



PhDr. Radek Haubert
vrchní ředitel správní sekce
Jankovcova 1518/2
170 04 Praha 7

Váš dopis čj./ze dne:

Spisová značka:
243/17-NKU106/58/17

Vyřizuje/telefon:
JUDr. Němečková/5191

V Praze dne:
9. června 2017

Vysvětlení zadávací dokumentace

Veřejná zakázka zadávaná v režimu zakázky malého rozsahu s názvem:

„VÝKON ČINNOSTI KOORDINÁTORA BEZPEČNOSTI A OCHRANY ZDRAVÍ PŘI PRÁCI NA STAVENIŠTI - II“

Identifikace zadavatele

Česká republika - Nejvyšší kontrolní úřad
se sídlem Jankovcova 1518/2, 170 04 Praha 7
IČ: 49370227
Jednající: PhDr. Radek Haubert
vrchní ředitel správní sekce

Zadavatel obdržel požadavek o vysvětlení zadávací dokumentace k zadávacím podmínkám prostřednictvím datové schránky.

Zadavatel tímto požadované vysvětlení zadávací dokumentace poskytuje.

Tučně je zvýrazněn požadavek - žádost o vysvětlení zadávací dokumentace, níže je odpověď zadavatele.

ŽÁDOST O VYSVĚTLENÍ Č.J. 73/2017 7.6.2017

Dle ustanovení odst. 8.3 výzvy k podání nabídky, sp. zn.: 243/17-NKU106/47/17, k realizaci veřejné zakázky „VÝKON ČINNOSTI KOORDINÁTORA BEZPEČNOSTI A OCHRANY ZDRAVÍ PŘI PRÁCI NA STAVENIŠTI - II“ (dále také jako „veřejná zakázka“) zadavatel, Česká republika - Nejvyšší kontrolní úřad (dále jen „zadavatel“), mimo jiné požaduje, aby dodavatel prokázal technické kvalifikační předpoklady, tím, že čestně prohlásí, že „...v posledních pěti (5) letech realizoval požadované služby a prováděl tuto činnost na minimálně pěti (5) dokončených stavbách typu „Občanská vybavenost – administrativní budova“, z toho alespoň tři (3) z nich byly realizovány investorem v hodnotě min. 600 mil. Kč bez DPH.“

Dle ustanovení § 79 zák. č. 134/2016 Sb., zákon o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále také jako „ZVVZ“), zadavatel stanoví kritéria technické kvalifikace

za účelem prokázání lidských zdrojů, technických zdrojů nebo odborných schopností a zkušeností nezbytných pro plnění veřejné zakázky v odpovídající kvalitě.

V souladu s ustanovením § 28 odst. 1 písm. c) ZZVZ platí, že „kvalifikací je způsobilost a schopnost dodavatele plnit veřejnou zakázku“.

Dle ZZVZ je stanovena výslovná povinnost, aby kvalifikační kritéria byly stanoveny přiměřeně s ohledem na složitost a rozsah předmětu veřejné zakázky. Z toho plyne, že nesmí dojít k zjevné disproporcii mezi předpokládanou výší, rozsahem nebo samotným předmětem plnění a nastavením ekonomické a technické kvalifikace. Požadavek „přiměřenosti“ je výslovně vyjádřen i mezi základními zásadami zadávacího řízení dle ustanovení § 6 odst. (1) ZZVZ. Tyto zásady je nutné dodržovat i při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, jako je případ této veřejné zakázky.

V souvislosti s výše uvedeným je v přímém rozporu se zásadou přiměřenosti, když zadavatel stanovil kvalifikační kritérium, aby uchazeč realizoval požadované služby v posledních pěti (5) letech v rámci alespoň tří (3) staveb v hodnotě min. 600 mil. Kč bez DPH, když předpokládaný rozpočet stavby, v rámci, níž má být služba realizována je 542 914 120 Kč bez DPH.

Dodavateli není dále zřejmé, proč zadavatel požaduje, aby stavby v rámci prokázání kvalifikace měly být stavbami typu „Občanská vybavenost – administrativní budova“, když výkon činnosti koordinátora BOZP dle ustanovení § 18 zák. č. 309/2006 Sb., zákona o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, ve znění pozdějších předpisů a dále stanovené ustanovením § 7 a 8 nařízení vlády č. 591/2006 Sb., o bližších minimálních požadavcích na bezpečnost a ochranu zdraví při práci na staveništích, je pro všechny typy staveb stejný, tzn., povinnosti tam uvedené musí koordinátor BOZP plnit na všech stavbách (bez ohledu na to k čemu slouží) stejně. Omezení na typ stavby „Občanská vybavenost – administrativní budova“ tak postrádá jakékoliv opodstatnění.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti se dodavatel domnívá, že výše uvedená technická kritéria byla zadavatelem stanovena k charakteru a velikosti předmětu veřejné zakázky nepřiměřeně a tím vyvstává předpoklad, že nepřiměřené nastavení úrovně těchto kritérií povede k omezení hospodářské soutěže, kdy by se mohlo předmětné veřejné zakázky účastnit více dodavatelů, kteří jsou schopni odborně poskytnout plnění veřejné zakázky.

