

STANOVISKO

K NÁVRHU STÁTNÍHO ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU ČESKÉ REPUBLIKY
ZA ROK 2024

Nejvyšší kontrolní úřad

Sp. zn.: 31/25-NKU45/317/25

Praha 26. listopadu 2025

STANOVISKO
K NÁVRHU STÁTNÍHO ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU ČESKÉ REPUBLIKY
ZA ROK 2024

(k sněmovnímu tisku č. 45/0)

(předkládané v souladu s § 5 zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu)

Předkládá: Miloslav Kala
prezident Nejvyššího kontrolního úřadu

Nejvyšší kontrolní úřad (dále také „NKÚ“) předkládá Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky (dále také „PSP ČR“) stanovisko k vládnímu návrhu státního závěrečného účtu (dále také „SZÚ“) České republiky (dále také „ČR“) za rok 2024 na základě ustanovení § 5 zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu. NKÚ při vypracování stanoviska vycházel ze sněmovního tisku PSP ČR č. 964/0, ze závěrečných účtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, ze schválených kontrolních závěrů kontrolních akcí (dále také „KA“) a z dalších poznatků ze své kontrolní a analytické činnosti.

STANOVISKO NKÚ JE ROZVRŽENO DO NÁSLEDUJÍCÍCH ČÁSTÍ:

I.	ÚVODNÍ SLOVO PREZIDENTA.....	4
II.	HOSPODAŘENÍ VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ.....	6
1.	EKONOMICKÝ VÝVOJ	7
2.	VEŘEJNÝ DLUH.....	16
III.	STÁTNÍ ROZPOČET	20
1.	HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU	21
2.	PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU	24
3.	VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	32
IV.	HOSPODAŘENÍ DALŠÍCH SLOŽEK VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ	47
1.	HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH ROZPOČTŮ	48
2.	HOSPODAŘENÍ STÁTNÍCH FONDŮ	54
3.	HOSPODAŘENÍ ZDRAVOTNÍCH POJIŠŤOVEN	59
V.	VYHODNOCENÍ SPRÁVNOSTI VYKÁZANÝCH ÚDAJŮ	61
	SEZNAM ZKRATEK	64
	Příloha č. 1: Kontrolní akce, jejichž schválené kontrolní závěry byly použity pro stanovisko NKÚ	67

Redakční poznámka:

Redakční uzávěrka stanoviska NKÚ k návrhu SZÚ za rok 2024 byla stanovena na 30. 6. 2025.

Materiál je prioritně zaměřen na skutečnosti roku 2024 a hodnocení je provedeno na základě nejaktuálnějších dostupných dat. Ve výjimečných případech mohou být data starší než pro rok 2024.

V materiálu není sjednocen počet desetinných míst, a to z důvodu používání různých zdrojů (některé zdroje uvádějí pouze zaokrouhlená čísla nebo čísla zaokrouhlená na odlišný počet desetinných míst). Dále může v materiálu dojít k drobným odchylkám hodnot z důvodu zaokrouhlování nebo použití různých zdrojů.

I. ÚVODNÍ SLOVO PREZIDENTA

Vážené čtenářky, vážení čtenáři,

stanovisko Nejvyššího kontrolního úřadu ke *Státnímu závěrečnému účtu ČR za rok 2024* je zajímavé a mnohohrstevnaté čtení.

Třeba český zaměstnanec by při jeho prolisování snadno propadl chmurám nejen nad současností, nýbrž i nad svými vyhlídkami do budoucna. Česko sice v rámci EU stále drží prvenství v nízké nezaměstnanosti, nabízí však rigidní trh práce, kde více než čtvrtina zaměstnanců pracuje v průmyslu s převážně nízkou přidanou hodnotou. Jeho rozvoj a konkurenceschopnost již po několik let sráží ceny elektřiny pro výrobce, které převyšují průměr Evropské unie. Náš zaměstnanec se dočte, že jeho hodinová mzda dosahuje přibližně poloviny průměru Evropské unie, zato daňové zatížení práce je podle OECD v Česku dlouhodobě vysoké. Nízká flexibilita trhu práce – daná mj. nedostupností nájemního bydlení a vysokým podílem toho vlastnického – snižuje schopnost pracovního trhu reagovat na měnící se ekonomické podmínky. A že se v posledních letech mění!

Oproti popsané rigidnosti českého pracovního trhu vykazuje práce správců rozpočtu flexibilitu až obdivuhodnou. Hospodaření ČR skončilo v roce 2024 deficitem nižším o 10,6 mld. Kč, než byl plánovaný schodek 282 mld. Kč. Na první pohled skvělá zpráva. Když se ale podíváme „pod pokličku“, zjistíme, že bez kladného salda prostředků z EU a finančních mechanismů (FM), které v roce 2024 činilo 17,5 mld. Kč, by deficit překročil svou plánovanou výši o téměř 7 mld. Kč.

Jistě, vylepšení bilance rozpočtu s pomocí prostředků EU a FM není nic nového. Totéž lze bohužel říci o využití většiny z 30 mld. Kč, o které vláda navýšila vládní rozpočtovou rezervu v reakci na zářijové povodně. Na odstraňování povodňových škod z nich bylo uvolněno jen 15,6 mld. Kč a z toho čerpáno dokonce jen 3,5 mld. Kč. Zbývající část šla na jiné účely – například na sociální služby a dávky, dotace na obnovitelné zdroje nebo platy „nepedagogů“.

Rozpočtu na příjmové straně dále pomohly příjmy z daně z neočekávaných zisků, tzv. wind-fall tax. V roce 2024 dosáhly 36,7 mld. Kč. Z toho bylo na výdaje spojené s vysokými cenami energií vyčerpáno 12,3 mld. Kč. To znamená, že velkou část příjmů z této daně vláda nevyužila v souladu s původním záměrem. Příjmy z wind-fall tax jsou navíc jen dočasné a skončí v roce 2025.

Mohl bych jmenovat dál – například netransparentní zadlužování státu prostřednictvím státních fondů, které se do rozpočtu zatím nepromítá a uniká pozornosti odborné veřejnosti i novinářů. Přičtete si k tomu nadále rostoucí podíl veřejného dluhu na HDP a fakt, že výdaje na obsluhu státního dluhu vzrostly ze 40,2 mld. Kč v roce 2020 na loňských 88,5 mld. Kč. Tzv. konsolidační balíček měl podle Ministerstva financí zlepšit saldo státního rozpočtu v roce 2024 o 98,8 mld. Kč, ale snížilo se o 17,1 mld. Kč.

To vše směřuje k bodu, kdy se musíme začít rozhodovat o tom, na co máme a na co už ne. Čekají nás těžká dilemata, bez kterých ale negativní trajektorii ekonomického vývoje a strukturálních problémů státního rozpočtu nebudeme schopni zvrátit. A právě při takovém rozhodování by tato publikace měla být průvodcem. Přináší tvrdá data, bez kterých se neobejdeme.

Věděli jste například, že v roce 2024 mělo 45 % školských zařízení méně než 100 žáků, přičemž tato malá zařízení zajišťovala vzdělávání jen pro 10,6 % všech dětí? A že 12,7 % školských zařízení pro více než 501 dětí naopak dokázalo zabezpečit vzdělávání pro více než 40 % všech žáků? Že měsíční provozní náklady na jedno dítě ve škole do 50 žáků jsou 4 595 Kč, zatímco u škol pro více než 500 žáků to dělá 969 Kč?

Všimli jste si, že příjmy zdravotních pojišťoven loni dosáhly 504,7 mld. Kč, ale jejich výdaje dosáhly výše 512,2 mld. Kč? A že výsledné saldo jejich hospodaření se schodkem 7,5 mld. Kč představuje meziroční



prohloubení deficitu o 5,7 mld. Kč? Že v roce 2024 výrazně klesla finanční zásoba na bankovním účtu základního fondu zdravotního pojištění vyjádřená ve dnech a dostala se na nejnižší hodnotu za posledních 5 let?

A co výdaje na provoz šesti státních fondů? Za rok 2024 dosáhly 3,2 mld. Kč. V tomto stanovisku přitom jasně dokládáme, že fondy stále méně naplňují svůj původní účel a stále více plní roli prodloužené ruky státního rozpočtu.

A na úkor jakých výdajů zajistíme zvýšení výdajů na obranu na schválených 5 % HDP? Vždyť pokud to tak bude, půjde na obranu podle odhadů 460 mld. Kč ročně, což je téměř čtvrtina všech rozpočtových příjmů. A jsme si vědomi, že v roce 2024 byl stav záloh na strategický vojenský materiál rekordních 71,3 mld. Kč? Záloh, nikoli skutečných nákupů.

