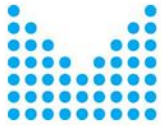


MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Využití evropských prostředků na projekty zefektivňující veřejnou správu

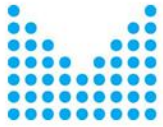
Konference "Veřejné zakázky 2014 – Hodnota za peníze"  
18. září 2014

**Mgr. Jiří Zmatlík**  
Náměstek ministra vnitra pro  
ekonomiku, strategie a evropské fondy



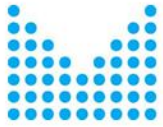
- **Zákon o veřejných zakázkách a hodnota za peníze**
- **Oblasti podpory *Integrovaného operačního programu (IOP)* a *Operačního programu lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ)* ve vztahu k problematice veřejných zakázek**
- **Výzvy a projekty IOP a OP LZZ ve vztahu k veřejným zakázkám**
- **Programové období 2014-2020 ve vztahu k veřejným zakázkám**
- **Závěr**





# Zákon o veřejných zakázkách a hodnota za peníze

- Neztratil se v honbě za transparentností a v rámci boje s „korupcí“ zdraví rozum?
- Kolik vlastně složitá pravidla uspoří prostředků a kolik a ně naopak zaplatíme?
- Nebylo by vhodnější upravit vnitrostátní pravidla pouze v souladu se evropským právem a nevymýšlet „nadstandardy“?



# Takto je to skutečně správně?

## Nákup vybavení pro vysokou školu

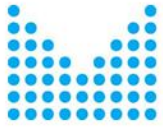
- Hodnota – 5 000 000 Kč
- Neuveřejnění smlouvy do 15 dnů dle § 147a
- Delikt dle § 120 odst. 1 písm. b) nesplnění povinnosti uveřejnění nebo způsobu uveřejnění
- S112/2013, R267/2013
- 100 tis. Pokuta + 5 % korekce
- - **350 000 Kč**



## Takto je to skutečně správně?

### **IT projekt za 500 mil. Kč z fondů EU**

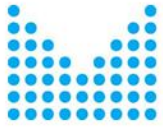
- 20 veřejných zakázek (1 významná), pravidlo N+2, konec programového období, certifikováno 250 mil. Kč
- v rámci 2 VZ 1 nabídka – povinnost zrušit, nemožnost dodržení harmonogramu – konec projektu
- - **400 mil. Kč na dotaci, porušení rozpočtové kázně - 250 mil. Kč (+ možné penále 100 %)**



## Takto je to skutečně správně?

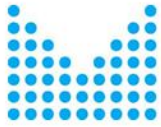
- Obce se již dotací bojí
- Malí zadavatele se již dotací bojí

**Přináší nám současná právní úprava  
skutečně hodnotu za peníze, které NÁS  
stojí?!**



# Zákon o veřejných zakázkách a spolufinancování z evropských fondů

- VZ financované z evropských fondů: **častý problém s prodlužováním zadávacího řízení, hrozí ztráta možnosti čerpat evropské prostředky**
- Výběrová řízení jsou **účelově neoprávněně napadána** neúspěšnými uchazeči
  - tito využívají námitek proti postupu zadavatele (§ 110 - § 111 ZVZ). Následně podají návrh na zahájení řízení u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS).
- problémem je i **dlouhá doba řízení u ÚOHS**
  - podle ust. § 71 odst. 3 správního řádu, je povinnost vydat rozhodnutí nejpozději do 30 dnů od zahájení řízení, kterou lze za určitých okolností prodloužit až o 30 dnů. Tato lhůta je však lhůtou pořádkovou a nebývá zdaleka dodržována.



# Oblasti podpory IOP a OP LZZ ve vztahu k veřejným zakázkám



## Integrovaný operační program (IOP)

- Zaměřen na **posílení veřejné správy**, veřejných a navazujících služeb na území ČR s cílem zvýšit kvalitu života obyvatel a atraktivitu ČR pro investory
- Program je financován z ERDF
- **Oblast podpory ve vztahu k problematice veřejných zakázek: Prioritní osa 1 Modernizace veřejné správy**



## Operační program lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ)

- Je zaměřen na snižování nezaměstnanosti, začleňování sociálně vyloučených obyvatel a **zvyšování kvality veřejné správy**
- Program je financován z ESF
- **Oblast podpory ve vztahu k problematice veřejných zakázek: Prioritní osa 4 Veřejná správa a veřejné služby**





