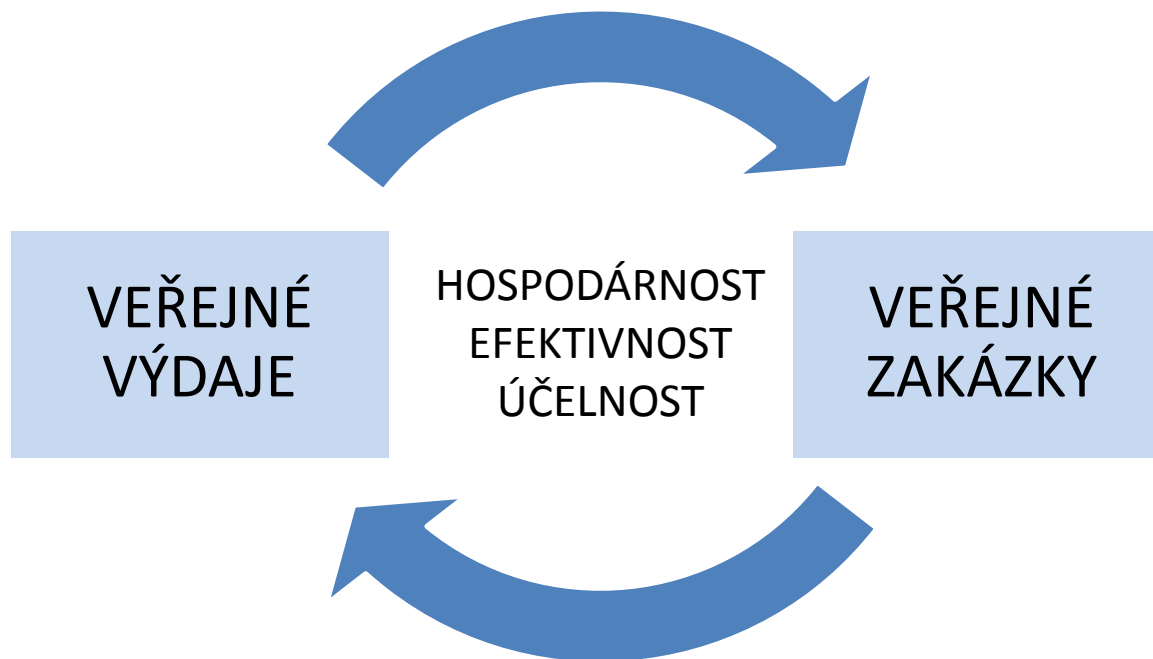


Nejvýhodnější nabídka = 3E?



54 % kontrolních akcí NKÚ zařazených do plánu kontrolní činnosti se týká zadávání veřejných zakázek.

Hospodárnost a efektivnost veřejného nakupování

Permanentní poptávka veřejné správy po:



Makro i mikro pohled na hodnotu za peníze

- ☑ **Parretovský přístup - 20 % nakupovaných položek tvoří 80 % nákladů.**
Má o těchto položkách zadavatel přehled?
- ☑ **Pořizovací cena položek tvoří jen část celoživotních nákladů spojených s provozem, údržbou, rozvojem či ukončením zvoleného řešení.**
Je si toho zadavatel vědom již v době přípravy zadávací dokumentace?
- ☑ **Agregace poptávky vede ke zvýšení pákového efektu na dodavatele.**
Analyzuje pravidelně zadavatel příležitost k centrálnímu nákupu?
- ☑ **Snížení procesních a transakčních nákladů má pozitivní vliv na nabídkovou cenu.**
Využil zadavatel příležitosti v podobě rámcových smluv?
Využil zadavatel příležitosti v elektronické formě zadávání?