Jsou to těžké otázky, ale podobné dotazy si musíme klást častěji než jindy. Je zřejmé, že si nebudeme moci dovolit všechno, na co jsme zvyklí. V situaci, kdy dluh i úroky rostou a klíčové systémy – od školství po zdravotnictví – se napínají, se vynořují nové plány na obrovské výdaje na obranu, energetiku či dopravu. Současně dál udržujeme drahé, neefektivní struktury fungování státu. Budeme si muset odpovědět na otázku, na co opravdu máme a co budeme muset oželeť.

Bez tvrdých dat a nepříjemných rozhodnutí hrozí, že budoucnost bude ještě dražší. A chudší.

Miloslav Kala

prezident Nejvyššího kontrolního úřadu

II. HOSPODAŘENÍ VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ

V ROCE 2024 ČESKÁ REPUBLIKA ZAZNAMENALA MEZIROČNÍ RŮST NOMINÁLNÍHO HDP O 5,2 %, ZATÍMCO REÁLNÝ HDP VZROSTL POUZE O 1,2 %. TRVALÁ ORIENTACE NA PRŮMYSL S NÍZKOU PŘIDANOU HODNOTOU A SLABÁ PRACOVNÍ MOBILITA OMEZUJÍ RŮST ČESKÉ EKONOMIKY.

Růst reálného hrubého
domácího produktu



1,2 %

Míra inflace



2,4 %

” V roce 2024 se míra inflace dostala na 2,4 %, což je **hodnota blízka inflačnímu cíli České národní banky.**

Počet zaměstnaných
v průmyslu



26,6 %

Nezaměstnanost

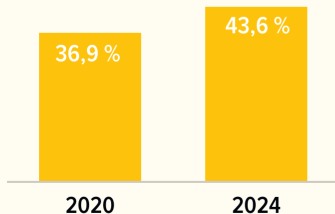


2,6 %

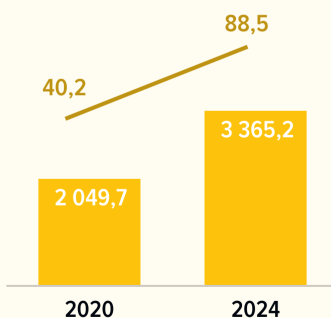
” Česká republika patří k nejprůmyslovějším ekonomikám EU. Průmysl tvoří nadprůměrný podíl HDP a zaměstnává více než čtvrtinu pracovníků. Tato **vysoká závislost zvyšuje zranitelnost ekonomiky vůči náhlým změnám a spolu s nízkou mírou nezaměstnanosti omezuje flexibilitu trhu práce.**

VĚTŠINA ZEMÍ EU OD ROKU 2020 ÚSPĚŠNĚ SNÍŽILA VEŘEJNÝ DLUH. V PŘÍPADĚ ČESKÉ REPUBLIKY VŠAK DOŠLO K OPAČNÉMU VÝVOJI, VEŘEJNÝ DLUH SE ZVÝŠIL O DALŠÍCH 6,7 PROCENTNÍHO BODU A PŘÍBLÍŽIL SE HRANICI DLUHOVÉ BRZDY.

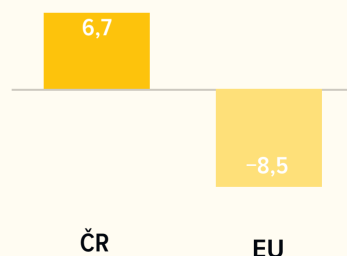
Veřejný dluh
a jeho podíl na HDP v ČR



**Státní dluh a výdaje
na jeho obsluhu (v mld. Kč)**



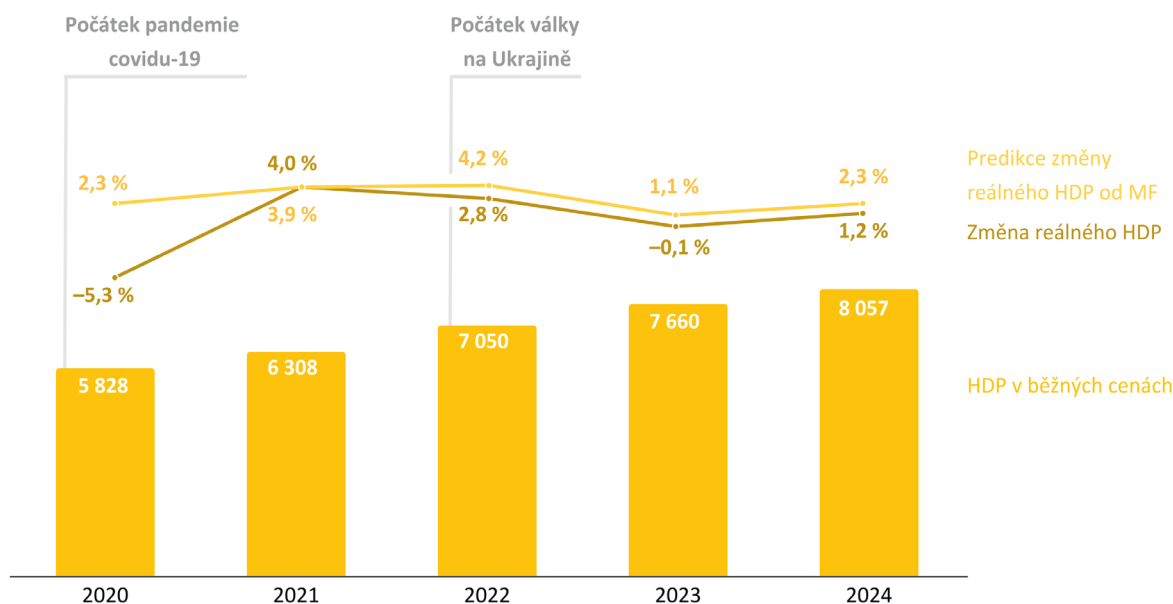
Změna zadlužení veřejných
institucí mezi roky
2020 a 2024 (v p. b. HDP)



1. EKONOMICKÝ VÝVOJ

V roce 2024 došlo k růstu nominálního hrubého domácího produktu (dále také „HDP“) České republiky o 5,2 %, což odpovídá nárůstu o 397 mld. Kč. Míra inflace měřená indexem spotřebitelských cen dosáhla 2,4 %, zatímco deflátor HDP činil 3,9 %, na jehož základě byl reálný růst HDP vyčíslen na 1,2 %. V letech 2020 a 2022 se skutečný vývoj reálného HDP výrazně odchyloval od predikcí Ministerstva financí (dále také „MF“). Tyto rozdíly lze přičíst neočekávaným zásahům do ekonomického vývoje, zejména pandemii covidu-19 a válce na Ukrajině, která byla doprovázena energetickou krizí a vedla k mimořádným a nepředvídatelným okolnostem. V letech 2023 a 2024 již takové vnější šoky nenastaly. Přesto predikce MF zůstaly výrazně optimističtější, než ukázala skutečnost, a skutečný růst reálného HDP zaostal za očekáváním o více než jeden procentní bod (dále také „p. b.“). Příliš optimistické predikce reálného hospodářského růstu mohou mít výrazné dopady na rozpočtovou politiku, například v podobě vyšších očekávání daňových příjmů a méně omezujícího nastavení plánovaných výdajů.

