

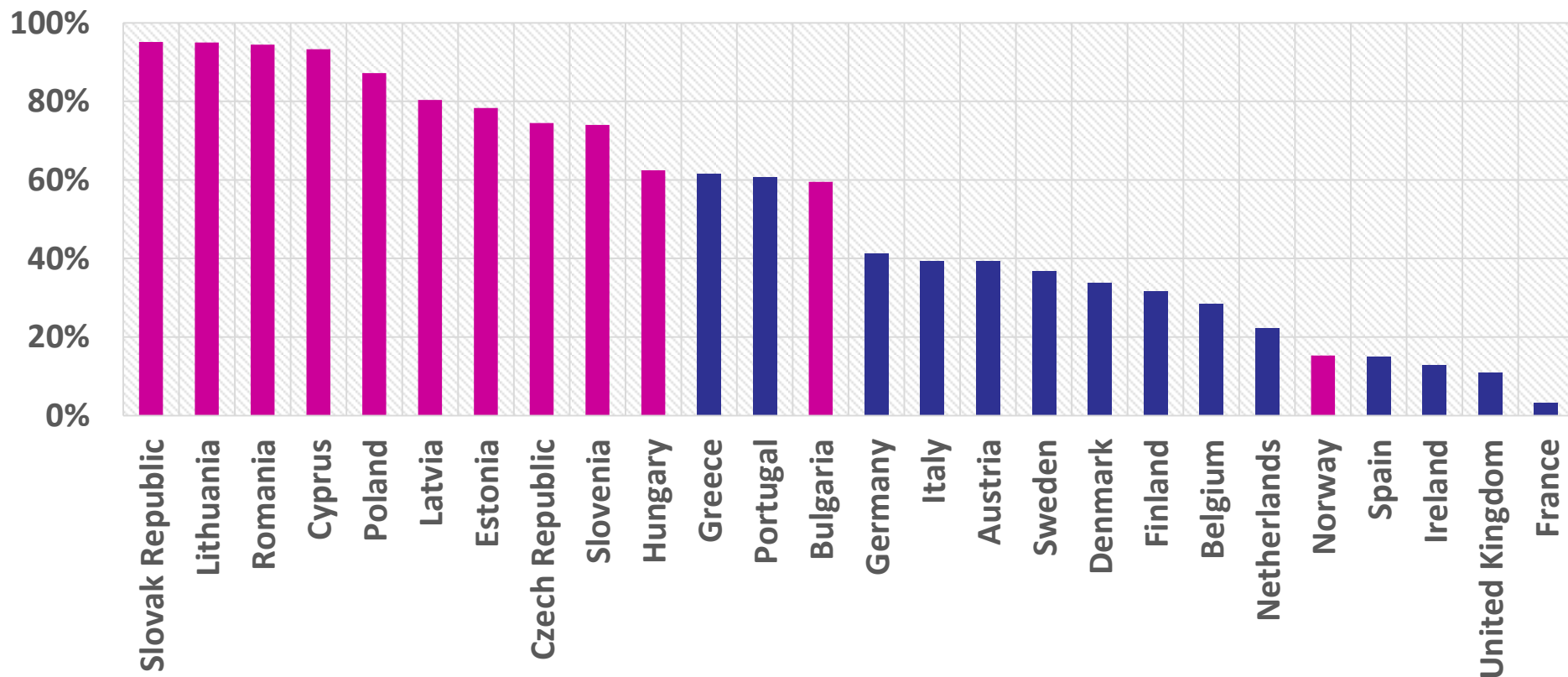
# *Úspory a „úspory“ ve veřejných zakázkách*

18.9.2014, NKÚ – Veřejné zakázky

Jiří Skuhrovec

# Motivace – soutěž cenou v EU

Podíl nadlimitních zakázek soutěžených cenou  
(Tender electronic daily 2013, modrá = EU 15)



Zdroj: Databáze Centra aplikované ekonomie

✘ Běžné (špatné?) užití:

$$\text{"Úspora"} = 1 - \frac{\text{Vysoutěžená cena}}{\text{Očekávaná cena}}$$

✘ Očekávaná cena je arbitrární

✘ Nereflektuje necenové vlastnosti nabídky

✘ Neříká nic o efektivitě soutěže

✘ Vede k zavádějícím tvrzením (skutečně platí: další nabídka = 5% úspora ?)

