



# Konference Posilování externího auditu veřejných financí v regionech INTOSAI

## Závěry a doporučení

Vídeň, Parlament  
27. května 2010



### 1. Rámec

VĚDOMI si toho, že externí audit veřejných financí významně přispívá k řádnému finančnímu hospodaření tím, že vykovává audit řádnosti, shody, hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti nakládání s veřejnými prostředky;

USILUJÍCE o propagaci tzv. dobré správy (good governance) podporováním vlád, zlepšováním výkonu vlád, zvyšováním transparentnosti, zajišťováním odpovědnosti, zabezpečováním důvěryhodnosti a bojem proti korupci;

SNAŽÍCE se posilovat důvěru veřejnosti v hospodaření vlády;

VĚDOMI si toho, že externí audit významně přispívá k dosažení národních a mezinárodních cílů, především Rozvojových cílů OSN;

UZNÁVAJÍCE roli a přínos Mezinárodní organizace nejvyšších auditních institucí (INTOSAI), především generálního sekretariátu a předsedů regionálních pracovních skupin INTOSAI, Rozvojové iniciativy INTOSAI (IDI), Mezinárodního časopisu o vládním auditu (IJGA),



Nástroje pro spolupráci v rámci INTOSAI (INTOSAI Collaboration Tool), orgánů strategického cíle 1, 2, 3 a 4 a angažovaných členů INTOSAI pro posilování nejvyšších auditních institucí (SAI) na globální úrovni, a

VYSOCE OCEŇUJÍCE návrh usnesení přijatého nedávno Výborem expertů na veřejnou správu (CEPA), v němž je výslovně vzdána pocta Lidské a Mexické deklaraci a INTOSAI pro jejich snahu připravit cestu transparentnosti, odpovědnosti a elektivnímu využívání veřejných prostředků pro blaho občanů, a které navrhuje vytvoření cestovní mapy pro začlenění Lidské a Mexické deklarace do mezinárodního práva;

PŘESVĚDČENÍ, že silné partnerství mezi SAI a parlamenty na národní a regionální úrovni stejně tak jako partnerství mezi INTOSAI a Meziparlamentní unií (IPU) na globální úrovni významně přispívá k odpovědnosti a transparentnosti;

účastníci této konference JEDNOMYSLNĚ SOUHLASÍ, že externí audit veřejných financí musí splňovat specifické požadavky za účelem účinného plnění úkolů, jimiž byl pověřen.

## **2. Požadavky na externí audit veřejných financí týkající se budování kapacit pro účinné plnění jeho úkolů**

KLADOUCE DŮRAZ na Lidskou deklaraci směrnic o principech auditu a Mexickou deklaraci o nezávislosti SAI, které zdůrazňují význam nezávislé a kvalifikované SAI jako základního předpokladu pro efektivní externí audit veřejných prostředků;

VĚDOMI si toho, že správné vedení a profesionální personál, který je kvalifikovaný, kompetentní a morálně bezúhonný, může významně přispět k efektivnímu plnění úkolů SAI a ke zvyšování důvěryhodnosti SAI za účelem dosažení řádné veřejné správy;

VĚDOUCE, že soustavné vzdělávání a rozvoj, stejně jako profesionální využívání auditních standardů a metod je nápomocné při zajišťování kvalifikovaných zaměstnanců;

PŘESVĚDČENÍ, že používání zavedených auditních standardů a metod významně přispívá k efektivnímu plnění úkolů SAI;

BEROUC E S USPOKOJENÍM NA VĚDOMÍ Memorandum o porozumění (MoU) mezi INTOSAI a dárci, které umožnilo vznik INTOSAI-dárcovské spolupráce;

PŘEDPOKLÁDAJÍCE, že sponzoři a INTOSAI v současné době rozvíjejí strategický přístup pro posílení a utvrzení kapacity SAI;

UZNÁVAJÍCE, že v souladu s heslem INTOSAI „*experientia mutua omnibus prodest*<sup>1</sup>“ rozsáhlé a nepřetržité předávání znalostí, nejlepších postupů a porovnávání mezi SAI a mezi zúčastněnými subjekty a partnery významně přispívá k dalšímu rozvoji a posilování SAI;

---

<sup>1</sup> Společná zkušenost přináší prospěch všem.



UPŘÍMNĚ PŘESVĚDČENÍ, že poukazování na hodnoty a přínosy nezávislých SAI a umožnění, aby jejich práce byla transparentní a měřitelná, je nezbytné pro uznání důvěryhodnosti SAI veřejnými orgány včetně kontrolovaných osob, široké veřejnosti a všech dalších zainteresovaných subjektů jakými jsou instituce vytvářející přidanou hodnotu pro stát a širokou společnost;

účastníci této konference OCEŇUJÍ četné aktivity, které INTOSAI v posledních letech zorganizovala za účelem plnění požadavků a tudíž pro posílení kapacity SAI.