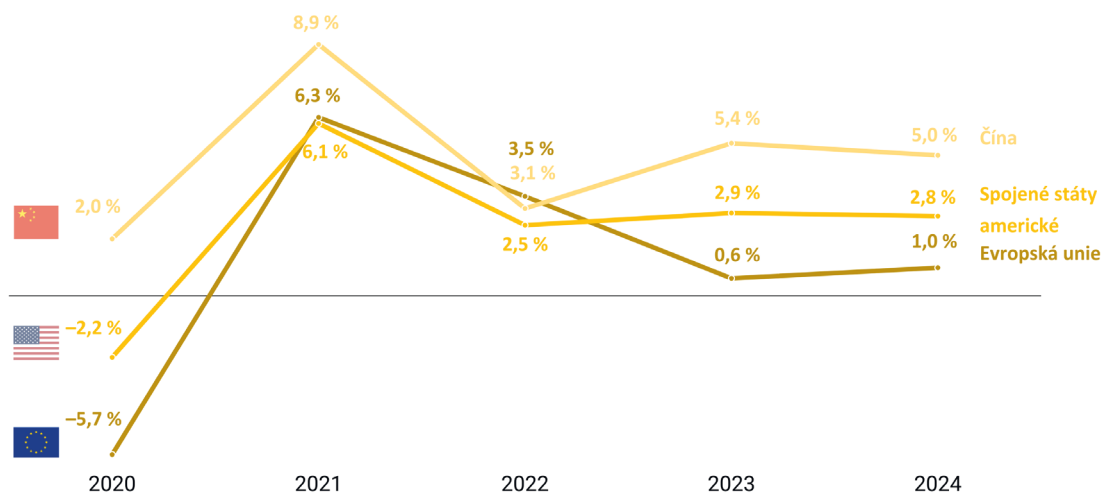
Graf č. 1: Hrubý domácí produkt (v mld. Kč, v %)



Zdroj: Český statistický úřad (https://csu.gov.cz/rocní-narodní-ucty?pocet=10&start=0&podskupiny=053&razeni=-datumVydani#data-a-casove-rady_tab-1-hrudy-domaci-produkt-mil-kc-be), makroekonomické predikce Ministerstva financí z července 2019, září 2020, srpna 2021, srpna 2022, srpna 2023 a dubna 2025.

Utlumení reálného ekonomického růstu aktuálně zasahuje většinu evropských zemí. Ve srovnání s hlavními světovými ekonomikami, jako jsou Spojené státy americké (dále také „USA“) a Čína, zůstává hospodářský růst Evropské unie (dále také „EU“) nejnižší.

Graf č. 2: Změna reálného HDP (sezonně očištěno, v %)



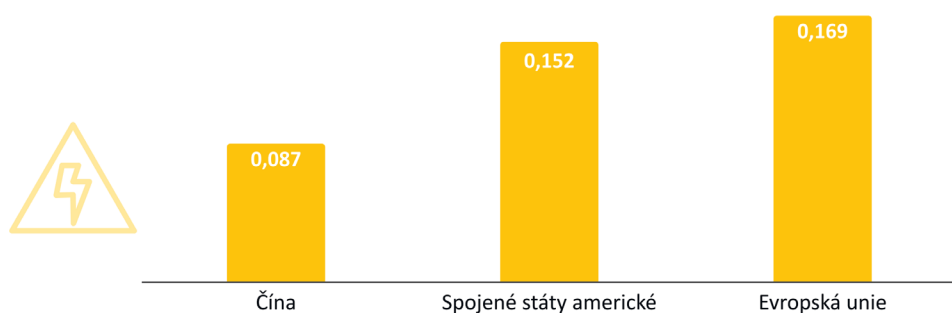
Zdroj: Makroekonomická predikce Ministerstva financí – duben 2025.

Vysoké ceny elektřiny v Evropě

” negativně ovlivňují její konkurenceschopnost.

Dlouhodobě utlumený ekonomický vývoj Evropy souvisí mimo jiné s vysokými průmyslovými cenami elektřiny, které snižují její konkurenceschopnost oproti globálním hráčům, jako jsou Čína a USA. Čína si udržuje výraznou konkurenční výhodu díky nižším průmyslovým cenám elektřiny, které jsou zhruba o polovinu nižší než v EU a USA.

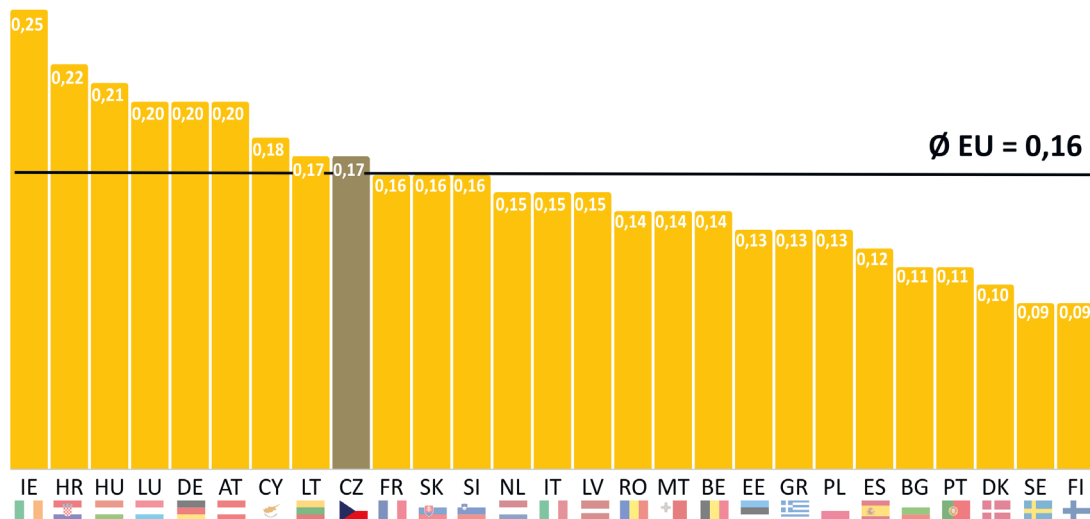
Graf č. 3: Cena elektřiny pro spotřebitele mimo domácnosti v roce 2024 (v USD/kWh)



Zdroj: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ten00117__custom_15718047/default/table,
<https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00033/default/table>).

Ceny elektřiny pro výrobce v České republice převyšují průměr Evropské unie. Tato skutečnost významně znevýhodňuje české podniky působící v energeticky náročných oborech, zejména v rámci automobilového, hutního a chemického průmyslu.

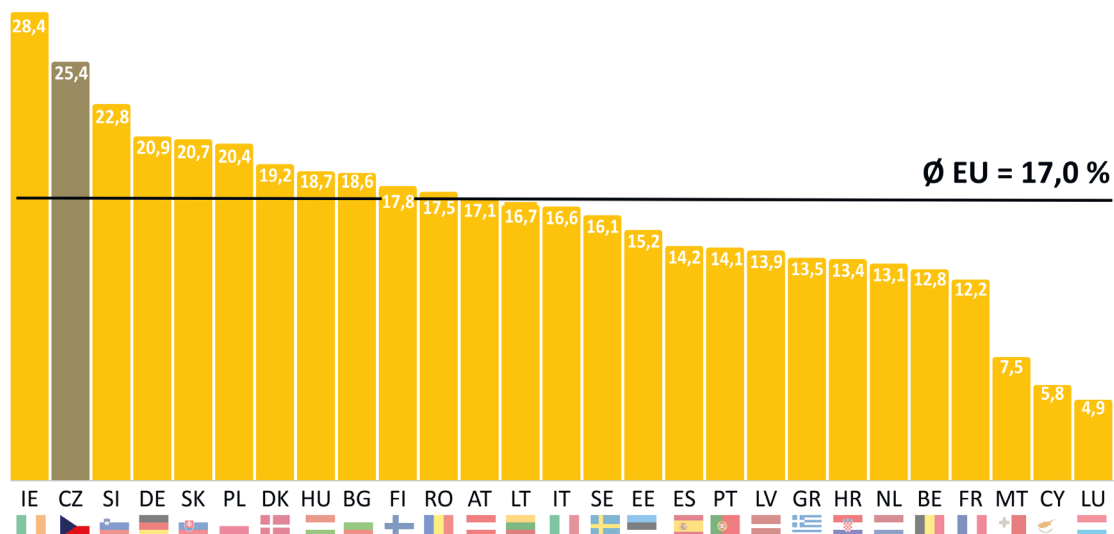
Graf č. 4: Cena elektřiny pro spotřebitele mimo domácnosti v roce 2024 (v EUR/kWh)



Zdroj: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ten00117__custom_15718047/default/table).

Česká republika je podle podílu průmyslu na HDP jednou z nejprůmyslovějších ekonomik Evropské unie, nadprůměrné ceny elektřiny proto mají na její ekonomickou výkonnost výrazně silnější dopad. Vyšší podíl průmyslu na HDP sice vykazuje ještě Irsko, avšak struktura jeho průmyslu je odlišná. Irsko se zaměřuje na farmaceutický a technologicky pokročilý průmysl, zejména v oblastech biotechnologií a informačních technologií, které jsou energeticky méně náročné. Česká republika naproti tomu staví na strojírenství, automobilovém průmyslu a technicky orientované výrobě, kde mají ceny energií klíčový vliv na náklady a konkurenceschopnost.