Dodavatel se tedy dotazuje zadavatele, zda trvá (a případně z jakého důvodu) na požadavku, aby dodavatel prokázal své technické kvalifikační předpoklady, tak jak stanovil v odst. 8.3 shora specifikované výzvy k podání nabídky?

ODPOVĚĚ ZADAVATELE:

Jedná se o veřejnou zakázku malého rozsahu, pro kterou dle znění § 31 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen "ZZVZ") platí, že "Zadavatel není povinen zadat v zadávacím řízení veřejnou zakázku malého rozsahu. Při jejím zadávání je však zadavatel povinen dodržet zásady podle § 6." V tomto smyslu je irelevantní dovolávat se obsahu dalších ustanovení ZZVZ, kromě výše zmiňovaných §§ 31 a 6 ZZVZ.

Výběrové řízení pro zakázku malého rozsahu "VÝKON ČINNOSTI KOORDINÁTORA BEZPEČNOSTI A OCHRANY ZDRAVÍ PŘI PRÁCI NA STAVENIŠTI - II" má podmínky výběru dodavatele nastaveny tak, aby bylo možno získat pro plnění takového dodavatele, který bude schopen beze zbytku naplnit povinnosti koordinátora bezpečnosti a ochrany zdraví při práci na staveništi stanovené zákonem č. 309/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Ten mimo jiného právě v § 18 odst. 1 písm. a) ukládá

"1) Koordinátor je při přípravě stavby povinen

a) v dostatečném časovém předstihu před výběrem zhotovitelů předat zadavateli stavby plán obsahující kromě náležitostí uvedených v § 15 odst. 2 také přehled právních předpisů vztahujících se ke stavbě, informace o rizicích, které se mohou při realizaci stavby vyskytnout se zřetelem na práce a činnosti vystavující fyzickou osobu zvýšenému ohrožení života nebo poškození zdraví, a další podklady nutné pro zajištění bezpečného a zdraví neohrožujícího pracovního prostředí a podmínek výkonu práce, na které je třeba **vzít zřetel s ohledem na charakter stavby a její realizaci**".

To je podpořeno, kromě jiného i zněním Přílohy č. 3 nařízení vlády č. 592/2006 Sb., POKYNY K VYKONÁNÍ ZKOUŠKY Z ODBORNÉ ZPŮSOBILOSTI A PERIODICKÉ ZKOUŠKY, kde je stanoveno v části **II. ROZSAH A ZPŮSOB OVĚŘOVÁNÍ TEORETICKÝCH ZNALOSTI A PRAKTICKÝCH DOVEDNOSTÍ**

1. ODBORNÁ ZPŮSOBILOST K ZAJIŠŤOVÁNÍ ÚKOLŮ V PREVENCII RIZIK

A Zkouška z odborné způsobilosti

rovněž způsobilost *Identifikovat nebezpečí a závady v bezpečnosti a ochraně zdraví při práci v konkrétních případech na pracovištích formou Ústní ověření - podle vybrané fotografie konkrétního pracoviště.*

Z toho důvodu byly požadavky k prokázání technických kvalifikačních předpokladů zadavatelem nastaveny tak, aby odpovídaly budoucí připravované stavbě, tedy i prokázání toho, že dodavatel „... v posledních pěti (5) letech realizoval požadované služby a prováděl tuto činnost na minimálně pěti (5) dokončených stavbách typu „Občanská vybavenost - administrativní budova“, z toho alespoň tři (3) z nich byly realizovány investorem v hodnotě min. 600 mil. Kč bez DPH.“

Z toho důvodu a vzhledem k tomu, že takto nastavené podmínky výběru jsou v souladu s § 6 ZZVZ, kdy

„(1) Zadavatel při postupu podle tohoto zákona musí dodržovat zásady transparentnosti a přiměřenosti.

(2) Ve vztahu k dodavatelům musí zadavatel dodržovat zásadu rovného zacházení a zákazu diskriminace.“

Zadavatel veřejné zakázky malého rozsahu s názvem „VÝKON ČINNOSTI KOORDINÁTORA BEZPEČNOSTI A OCHRANY ZDRAVÍ PŘI PRÁCI NA STAVENÍŠTI - II“ trvá na svých požadavcích.