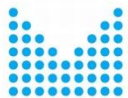
Klíčové mezníky elektronizace zadávání a centrálního nakupování

UV ze dne **10. května 2010** č. 343, resp. v UV ze dne 28. března 2012 č. 222 - povinnost nákupu přes e-tržiště byla pro ÚOSS a jejich podřízené organizace k **1. červenci 2012**

UV ze dne **20. července 2011** č. 563 - uloženo všem resortům zavést systém centralizovaného zadávání k **1. červenci 2012**

Povinné
komodity

NKÚ zařazuje specificky zaměřené kontroly



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Kontrola č. 12/29: Peněžní prostředky vynakládané na nákup vybraných komodit v resortu Ministerstva vnitra v návaznosti na projekt centrálního nákupu

- systémově kontrolovány výdaje cca 1,5 mld. Kč
- kontrolní závěr – září 2013



NIPEZ

Kontrola č. 13/24: Peněžní prostředky vynakládané na projekt Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ)

a nákup vybraných komodit prostřednictvím e-tržišť

- systémově kontrolovaný objem výdajů 2,30 mld. Kč
- kontrolní závěr – březen 2014

Identifikované oblasti společných problémů systému centralizovaného nákupu a elektronického zadávání

- ☒ Nejsou k dispozici relevantní data k úspoře transakčních nákladů
- ☒ Vykazované úspory z nákupních cen nemusí představovat skutečnou úsporu nákladů
- ☒ Neexistence systému poskytujícího referenční ceny z jednotlivých trhů veřejných zakázek
- ☒ Vysoká náročnost sběru dat a analytického zpracování pro zjištění dosažených „úspor“
- ☒ Chybějící podpora komplexního procesu zadávání veřejných zakázek – značný podíl analogových dokumentů a nedigitalizovaných procesů zadávání
- ☒ Možnost obcházení povinností pro centrální nákup a e-tržiště – zadávání zakázek mimo systém
- ☒ Nízká míra interních kontrolních mechanismů směřujících k ověření plnění povinností zadavatelů

Specifická zjištění pro centrální nákup (KA 12/29)

- MV přistoupilo k centrálnímu nákup již v r. 2008 za pomoci externího dodavatele – hlavní kritérium zařazení komodity do CN – objem nákupů
- Využíván institut centrálního zadavatele, rámcové smlouvy, nákupy na komoditní burze (el. energie)
- Nutnost zavedení vlastního IS „Monitorovací a kontrolní systém“ pro sledování a výpočet úspor
- ROK 2011 - očekávaný objem nákupů 2 mld. Kč / 170 mil. Kč úspor vs. zjištění 1,8 mld. Kč / 475 mil. Kč
- Nesprávné odhady objemů poptávaných komodit – negativní vliv na výběr nejvýhodnější nabídky
- Nesprávně zadávané údaje o objemu nákupů – množství i ceně komodity
- Zkreslení (15 % i více) výpočtu úspor z nákupních cen komodit na základě nesprávných vstupních údajů

Příklad přínosu centrálního nákupu u MV – standardizovaná komodita xerografický papír

Období	KA 12/29 Xerografický papír A4	KA 11/34* Xerografický papír A4			KA 12/32* Xerografický papír A4		
	MV	MK	MS	MZ	MPO	MMR	MŽP
2008–2009	64,8	–	–	–	–	–	–
2010	62,9	110,88	67,80	132,90	–	–	–
2011	66,7	64,64	62,28	100,15	63,29	106,14	66,97
2012	61,8	–	–	–	60,00	96,21	64,56
2013–2014	71,0	–	–	–	–	–	–

Zdroj: MKS MV.

* Kontrolní závěr z kontrolní akce č. 11/34 byl zveřejněn v částce 3/2012 *Věstníku NKÚ* a kontrolní závěr z kontrolní akce č. 12/32 byl zveřejněn v částce 3/2013 *Věstníku NKÚ*.

Zkratky:

MK – Ministerstvo kultury

MS – Ministerstvo spravedlnosti

MZ – Ministerstvo zdravotnictví

MPO – Ministerstvo průmyslu a obchodu

MMR – Ministerstvo pro místní rozvoj

MŽP – Ministerstvo životního prostředí

Specifická zjištění pro e-tržišť (KA 13/24)

- ☒ Nesprávně zadávané hodnoty DPH, datum uzavřených smluv, jednotkové ceny na místo celkové a opačně
- ☒ Chybějící údaje o vítězi veřejné zakázky, datu uzavřené smlouvy nebo částce
- ☒ Duplicitní registrace dodavatelů a zadavatelů