Graf č. 5: Podíl průmyslu na HDP v roce 2024 (v %)

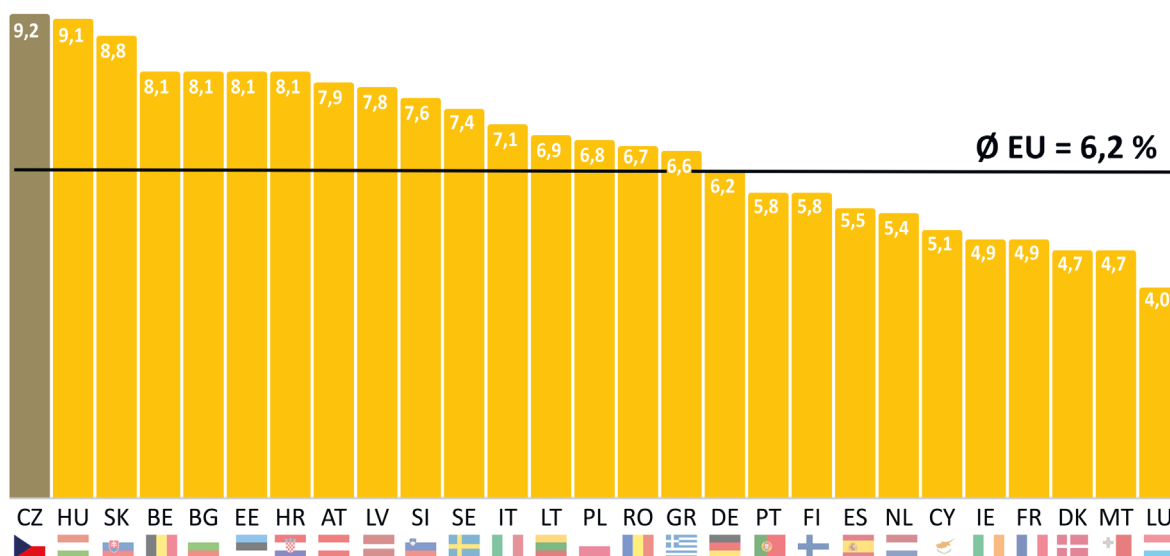


Zdroj: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/nama_10_a10__custom_15709474/default/table).

Český průmysl je kapitálově velmi náročný.

Tento rozdíl ve struktuře průmyslu se odráží také v investiční náročnosti jednotlivých ekonomik. Česká republika se řadí mezi země s nejvyšším podílem investic do tvorby hrubého fixního kapitálu¹ v průmyslu (9,2 %), což odráží kapitálovou náročnost technicky orientované a strojírenské výroby. Přínos těchto investic k růstu HDP je však nižší než u technologicky vyspělejších odvětví. Irsko sice vykazuje relativně nízký podíl investic do průmyslu (4,9 %), avšak díky zaměření na vysoce efektivní high-tech sektory dosahuje výrazně vyššího ekonomického výnosu.

Graf č. 6: Podíl tvorby hrubého fixního kapitálu v průmyslu na HDP v roce 2024 (v %)

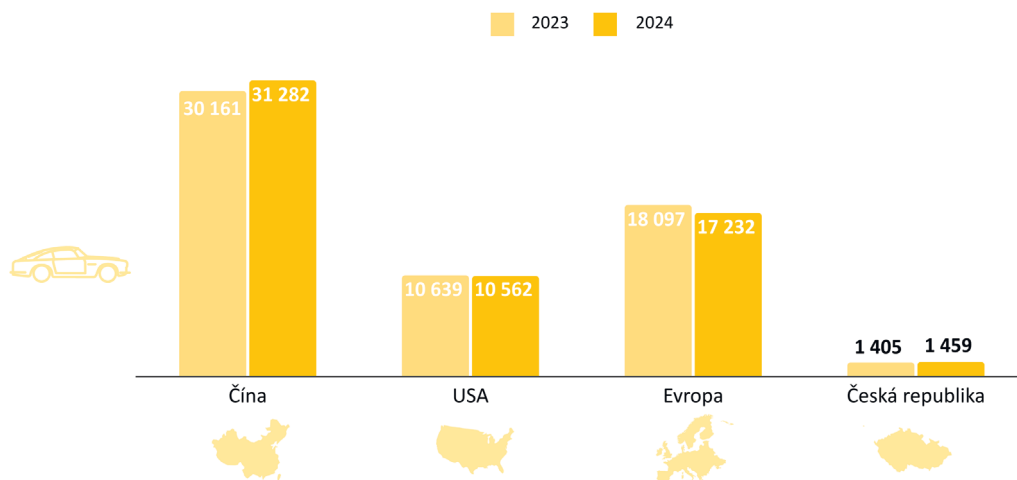


Zdroj: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/nama_10_an6_custom_15850615/default/table).

Dopady vysokých cen energií na průmysl jsou patrné zejména v evropském automobilovém sektoru. Meziroční srovnání produkce světových lídrů ve výrobě motorových vozidel ukazuje, že USA se podařilo udržet objem výroby na stabilní úrovni. Naproti tomu v Evropě došlo k poklesu výroby automobilů o 4,8 %. Výjimkou je Česká republika, které se jako jedné z mála zemí Evropy i díky lepší konkurenceschopnosti podařilo výrobu navýšit o 3,9 %. V Číně výroba vzrostla o 3,7 %.

¹ Tvorba hrubého fixního kapitálu zahrnuje investice do dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku, jako jsou stroje, zařízení, budovy nebo software. V tomto případě jde o investice v rámci průmyslu.

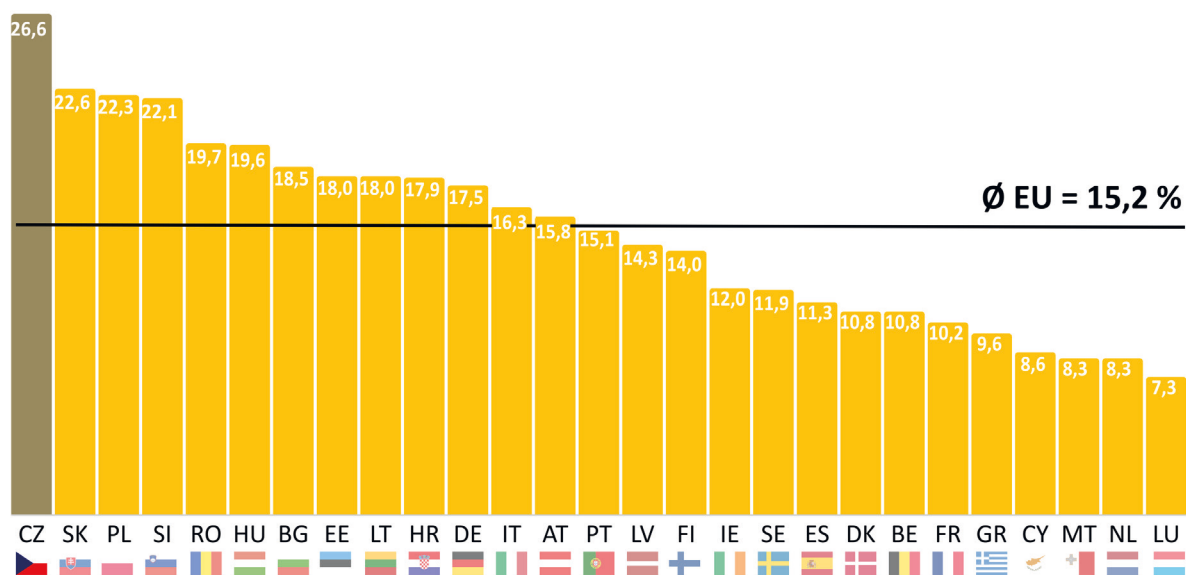
Graf č. 7: Porovnání výroby automobilů mezi roky 2023 a 2024 na vybraných trzích (v tis. ks)



Zdroj: OICA (<https://www.oica.net/category/production-statistics/2024-statistics/>).

Průmysl představuje zásadní odvětví z hlediska zaměstnanosti v České republice. Pracuje v něm více než čtvrtina všech zaměstnaných osob a jeho podíl výrazně převyšuje evropský průměr, což potvrzuje jeho klíčovou roli v tuzemské ekonomice. Zároveň to ale znamená, že česká ekonomika je na průmysl výrazně orientována, což zvyšuje její zranitelnost v případě náhlých změn v tomto sektoru.