### 3. Doporučení

Účastníci této konference

DOPORUČUJÍ s cílem *dosáhnout nezávislosti SAI*

- *zvýšit informovanost řídicích pracovníků a názorových vůdců za účelem dosažení potřebné nezávislosti;*
- *zakotvit Linskou a Mexickou deklaraci do dokumentu OSN s cílem začlenění těchto deklarací do mezinárodního práva;*

POVAŽUJÍ ZA PROSPĚŠNÉ *pro institucionální budování kapacit i pro kompetence SAI z věcného a zaměstnaneckého hlediska, aby*

- *se SAI držely hodnot profesionálního auditu a trvaly na dodržování etického kodexu;*
- *SAI identifikovaly své potřeby a požadavky;*
- *byly vytvářeny a realizovány účelné programy na budování kapacit, které jsou založené na uvedených potřebách a požadavcích;*

SOUHLASÍ, že z hlediska *vytváření a podpory zavádění profesionálních auditních standardů a metod*

- *by měly být existující ISSAI a INTOSAI GOV<sup>2</sup> pravidelně aktualizovány a měly by být neustále vytvářeny nové ISSAI a INTOSAI GOV v souladu s Řádným postupem INTOSAI, aby mohly být postupně odsouhlaseny na národní i mezinárodní úrovni jako pracovní podklad pro efektivní plnění auditních úkolů;*
- *jsou přijímána cílená opatření pro ISSAI a INTOSAI GOV, která umožní jejich využití v praxi;*

---

<sup>2</sup> INTOSAI GOV z anglického INTOSAI Guidance for Good Governance



VÍTAJÍ účinná opatření zaměřená na budování a rozvoj kapacit, především

- spolupráci mezi INTOSAI a dárci, která by měla být realizována na úrovni jednotlivých SAI, a to jak v rámci všech sedmi regionálních pracovních skupin, tak v rámci celé INTOSAI;
- opatření na budování kapacit, která SAI potřebují, budou vypracována na základě jejich požadavku Rozvojovou iniciativou INTOSAI (IDI) a SAI nebo prostřednictvím jiných forem spolupráce v rámci celé skupiny INTOSAI. Tato opatření zahrnují činnosti vykonávané ve spolupráci s dárci a jsou určena především pro SAI v rozvojových zemích a pro SAI se zvláštními strukturálními problémy, obzvláště v těchto oblastech:
  - nezávislost SAI a její základní principy pro účinné plnění úkolů;
  - strategické a akční plánování;
  - využívání odborných standardů;
  - rozvoj postupů a strategií zaměřených na zajištění kvality (např. peer review);
  - programy udržitelného budování kapacit pro skupiny SAI, založené na jejich potřebách;
  - rozšiřování pracovních sítí a zlepšování schopnosti budování kapacit v rámci regionů;
- pokračování v pravidelné organizaci symposií OSN/INTOSAI generálním sekretariátem INTOSAI ve spolupráci s OSN;
- rozšíření spolupráce s OSN v rámci platformy OSN/INTOSAI;
- prohloubení spolupráce mezi parlamenty a SAI na národní a regionální úrovni a rovněž spolupráce mezi INTOSAI a IPU na globální úrovni s cílem zlepšit možnosti a postupy, které zaručí zodpovědnost auditovaných subjektů a transparentní vystupování před veřejností;

KLADOU DŮRAZ na převažující význam předávání a udržování znalostí a POVAŽUJÍ následující prvky za NEZBYTNÉ:

- nepřetržitá komunikace v rámci INTOSAI týkající se předávání aktuálních, přesných a srozumitelných informací o nových produktech INTOSAI a činnostech s tím souvisejících;
- širší distribuce studií zaměřených na nejlepší postupy v rámci INTOSAI s využitím existujících způsobů komunikace, jako je např. Mezinárodní časopis o vládním auditu, Nástroj pro spolupráci, události či peer review;
- aktivní účast SAI při činnostech INTOSAI a budování pracovní sítě s jinými organizacemi;



DÁLE DOPORUČUJÍ podporovat *představování hodnot a přínosů nezávislých SAI*

- *vytvořením klíčových indikátorů SAI, které jim umožní v procesu sebehodnocení posoudit hodnoty a přínosy jejich činnosti objektivním, podloženým a měřitelným způsobem;*
- *vytvořením nástrojů pro vzájemné působení mezi SAI a civilní společností, médií a občany;*
- *aktivním sdělováním zevrubných informací veřejnosti o přidané hodnotě SAI pro stát a společnost a napomáháním k tomu, aby mandáty a mise SAI byly plně pochopeny;*

VYZÝVAJÍ všechny příslušné instituce a jejich vedení, včetně odpovědných osob v rámci INTOSAI, především předsedy a generální sekretariáty INTOSAI a regionálních pracovních skupin a rovněž Rozvojovou iniciativu INTOSAI (IDI), aby pokračovali v činnostech vedoucích k významným přínosům v daném oboru, a tím umožnili plnění požadavků kladených na SAI, a

tudíž POVAŽUJÍ za ŽÁDOUCÍ, aby jednotlivé SAI a regiony určily své potřeby v uvedených oblastech (nezávislost, rozvoj a budování kapacit, auditní standardy a metody, předávání znalostí a hodnoty a přínosy) prostřednictvím strategických plánů a rozvojových programů a prací vedoucích k reálným, prozíravým a produktivním řešením pro dané členské SAI regionálních pracovních skupin, přičemž bude respektována jejich správní samostatnost.