- ☒ Neexistence automatické validace uživateli vkládaných údajů do e-tržišť
- ☒ Neexistence notifikace uživatele o zjištěných chybách
- ☒ Riziko snížené transparentnosti veřejných zakázek (e-tržišť = profil)

Specifická zjištění pro e-tržišť (KA 13/24)

- Prostřednictvím 2 e-tržišť z 5 zadáno 98 % veřejných zakázek
- Vysoký podíl veřejných zakázek zadávaných bez soutěže přímou výzvou (nejnižší míra „úspory“)
- Nejvyšší „úspory“ (20 %) dosahovány u nákupních veřejných zakázek realizovaných otevřenou výzvou
- U 25,9 % zakázek se jejich předpokládaná hodnota shodovala s celkovou smluvní cenou - nebylo dosaženo žádné „úspory“
- Plánované dosažení úspory z nákupních cen v náběhovém první roce 1,2 mld. Kč vs. skutečnost 320 mil. Kč
- Nízký počet registrovaných dodavatelů na e-tržišťích (0,39 % aktivních subjektů v RES)

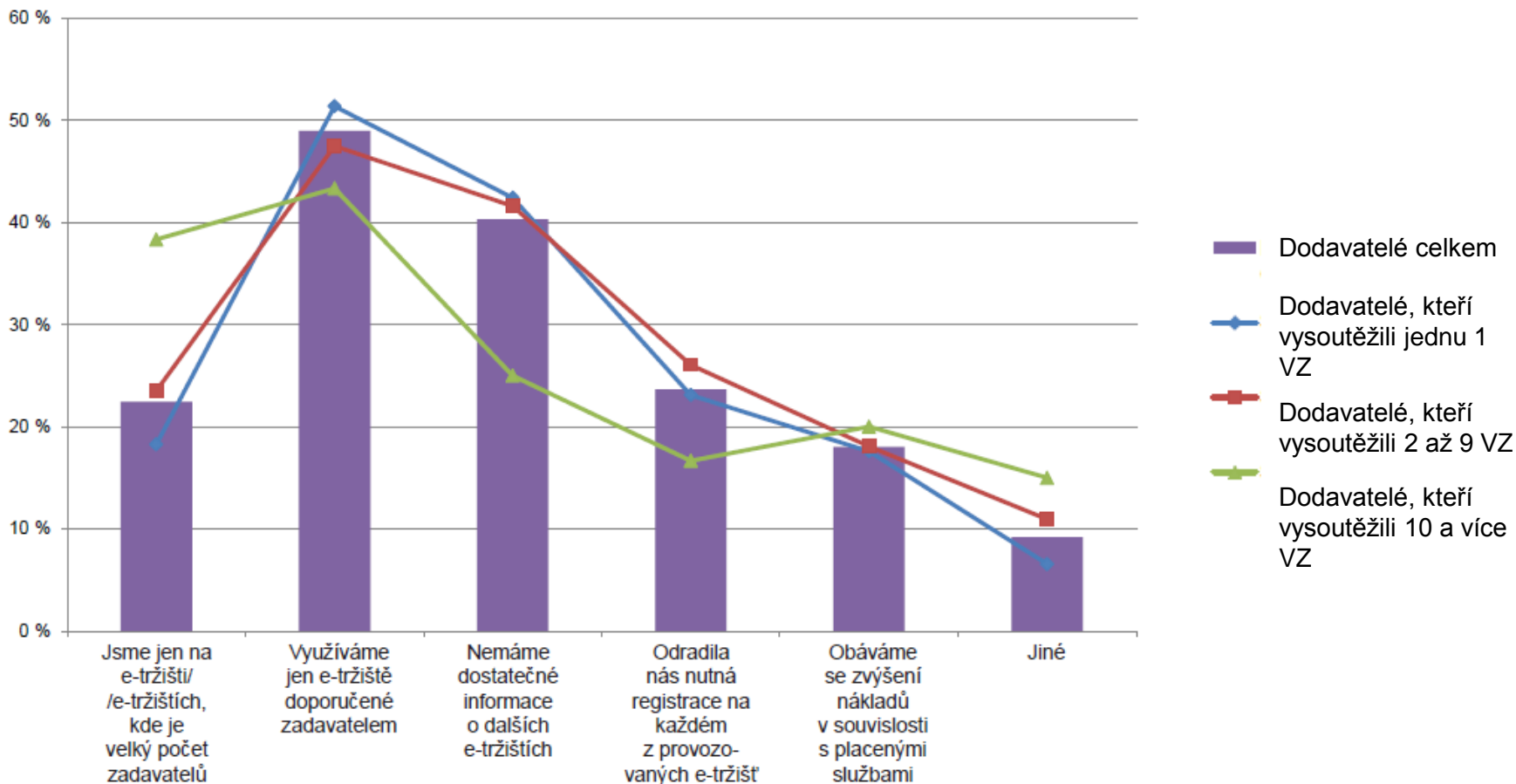
2. rok provozu e-tržišť

Příklad „úspor“ u zadaných VZ na trhu dodávek

Zadané VZ za období 1. 7. 2013 až 30. 6. 2014 – druh VZ, druh zadávacího řízení	Počet VZ	Finanční objem zakázek dle předpokládané hodnoty	Finanční objem zakázek dle celkové ceny bez DPH	Průměrné % úspory
VZMR - přímé zadání	7 834	200 292 850	192 030 282	4%
VZMR - uzavřená výzva	3 572	346 507 353	317 399 317	8%
VZMR - otevřená výzva	14 486	1 338 341 325	1 130 710 878	16%
VZ na základě RS mimo režim ZVZ (minitendr)	120	34 580 552	28 547 991	17%
VZ malého rozsahu - e -aukce	28	8 647 830	6 626 879	23%
zjednodušené podlimitní řízení	116	224 562 834	198 536 605	12%
VZ na základě RS v režimu ZVZ (minitendr)	625	429 170 148	397 043 353	7%
Podlimitní VZ - přímé zadání	18	10 834 301	10 804 242	0%
Dodávky	26 799	2 592 937 192	2 281 699 547	-

Zdroj: MMR – dataset založených VZ za období 1. 7. 2013 – 30. 6. 2014; vlastní zpracování