Graf č. 8: Počet zaměstnaných v průmyslu ve 4. čtvrtletí 2024 (v %)

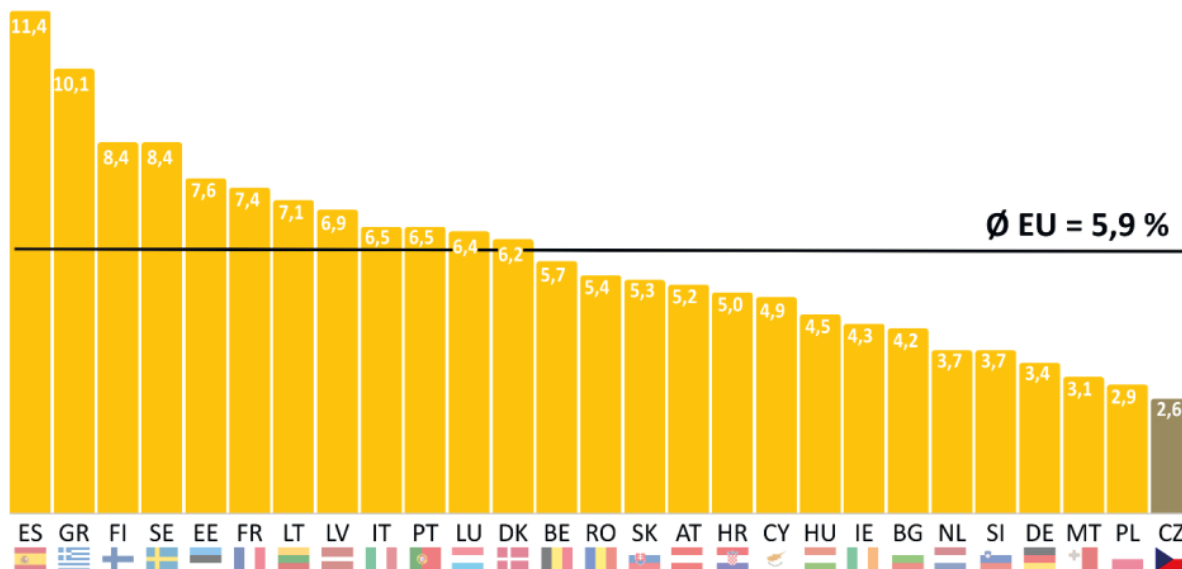


Zdroj: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/namq_10_a10_e__custom_15709503/default/table).

Nízká pracovní mobilita brzdí českou ekonomiku.

V roce 2024 měla Česká republika opět nejnižší nezaměstnanost v Evropské unii. Její výše dosáhla stejné hodnoty jako v předchozím roce (2,6 %). Česká republika vykazuje prvenství v nízké nezaměstnanosti již od roku 2017, což lze na první pohled považovat za úspěch. Z pohledu trhu práce však nedostatek pracovní síly představuje brzdu ekonomického růstu.

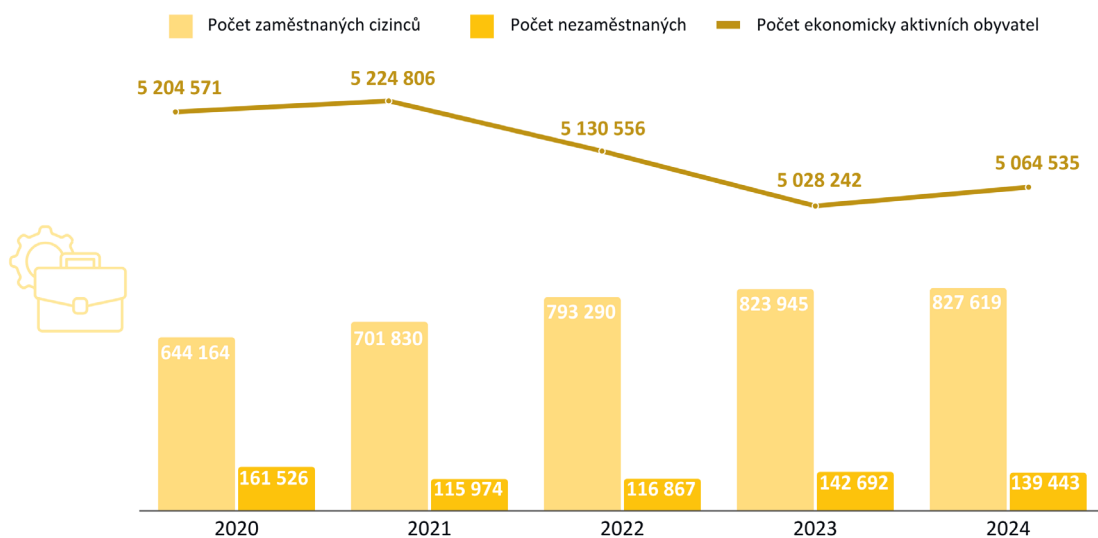
Graf č. 9: Nezaměstnanost v EU v roce 2024 (v %)



Zdroj: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/une_rt_a_custom_17520661/default/table?lang=en).

Od roku 2020 do června 2024 se počet zaměstnaných cizinců v České republice zvýšil o více než 183 tisíc osob. Jejich zapojení proběhlo bez výrazného dopadu na míru nezaměstnanosti, což souvisí s vysokou poptávkou po pracovní síle. Přestože se počet zaměstnaných cizinců výrazně navýšil, celkový počet ekonomicky aktivních obyvatel v České republice se od roku 2020 snížil o 140 tisíc osob. Současně došlo také ke snížení počtu nezaměstnaných o 22 tisíc osob. Mezi hlavní příčiny tohoto vývoje patří stárnutí populace a vyšší míra odchodů do předčasného důchodu, k nimž došlo za výhodnějších podmínek v roce 2023.

Graf č. 10: Vývoj počtu ekonomicky aktivních obyvatel, zaměstnaných cizinců a nezaměstnaných v letech 2020–2024



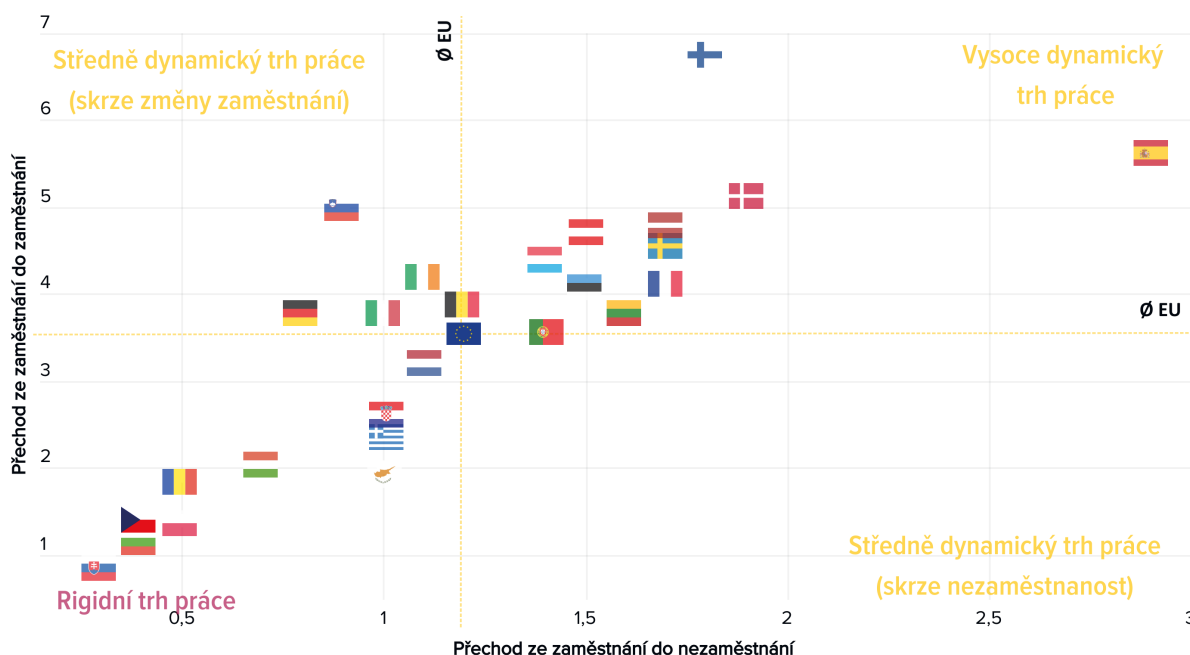
Zdroj: Český statistický úřad (<https://csu.gov.cz/rychle-informace/miry-zamestnanosti-nezamestnanosti-a-ekonomicke-aktivity-brezen-2025>), MPSV (data.mpsv.cz).