- ✘ Nákup služeb mobilního operátora (MŽP, 2012)
  - ✘ Očekávaná cena: 48,7 mil. Kč
  - ✘ Konečná cena 8,5 mil. Kč
- ✘ „Úspora“ 82 %. Znamená to efektivitu?
  - ✘ Nevíme. Znamená to, že MŽP neprovedlo průzkum trhu, nacenilo historickými náklady.
  - ✘ Alokace prostředků? Signál dodavatelům?

# „Úspory“ v roce 2013

Druh řízení	Mediánová „úspora“
Otevřené	28 %
Zjednodušené podlimitní	18 %
Soutěžní dialog	13 %
Užší	12 %
Jednací s uveřejněním	11 %
Jednací bez uveřejnění	0 %

*Zdroj: Databáze Centra aplikované ekonomie*

- X** Jedná se o úspory, nebo špatné odhady ceny?
- X** Je porovnatelná kvalita vítězných nabídek?

$$\text{Úspora} = 1 - \frac{\text{vysoutěžená cena}}{\text{tržní cena}}$$

- ✘ Poměrování realistickými cenami
- ✘ Problém: stanovení tržní ceny
  - ✘ lze pro dobře definovaná zboží
  - ✘ musí být daná kvantita, souměřitelnost...

- ✘ Soudek, Skuhrovec (2013): studujeme 277 tendrů na elektřinu, zemní plyn
- ✘ Tržní cena – cena za kWh na burze
- ✘ Lze měřit efektivitu:
  - ✘ Druhy řízení
  - ✘ Počty nabídek
  - ✘ Elektronické aukce
  - ✘ Typy zadavatelů

