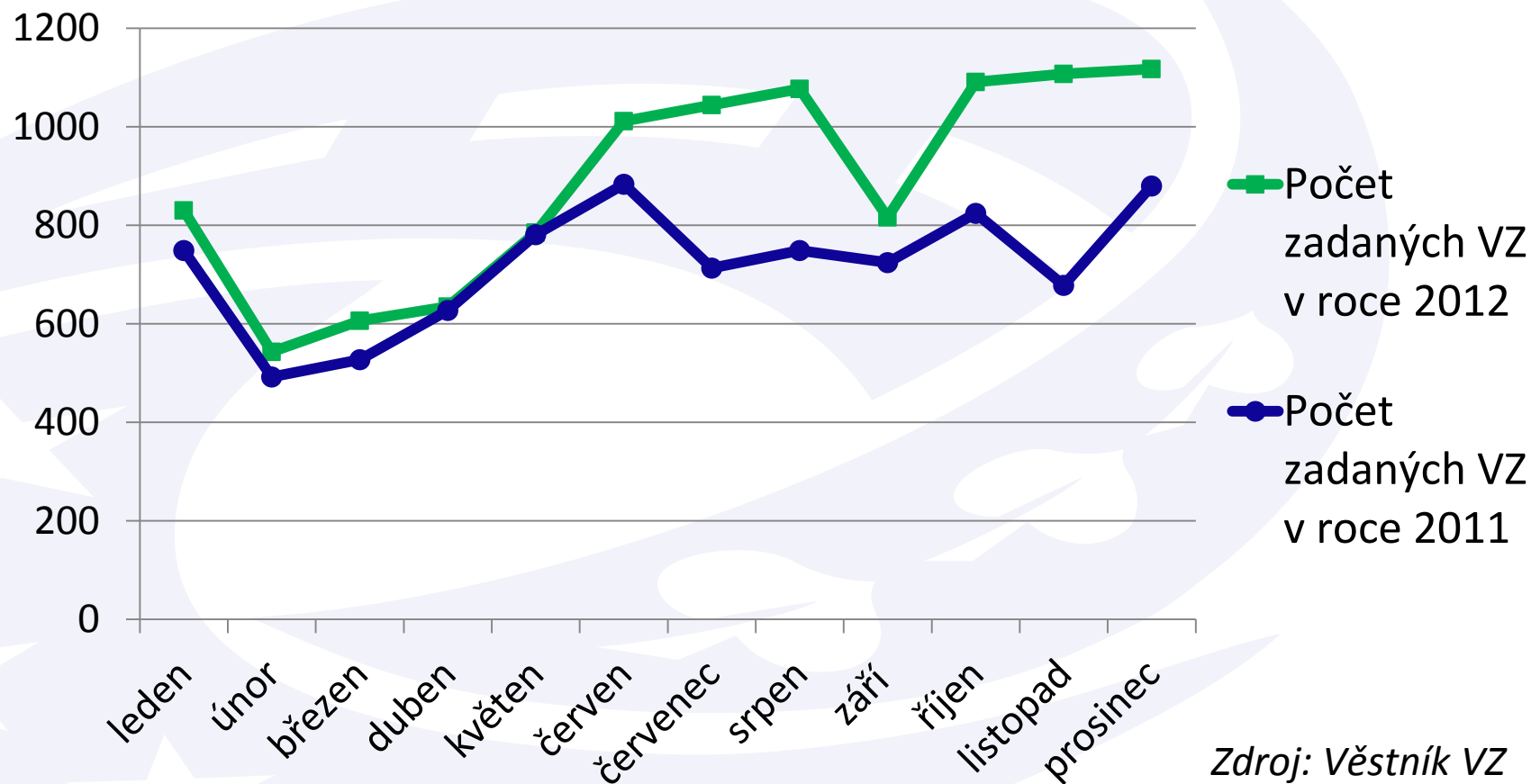


## Zadané VZ – meziroční srovnání (2011 a 2012)

- **10 662** zadaných VZ evidovaných ve Věstníku VZ v roce 2012 v hodnotě **265 mld. Kč bez DPH**
- **nárůst o 2 035** VZ proti roku 2011, kdy bylo evidováno **8 627** zadaných VZ v hodnotě **229 mld. Kč bez DPH**
  - dopad novely ZVZ, resp. snížení limitů
- s ohledem na snížení limitů a vyšší evidovatelnost ve Věstníku VZ nedošlo z hlediska zadaných VZ k zásadním změnám