Pozn.: Počet zaměstnaných cizinců v roce 2024 je údaj za červen. Počet ekonomicky aktivních obyvatel podle metodiky ČSÚ je součtem zaměstnaných a nezaměstnaných.

Jak potvrzují i závěry odborné studie², jedním z dlouhodobých problémů českého trhu práce je jeho nízká flexibilita, která je způsobena mj. i nízkou finanční dostupností nájemního bydlení a vysokým podílem bydlení vlastnického, což je patrné i v dalších zemích střední a východní Evropy. Česká republika se vyznačuje jednou z nejnižších měr ochoty ke změně zaměstnání. Lidé jsou méně ochotni měnit pracovní místo nebo aktivně vyhledávat nové příležitosti, pokud to zahrnuje i riziko přechodného období bez zaměstnání. Tato omezená mobilita pracovní síly snižuje schopnost trhu práce reagovat na měnící se ekonomické podmínky a brzdí jeho přirozenou adaptaci. Naproti tomu trhy práce v severských zemích vykazují výrazně vyšší flexibilitu.

2 Institut pro demokracii a ekonomickou analýzu (IDEA) – [Strnulost českého trhu práce](#). Graf *Flexibilita trhů práce zemí EU27* byl aktualizován na základě aktuálních dat z Eurostatu.

Graf č. 11: Flexibilita trhu práce zemí EU v období 2022 až 3. Q 2024 (v %)

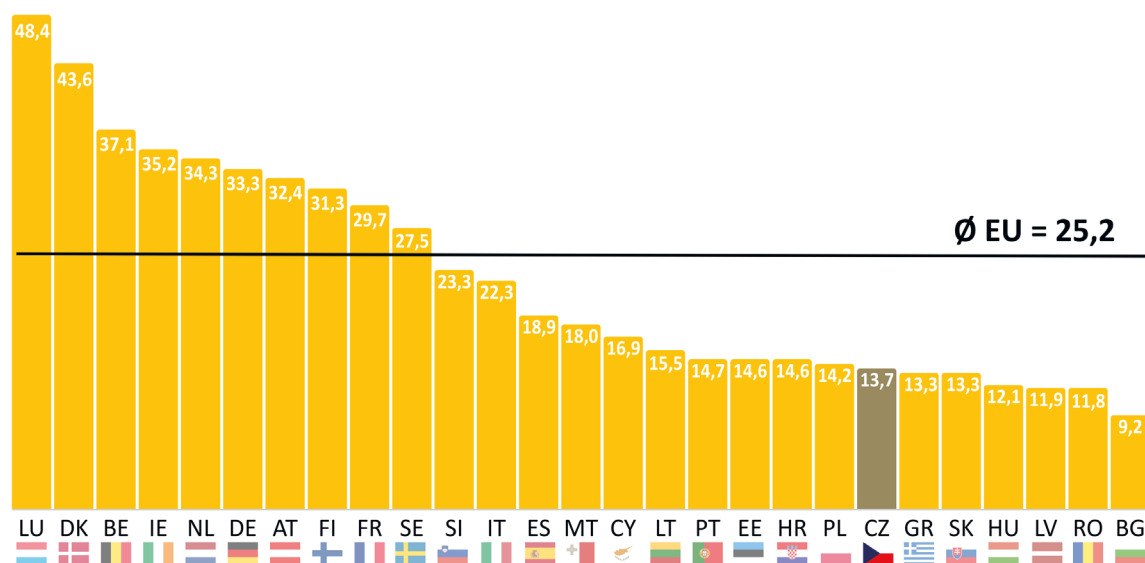


Zdroj: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/lfsi_long_q_custom_15731074/default/table?lang=en, https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/lfsi_long_q_custom_15730906/default/table?lang=en), IDEA CERGE EI (https://idea.cerge-ei.cz/documents/IDEA_PB_Strnu-lost_trhu_prace_0614A.pdf).

Pozn.: Převezata metodika výpočtu od CERGE a aktualizována o data z Eurostatu.

Úroveň pružnosti trhu práce v jednotlivých evropských zemích se částečně promítá i do výše hodinových mezd. Česká republika, podobně jako další státy východní Evropy, vykazuje výrazně nižší úroveň mezd, přičemž hodinová mzda zde dosahuje přibližně poloviny průměru Evropské unie. Naopak u severovýchodních zemí hodinové mzdy dosahují až trojnásobku hodnot zaznamenaných ve východoevropských státech. Tyto rozdíly nejsou způsobeny pouze mírou pružnosti trhu práce, ale významnou roli hrají také ekonomické a cenové podmínky v jednotlivých zemích.

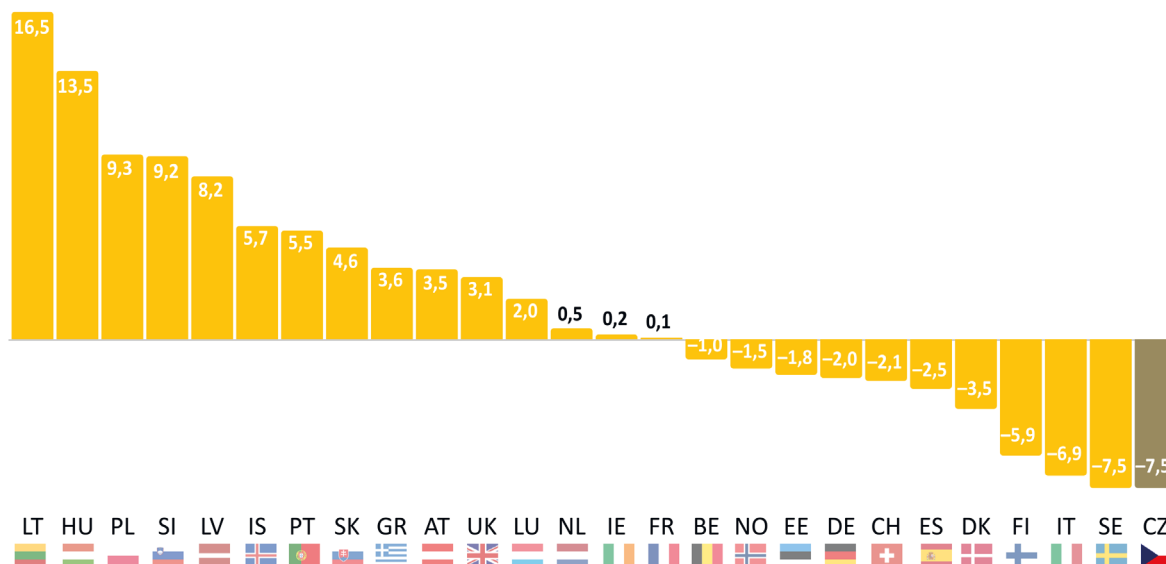
Graf č. 12: Hodinová mzda v zemích EU v roce 2024 (v EUR)



Zdroj: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/lc_lci_lev_custom_16067382/default/table).

Podpora flexibility trhu práce by částečně mohla mít pozitivní dopad na růst reálných mezd. Podle statistik Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (dále také „OECD“) se reálné mzdy v České republice a ve Švédsku mezi 4. čtvrtletím 2019 a 1. čtvrtletím 2024 snížily o 7,5 %, což představovalo nejvyšší pokles mezi všemi zeměmi OECD.

Graf č. 13: Kumulativní změna reálných mezd od 4. Q 2019 do 1. Q 2024 (v %)



Zdroj: OECD (https://www.oecd.org/en/publications/oecd-employment-outlook-2024_ac8b3538-en.html).

Zvýšení flexibility trhu práce by v podmínkách České republiky mohlo představovat významný strukturální impuls pro růst reálných mezd, zejména v prostředí trvale nízké nezaměstnanosti. Takový vývoj by měl pozitivní dopad nejen na kupní sílu obyvatelstva, ale i na příjmovou stranu státního rozpočtu (dále také „SR“). Vyšší mzdová základna by se pozitivně promítla do výběru daně z příjmů a pojistného na sociální zabezpečení i pojistného na veřejné zdravotní pojištění, jejichž rozpočty v současnosti čelí rostoucím výdajům a dlouhodobému podfinancování.