# Tendry na elektřinu – jednotkové ceny vs. trh

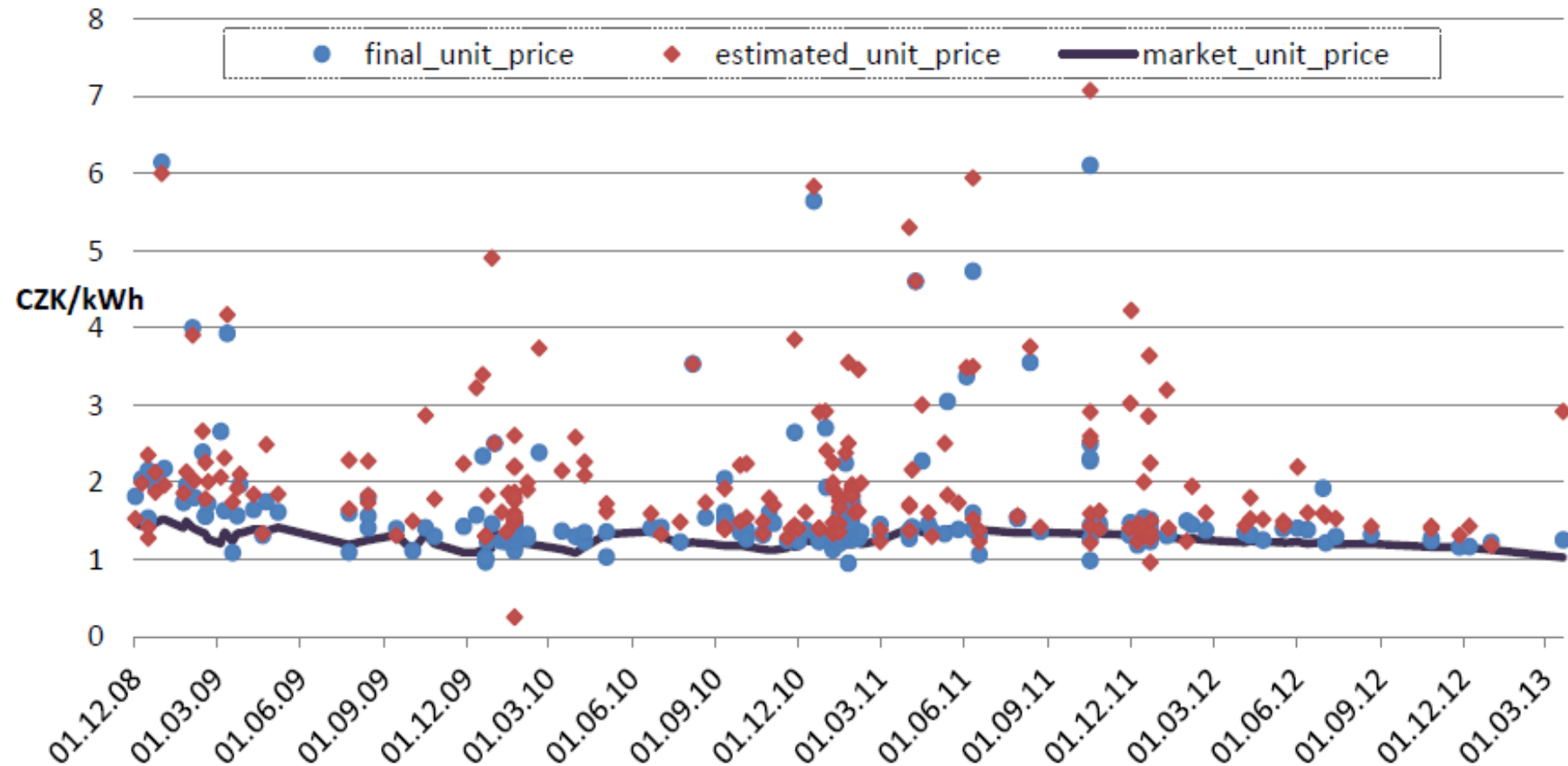


Figure 1: Electricity PP unit prices over time



# Výsledky – soutěže s měřitelnou úsporou



- ✘ Reálná úspora (regresní analýza):
  - ✘ Otevřené řízení 8 %\*
  - ✘ E-aukce 16 %\*\*\*
  - ✘ +1 nabídka 1.6 %\*
  - ✘ Očekávaná cena 41 %\*\*\*
  - ✘ Čas, vlastnosti zadavatele - nesignifikantní
- ✘ Očekávaná cena
  - ✘ Nemá efekt v E-aukcích
  - ✘ Signál ochoty platit?

## Doporučení (pro homogenní statky)



- ✘ Využívat e-aukci, otevřené řízení
- ✘ Nenadstřelovat (příp. nepublikovat) očekávanou cenu
- ✘ Podporovat konkurenci (lhůty, publicita, cpv..)

Otázka pro publikum (přijmeme-li tento výsledek):

- ✘ Porušuje zadavatel zakázkou na elektřinu bez využití elektronické aukce princip 3E?

# Hodnocení zadavatelů (vazba na efektivitu?)



- ✘ Připravujeme srovnání zadávací praxe měst a obcí 2011-2013
- ✘ K publikaci 1.10.2014, hodnotí mimo jiné:
  - ✘ Otevřenost soutěží
  - ✘ Využívání e-aukcí
  - ✘ Počty nabídek
  - ✘ Podporu soutěže (delší lhůty, dělení zakázek)

***Děkuji za pozornost***

Jiří Skuhrovec  
Centrum aplikované ekonomie, o.s.  
[jiri.skuhrovec@zindex.cz](mailto:jiri.skuhrovec@zindex.cz)