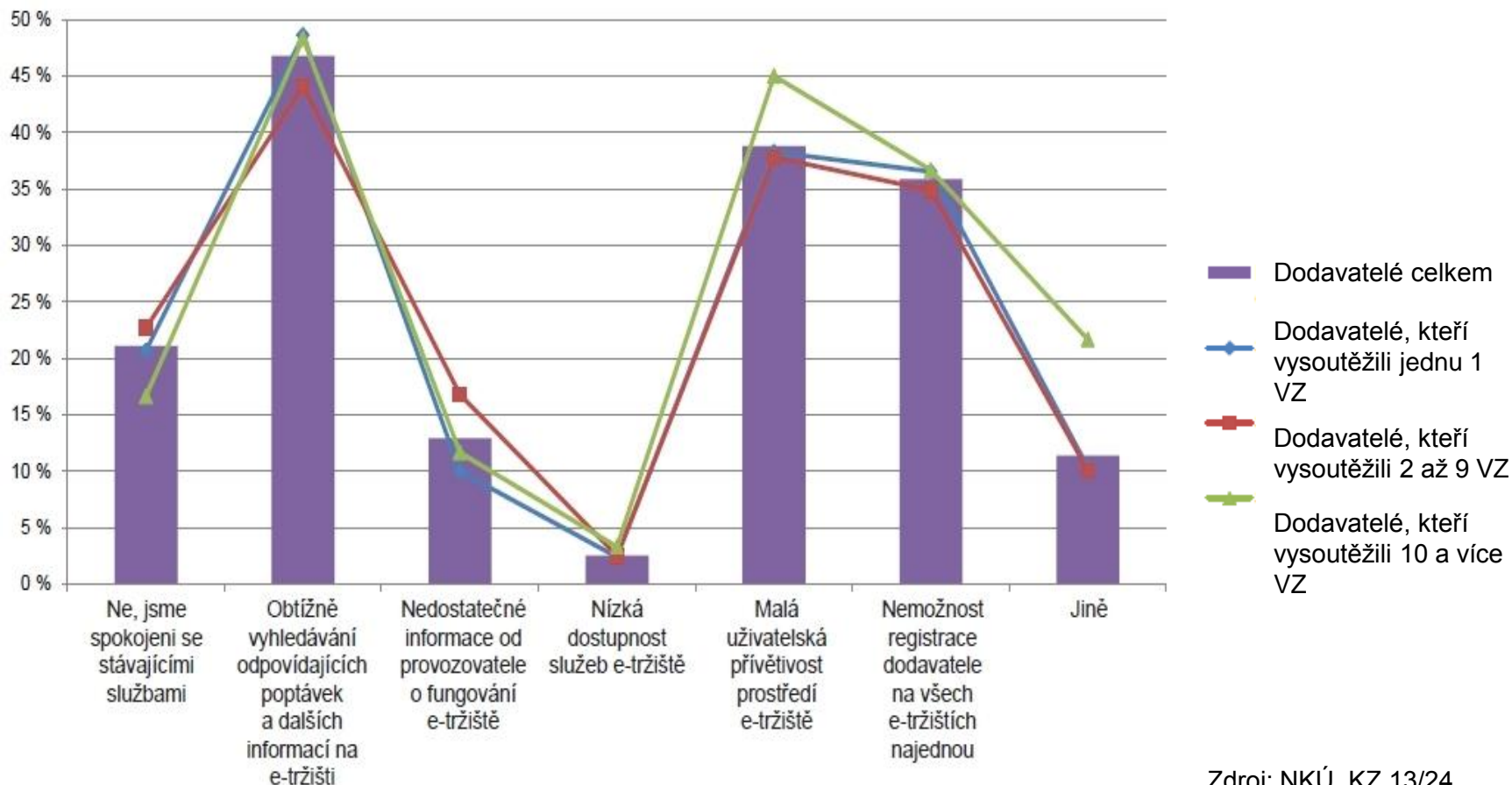
Důvody neregistrace dodavatelů na všech e-tržistiích



Pozn.: 100 % = počet respondentů celkem, resp. počet respondentů v dané skupině.

Zdroj: NKÚ, KZ 13/24

Nedostatky e-tržišť označené dodavateli



Zdroj: NKÚ, KZ 13/24

Pozn.: 100 % = počet respondentů celkem, resp. počet respondentů v dané skupině.

Jak ve veřejných zakázkách dosahovat vyšší hodnoty za peníze?

- ☑ Znat všechny podstatné ekonomické aspekty nákupu před jeho zahájením
- ☑ Věnovat mimořádnou pozornost opodstatněnosti požadavků na specifická a jedinečná řešení, která se odchyľují od běžného standardu
- ☑ Standardizovat zadávací a smluvní dokumentaci, zvážít potřebnost využití služeb administrátorů veřejných zakázek a sledovat nejlepší praxi
- ☑ Používat v maximální míře e-aukci a otevřená řízení
- ☑ Vyhodnocovat zpětnou vazbu od dodavatelů a využívat ji pro zlepšování ve všech fázích životního cyklu veřejné zakázky
- ☑ Zavést řízení sběru požadavků pro optimální rozsah nákupů v resortní a národní úrovni centrálního zadávání
- ☑ Zavést „end-to-end“ elektronické zadávání

Modernizace zadávání veřejných zakázek = modernizace veřejné správy

- ✓ Eliminace koexistence paralelních systémů
- ✓ Snížení administrativních nákladů díky elektronizaci procesů souvisejících se zadáváním VZ (elektronické certifikáty a osvědčení)
- ✓ Elektronická fakturace ve veřejných zakázkách
- ✓ Snížení velkého počtu procesů, které nevytváří přidanou hodnotu
- ✓ ICT podpora procesů a všech úrovní včetně standardizace a interoperability systémů komplexního zadávání
- ✓ Kompatibilita systémů el. zadávání se zásadami vnitřního trhu



Zdroj: Sdělení Evropské komise COM(2013) 453 – Komplexní elektronické zadávání veřejných zakázek jako prostředek modernizace veřejné správy