2. VEŘEJNÝ DLUH

Veřejný dluh České republiky se v roce 2024 zvýšil o 257,8 mld. Kč na 3 491,9 mld. Kč. Od roku 2020 roste výrazně rychleji než v předchozích letech, zejména kvůli mimořádným událostem, jako byla pandemie covidu-19, energetická krize či válka na Ukrajině. K zadlužování však přispěly i trvalé změny daňového systému, například zrušení superhrubé mzdy v roce 2021. Přestože se saldo veřejných rozpočtů v roce 2024 meziročně zlepšilo o 108,9 mld. Kč, výsledný schodek ve výši 177,2 mld. Kč nadále potvrzuje přetrvávající rozpočtovou nerovnováhu.

Meziroční nárůst podílu veřejného dluhu na HDP o 1,1 p. b. na 43,6 % je varovným signálem pokračujícího zadlužování. I když je ČR stále pod zákonnou hranicí dluhové brzdy 55 % HDP, postupně se jí přibližuje.

Schéma č. 1: Saldo veřejných rozpočtů, veřejný dluh a jeho podíl na HDP (v mld. Kč, v %, v p. b.)

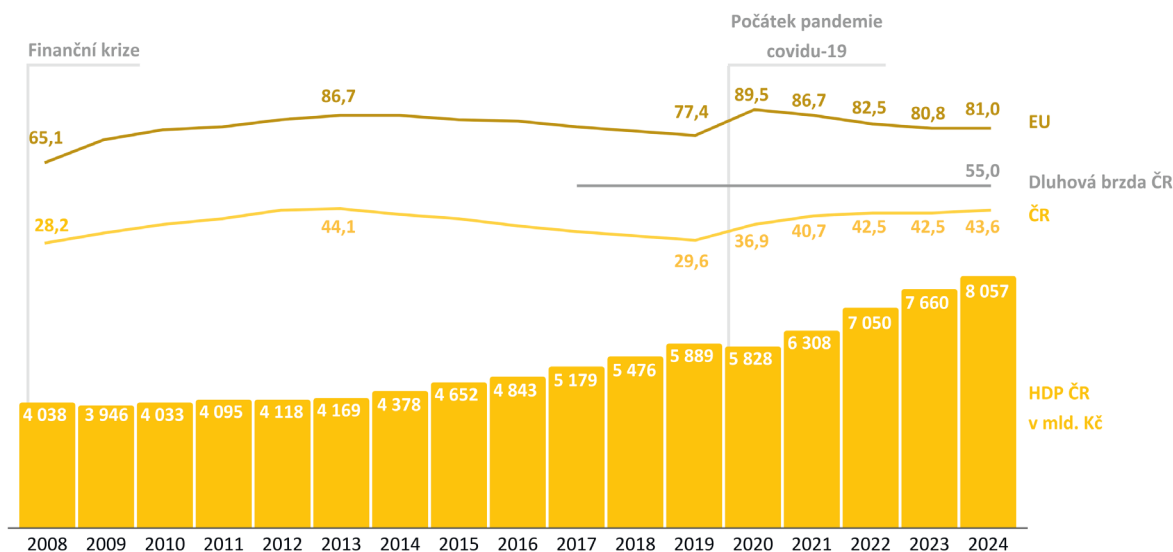
	2020	2021	2022	2023	2024	2024 – 2023
Veřejný dluh	2 149,7	2 566,8	2 997,6	3 234,1	3 491,9	 257,8
Saldo veřejných rozpočtů	-329,3	-312,3	-216,3	-286,1	-177,2	 108,9
Veřejný dluh/HDP	36,9 %	40,7 %	42,5 %	42,5 %	43,6 %	 1,1 p. b.

Zdroj: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/GOV_10DD_EDPT1__custom_11590315/default/table?lang=en,
https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/gov_10dd_edpt1__custom_11590455/default/table?lang=en,
https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/GOV_10DD_EDPT1__custom_11590516/default/table?lang=en).

Veřejný dluh zpravidla výrazně narůstá v obdobích globálních krizí. V důsledku finanční krize mezi lety 2008–2013 vzrostl dluh ČR o 15,9 p. b. na 44,1 % HDP, průměr EU se zvýšil o 21,6 p. b. na 86,7 % HDP. V následujících letech ekonomické konjunktury se zemím EU včetně České republiky dařilo podíl veřejného dluhu postupně snižovat a vytvářet si takzvaný fiskální polštář, pro případ budoucích krizí. Tento příznivý vývoj však přerušila pandemie covidu-19 v roce 2020, která představovala další globální krizi. Během jediného roku tehdy vzrostlo zadlužení v EU v průměru o 12,1 p. b. a v České republice o 7,3 p. b.

Po pandemii se většině států EU podařilo dluh opět stabilizovat a snížit, přičemž průměr EU klesl z 89,5 % HDP na 81 % HDP. Tím si státy částečně obnovily fiskální polštář. Česká republika však v tomto trendu snižování zadlužení nepokračovala. Od pandemie se její veřejný dluh zvýšil o dalších 6,7 p. b. a přiblížil se hranici dluhové brzdy. Česká republika navíc nevyužila výrazného růstu cen v letech 2022 a 2023, kdy vysoká inflace výrazně zvýšila nominální HDP a v jiných státech přispěla ke snižování podílu veřejného dluhu na HDP. Tato situace omezuje schopnost reakce na krize a zvyšuje riziko nedostatku financí na obranu, geopolitické události a nejistoty na trzích.

Graf č. 14: Dluh sektoru vládních institucí (v mld. Kč, v % HDP)

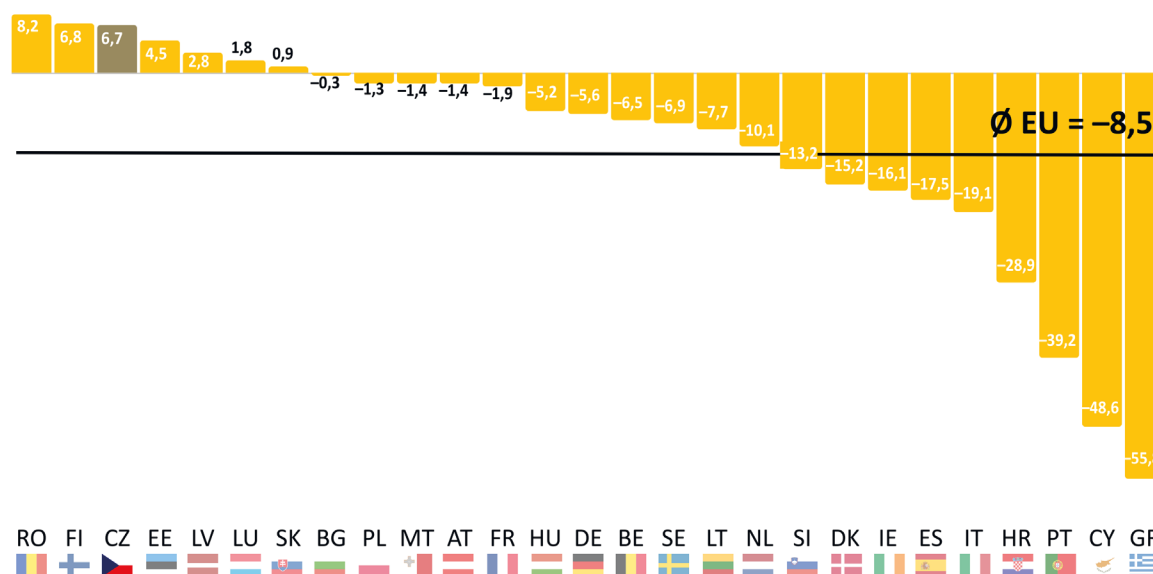


Zdroj: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/gov_10dd_edpt1_custom_15747294/default/table), Český statistický úřad (https://csu.gov.cz/rocní-narodní-ucty?pocet=10&start=0&podskupiny=053&razeni=-datumVydani#data-a-casove-rady_tab-1-hruba-domaci-produkt-mil-kc-be), Makroekonomická predikce Ministerstva financí – duben 2025.

Pozn.: Dluhová brzda byla v ČR zavedena v roce 2017 zákonem č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti.

Průměrné snížení veřejného dluhu mezi roky 2020 a 2024 v rámci EU činilo přibližně 8,5 p. b. HDP, přičemž některé země dosáhly ještě výraznějších výsledků. Řecko snížilo svůj dluh o 55,8 p. b., Kypr o 48,6 p. b. a Portugalsko o 39,2 p. b. Česká republika však patří mezi výjimky, neboť od roku 2020 svůj veřejný dluh naopak navýšila o 6,7 p. b. HDP. Tato situace podtrhuje nutnost přijetí další střednědobé strategie ozdravování veřejných financí, která by zahrnovala jak racionalizaci výdajů, tak zvýšení příjmové efektivity.