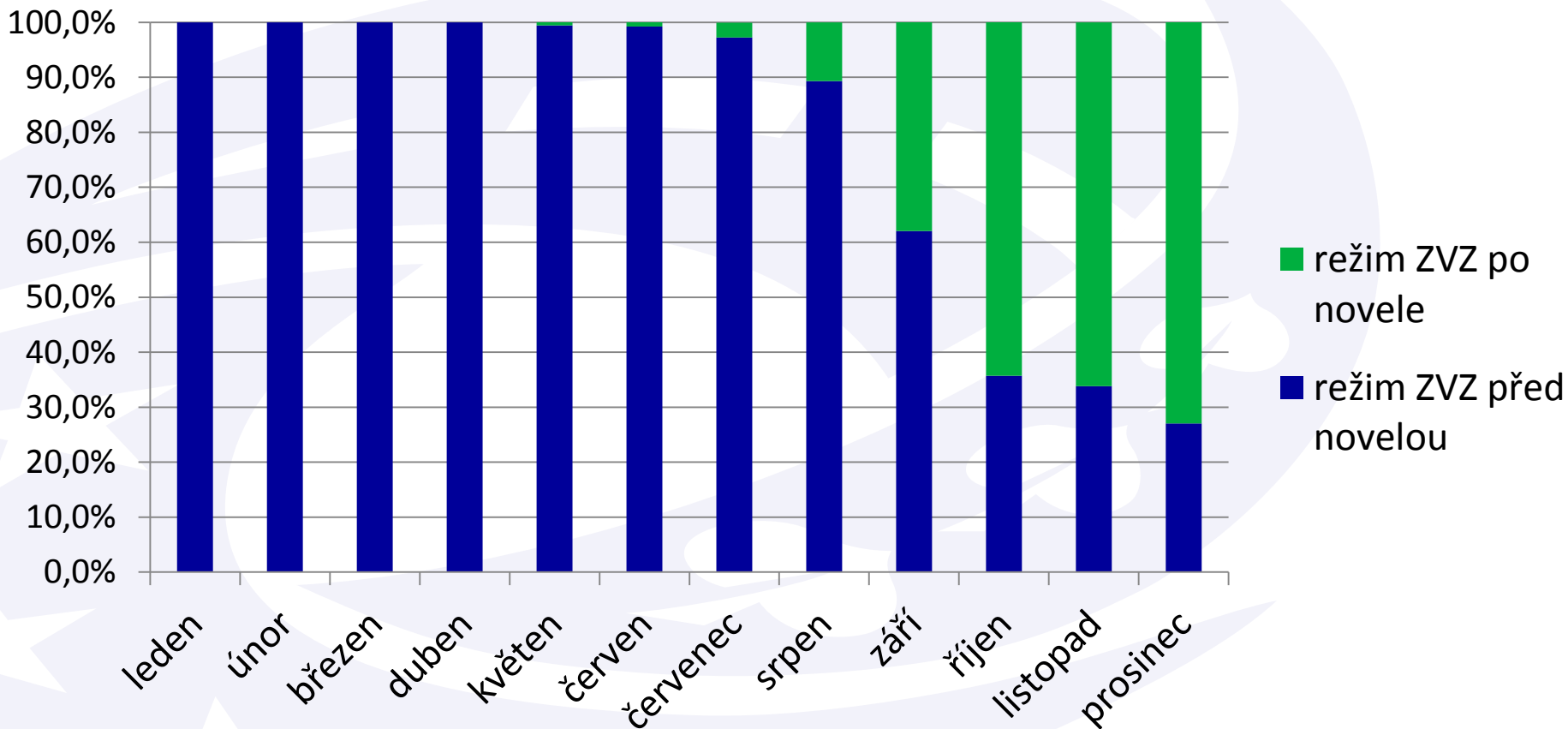


## Vývoj počtu zadaných VZ v roce 2011 a 2012



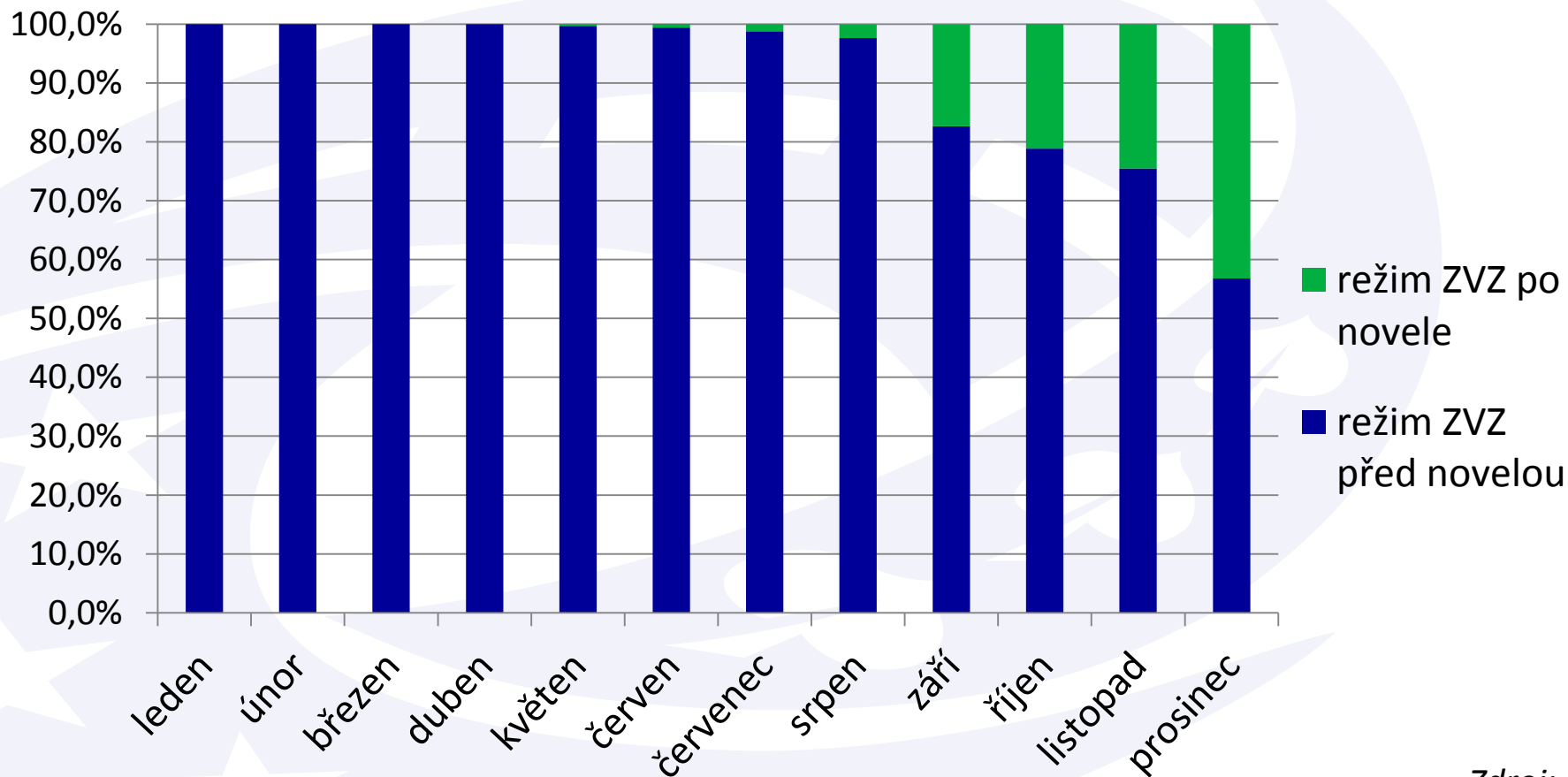


## Podíl zadaných VZ(\*) zahájených před účinností novely ZVZ na zadaných VZ zahájených po 1. 4. 2012 (počet)





## Podíl zadaných VZ(\*) zahájených před účinností novely ZVZ a zadaných VZ zahájených po 1. 4. 2012 (finanční objem)





## Zadané VZ(\*) prezentované v grafech

- uvažovány jsou jen ty VZ zadané v roce 2012, o nichž jsou ve Věstníku VZ k dispozici komplexní informace jak o datu zadání, tak o datu zahájení VZ
- VZ zadané po 1. 4. 2012, tedy již od doby platnosti novely ZVZ, byly z velké části zahájeny ještě v režimu starého zákona
- zjevná setrvačnost „trhu VZ“
  - pro realizaci VZ, tj. vliv na ekonomiku
  - pro dohled nad zadáváním
  - pro kontrolní resp. auditní činnost