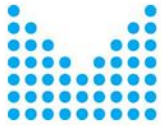
# Výzvy a projekty OP LZZ a IOP ve vztahu k veřejným zakázkám

## • Výzvy a příklady projektů OP LZZ

- V rámci **výzvy č. 62** realizovány projekty „**Osvěta a transparentnost veřejných zadavatelů**“ a „**Vzdělávání uživatelů e-tržišť jako součásti NIPEZ**“
- MV plnilo roli **zprostředkujícího subjektu**

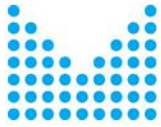
## • Výzvy a příklady projektů IOP

- V rámci **výzvy č. 7** byl podpořen projekt „**Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek**“ (NIPEZ)
- V rámci **výzvy č. 14** byl podpořen projekt „**Vytvoření integračních komponentů pro napojení informačních systémů NIPEZ a ISZR**“ (Informační systém základních registrů)
- V rámci **výzvy č. 16** navazující projekt s názvem „**Rozvoj národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek**“
- MV v rámci všech tří výzev plnilo roli **zprostředkujícího subjektu**



# Projekt "Osvěta a transparentnost veřejných zadavatelů"

- Projekt byl realizován v období 2011 – 2014 v rámci prioritní osy 4 OPLZZ pod registračním číslem CZ.1.04/4.1.00/62.00001, příjemcem byl Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (UOHS)
- **Projekt reagoval na nedostatečné povědomí v zásadních otázkách o zadávání veřejných zakázek a otázkách bid riggingu** u organizací veřejné správy, primárně pak u velkých zadavatelů. Účelem projektu bylo zvýšit povědomí zaměstnanců organizací veřejné správy o zadávání veřejných zakázek a otázkách bid riggingu
- **Projekt se zaměřil na dvě činnosti zejména:**
  - 1) proškolení veřejných zadavatelů, kdy bylo UOHS realizováno přímé vzdělávání a osvěta v území
  - 2) vytvoření funkčního institucionálního rámce, který bude prostřednictvím konzultací a aktivní pomoci zástupcům cílové skupiny zvyšovat právní povědomí o těchto zásadních otázkách a napomáhat tak odhalování protiprávního jednání



# Projekt "Vzdělávání uživatelů e-tržišť" jako součásti NIPEZ"

- Projekt byl realizován v období 2011 – 2012 v rámci prioritní osy č. 4 OPLZZ, pod registračním číslem CZ.1.04/4.1.00/62.00006, příjemcem bylo MMR
- **Obsahem projektu byla realizace vzdělávání - prezenční a e-learningovou formou- pro uživatele e-tržišť**, které jsou součástí Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ).
- Organizace vzdělávání byla podpořena webovým portálem, který umožňoval přihlašování/odhlašování na jednotlivé kurzy, uveřejňování vzdělávacích materiálů, vyplňování hodnotících dotazníků a průběžné sledování plnění monitorovacích indikátorů.

**Projekt úzce souvisí** s komplexním projektem "**Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ)**"



# Projekt "Národní infrastruktura pro elektronické zadávání VZ" (NIPEZ)

- **Co je NIPEZ?**

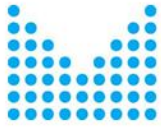
NIPEZ je modulárně členěná soustava informačních systémů a komunikačního rozhraní, jehož hlavním cílem je **dosáhnout finančních úspor** (snížení cen nakupovaných komodit a transakčních nákladů zadavatelů i dodavatelů) elektronizací zadávání veřejných zakázek v ČR. Kromě finančních úspor bude rovněž výrazně **zvýšena transparentnost zadávání**.

Projekt byl financován z IOP v rámci 7. výzvy pod registračním číslem CZ.1.06/1.1.00/07.06384, příjemcem MMR

- **NIPEZ zahrnuje** Věstník veřejných zakázek, elektronická tržiště veřejné správy (e-tržiště), Národní elektronický nástroj (NEN) a individuální elektronické nástroje (IEN).