## Zrušené VZ – meziroční srovnání (2011 a 2012)

- novela ZVZ ⇒ povinnost zrušit ZŘ, pokud zadavatel obdržel pouze jednu nabídku nebo po posouzení nabídek zbyla k hodnocení pouze jedna nabídka
  - v roce 2012 bylo z důvodu jedné nabídky zrušeno **467** VZ, tj. **17 %** z celkového počtu zrušených VZ a **4,4 %** z celkového počtu zadáných VZ
  - týká se zejména veřejných zadavatelů
  - dílčí problémy řeší technická novela ZVZ



## Zrušené VZ – meziroční srovnání (2011 a 2012)

Druh zadavatele	Celkový počet zrušených VZ (formulář F51)		Počet zrušených VZ z důvodu jedné nabídky		Podíl zrušených VZ z důvodu jedné nabídky	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012
Veřejný	1 436	2 646	5	462	0,35 %	17,46 %
Sektorový	66	69	0	3	0,00 %	4,35 %
Neuvedeno	20	31	0	2	0,00 %	6,45 %
<b>Celkem</b>	<b>1 522</b>	<b>2 746</b>	<b>5</b>	<b>467</b>	<b>0,33 %</b>	<b>17,01 %</b>





## 3E – účelnost, hospodárnost a efektivnost

- ZVZ neobsahuje principy 3E
  - §78 (4) ...hodnotící kritéria...vztah užitné hodnoty a ceny
- principy 3E jsou upraveny v jiných právních předpisech:
  - zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě
  - zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech
  - zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky
  - zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení)
  - zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)
  - zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze
  - zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů



## 3E – účelnost, hospodárnost a efektivnost

- Proč? (dokument Jak zohledňovat principy 3E.... )
- nesprávná aplikace principů stanovených v ZVZ (ust. § 6, transparentnost, rovný přístup, zákaz diskriminace) může vést v řadě případů k rozporu s principy 3E
- v řadě míst jsou samy principy ZVZ v potencionálním rozporu s principy 3E (např. povinnost vyloučit uchazeče, který nabízí nejnižší nabídkovou cenu pro formální pochybení)
- **zadavatelé musí být schopni vyvažovat vzájemně konfliktní principy**



## 3E – účelnost, hospodárnost a efektivnost

- rozbor **potencionální konfliktnosti principů 3E s principy obsaženými v ZVZ** a návrh, jak má zadavatel v těchto situacích postupovat
- navázání principů upravených v souvisejících právních předpisech na **životní cyklus veřejné zakázky**
- popis **postupů dobré praxe** při aplikaci principů 3E při zadávání veřejných zakázek, a to ve vztahu k jednotlivým fázím životního cyklu VZ



## 3E – účelnost, hospodárnost a efektivnost

- zlepšení ?
- gestor „3E zákonů“ – posílení metodické a školicí činnosti

Metodika, která by upracovala postup zadavatele při akvizici okamžité spotřeby, střednědobé spotřeby, investic s ohledem na uplatňování 3E.

Metodika výpočtu nákladů životního cyklu akvizice /investice/.  
Použití diskontování, stanovování závazné diskontní sazby.

- sankce ? na co navázat sankce?



## Závěry

- ZVZ nemá vliv na finanční rozsah trhu VZ
- transparentní novela:
  - doba plné aplikace překračuje rok 2012, komplexní hodnocení bude možné až po uzavření účetního roku 2013
  - aktuální stav – Výroční zpráva...
  - dílčí problémy odstraňuje připravená technická novela
- používání analytických metod – RIA, strategické dokumenty
- transpozice nových zadávacích směrnic EU – příležitost