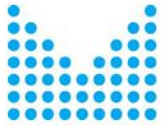
- **Implementace NIPEZ:**

1. **etapa** – povinné používání NIPEZ ústředními orgány státní správy
2. **etapa** – povinné používání NIPEZ všemi zadavateli VZ v ČR



# Národní elektronický nástroj (NEN)

- **NEN** je Národní elektronický nástroj určený pro **zadávání VZ na obtížně standardizovatelné komodity** a společně s e-tržišti určenými pro standardizované komodity tvoří součást NIPEZ. NEN je určen zejména pro zadavatele, kteří nechtějí investovat do vlastního řešení elektronického nástroje a chtějí používat řešení garantované státem.
- **Cílem NEN** je **podpořit dodržování principů ZVZ, principů 3E** (hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti) a **zajistit proveditelnost centralizovaného zadávání VZ ve veřejné správě.**
- **Nasazení NEN do provozu:**
  1. **etapa:** ÚOSS a jejich vyjmenované podřízené organizace
  2. **etapa:** možnost rozšíření povinnosti na další zadavatele

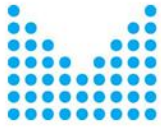


# Národní elektronický nástroj (NEN)

## Současný stav

- na základě usnesení vlády ze dne 30. července 2014 č. 628 spuštěn **otevřený zkušební provoz** NEN. Ve zkušebním provozu je používání NEN dobrovolné. Zadavatelům umožní obeznámit se s novým systémem a poskytne jim dostatečný časový prostor k přípravě na jeho používání v **ostrém provozu od 1. ledna 2015**.
- V otevřeném zkušebním provozu budou moci ověřovat funkčnost NEN všichni zadavatelé ve smyslu ustanovení § 2 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů a ustanovení § 2 zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), ve znění pozdějších předpisů.

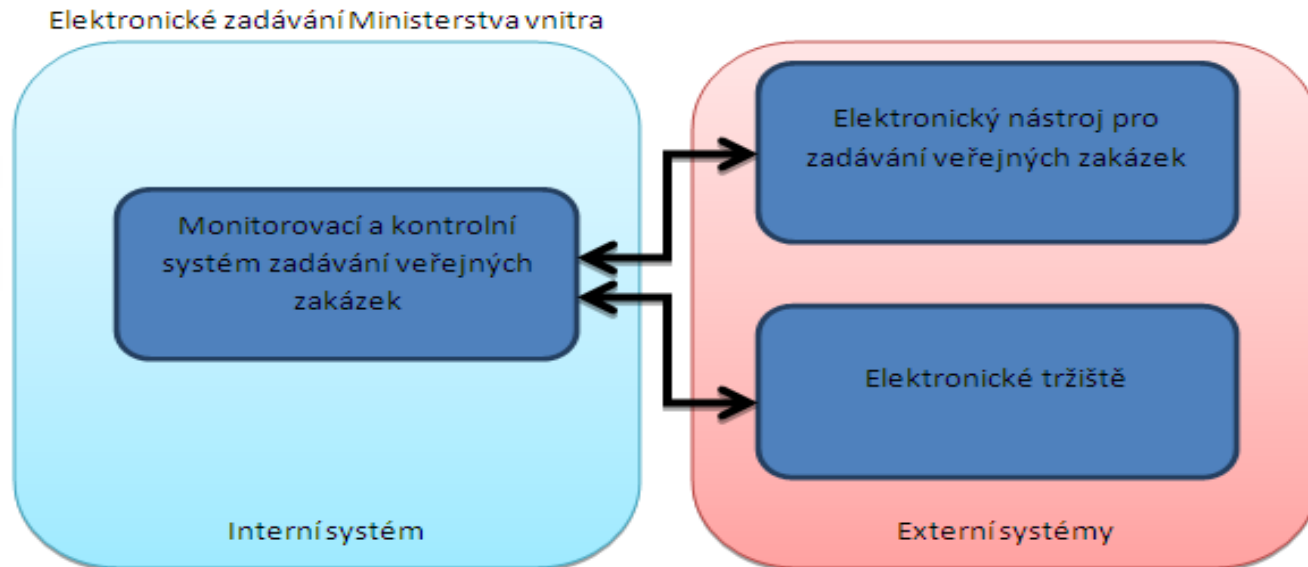


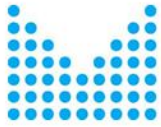


## Vztah MV k NEN

Ministerstvo vnitra jakožto významný veřejný zadavatel vytvořilo systém pro zadávání VZ, který zahrnuje tři vzájemně datově propojené systémy:

- **Monitorovací a kontrolní systém zadávání VZ** (všechny VZ od 100 tis. Kč)
- **Elektronický nástroj pro zadávání veřejných zakázek** (pod/nadlimitní VZ v otevřeném řízení)
- **Elektronické tržiště** (VZ malého rozsahu, podlimitní VZ ve zjednodušeném podlimitním řízení, VZ na základě uzavřené rámcové smlouvy, resortní komodity pro centralizované zadávání)

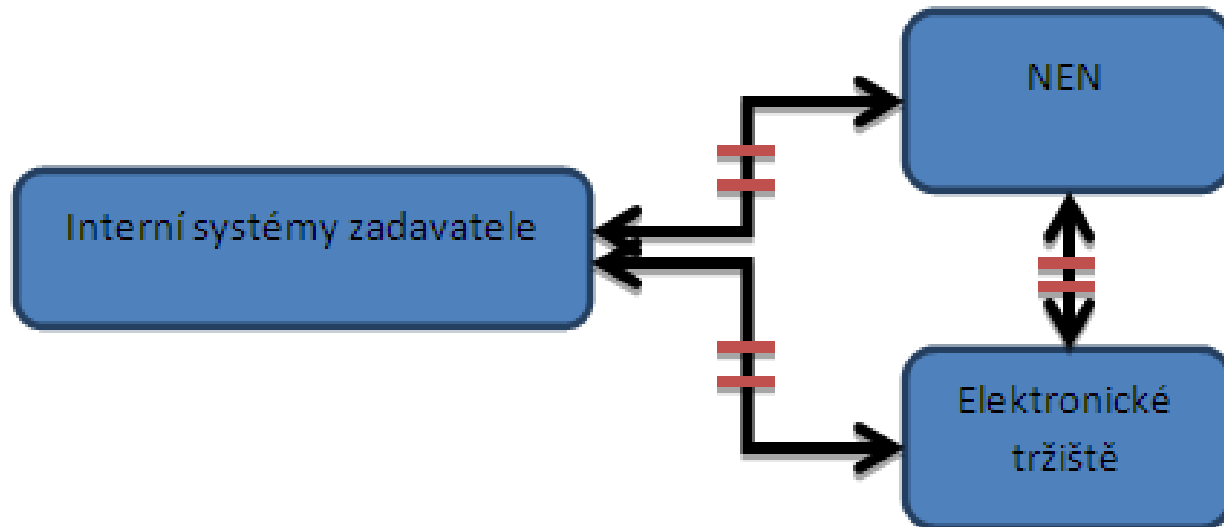




## Vztah MV k NEN

NEN oproti výše uvedenému systému MV, který je „šitý na míru“ **nenaplnuje veškeré potřeby a očekávání ze strany Ministerstva vnitra.**

Elektronický systém NEN v současné době **nelze datově propojit s interními systémy zadavatele a ani datově propojit s elektronickým tržištěm.**



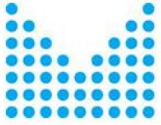




# Programové období 2014-2020 ve vztahu k veřejným zakázkám

V rámci programového období 2014-2020 bude možné ve vztahu k problematice veřejných zakázek čerpat z celkem dvou operačních programů:

- **Integrovaný regionální operační program**
  - **Prioritní osa 3, specifický cíl 3.2** Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje, využití a kvality systémů IKT
  - Specifický cíl se zaměřuje na oblast specifických informačních systémů a eGovernmentu
  - Řídícím orgánem MMR
- **Operační program Zaměstnanost**
  - **Prioritní osa 4** Efektivní veřejná správa
  - Prioritní osa se zaměřuje na oblast posílení transparentnosti veřejné správy
  - Řídícím orgánem MPSV
- **MV bude v rámci jmenovaných specifických cílů a prioritních os operačních programů plnit roli tzv. věcného garanta**



# Děkuji za pozornost...

## Mgr. Jiří Zmatlík

- náměstek ministra vnitra pro ekonomiku, strategie a evropské fondy
- e-mail: [jiri.zmatlik@mvcv.cz](mailto:jiri.zmatlik@mvcv.cz)