Graf č. 15: Změna dluhu sektoru vládních institucí za období let 2020–2024 (v p. b. HDP)



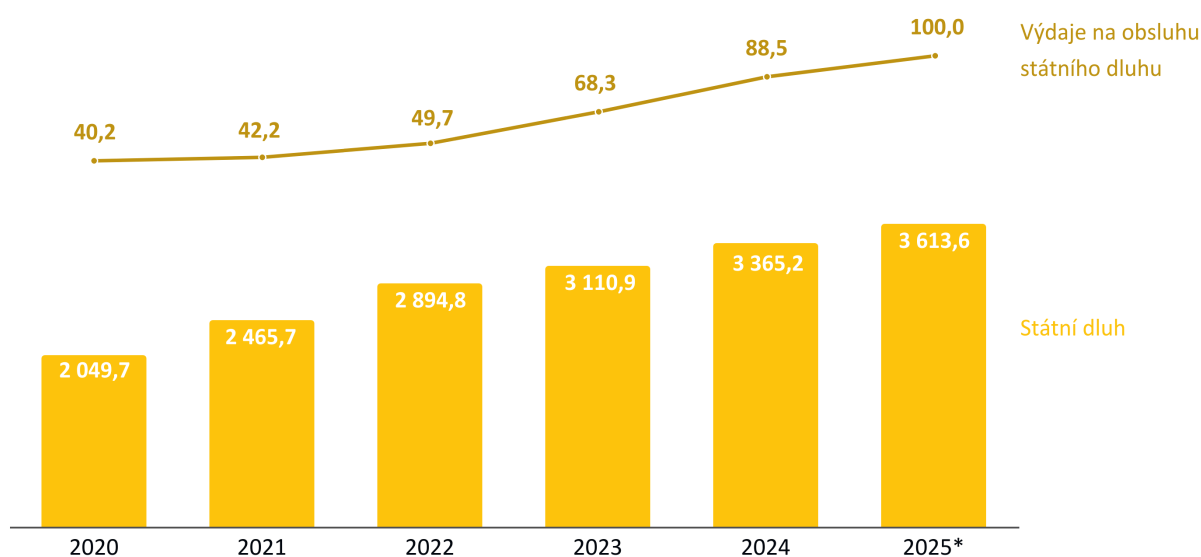
Zdroj: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/gov_10dd_edpt1_custom_15747294/default/table).

Hlavní složku veřejného dluhu tvoří státní dluh (dále také „SD“), který v roce 2024 dosáhl 3 365,2 mld. Kč a meziročně vzrostl o 254,3 mld. Kč, tj. o 8,2 %.

Rostoucí výdaje na obsluhu státního dluhu představují významnou zátěž pro státní rozpočet.

V roce 2024 dosáhly výdaje na obsluhu státního dluhu³ České republiky 88,5 mld. Kč. Ve srovnání s rokem 2023 se zvýšily o více než 20 mld. Kč, což představuje téměř 30% nárůst. Tempo růstu výdajů mezi lety 2023 a 2024 je nejvyšší za poslední roky a odráží dopady vyšších úrokových sazeb a vysokého tempa zadlužování.

Graf č. 16: Státní dluh a výdaje na obsluhu státního dluhu (v mld. Kč)

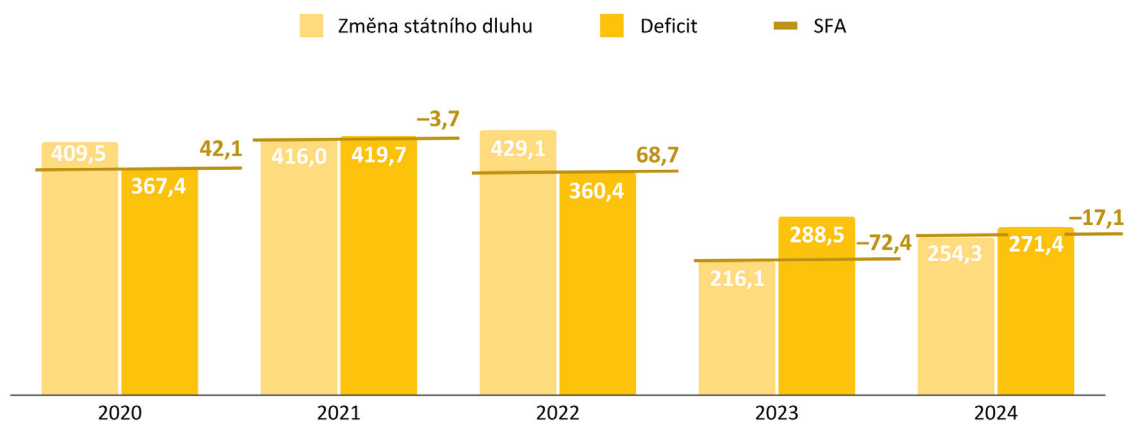


Zdroj: Ministerstvo financí (<https://www.mfcr.cz/cs/rozpocetova-politika/rizeni-statniho-dluhu/statistiky/struktura-a-vyvoj-statniho-dluhu>, <https://www.mfcr.cz/cs/rozpocetova-politika/rizeni-statniho-dluhu/statistiky/ciste-vydaje-na-obsahu-statniho-dluhu>), 2025-03-27_Statni-rozpocet-2025-v-kostce.pdf.

Pozn.: * Predikce.

Meziroční změna státního dluhu se často neshoduje s výší ročního rozpočtového schodku. Tento rozdíl vysvětluje ukazatel SFA (stock-flow adjustment), který zachycuje mimořádné operace mimo běžné příjmy a výdaje, například změnu aktiv, změny kurzů měn nebo přecenění aktiv. V letech 2021, 2023 a 2024 rostl státní dluh pomaleji, než jak vysoký byl skutečný deficit. To znamená, že část schodku byla kryta z jiných zdrojů než z nového zadlužení, například z prodeje aktiv.

Graf č. 17: Přehled rozdílů mezi deficitem SR a nárůstem státního dluhu v letech 2020–2024 (v mld. Kč)



Zdroj: Ministerstvo financí (<https://www.mfcr.cz/cs/rozpocetova-politika/rizeni-statniho-dluhu/statistiky/struktura-a-vyvoj-statniho-dluhu>, <https://mfcr.cz/cs/ministerstvo/media/tiskove-zpravy/2025/pokladni-plneni-sr-58324>).

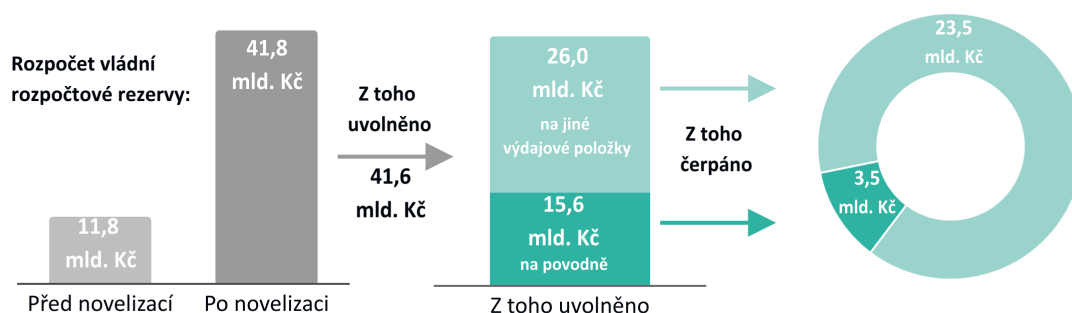
III. STÁTNÍ ROZPOČET

HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU SKONČILO V ROCE 2024 DEFICITEM, KTERÝ BYL O 10,6 MLD. KČ NIŽŠÍ NEŽ PLÁNOVANÝ SCHODEK 282 MLD. KČ. BEZ Kladného SALDA PROSTŘEDKŮ Z EU A FM VE VÝŠI 17,5 MLD. KČ BY VŠAK DEFICIT ROZPOČTU PŘEKROČIL PLÁNOVANOU VÝŠI O 6,9 MLD. KČ.

Vývoj celkových příjmů, výdajů a salda státního rozpočtu v letech 2020–2024 (v mld. Kč)

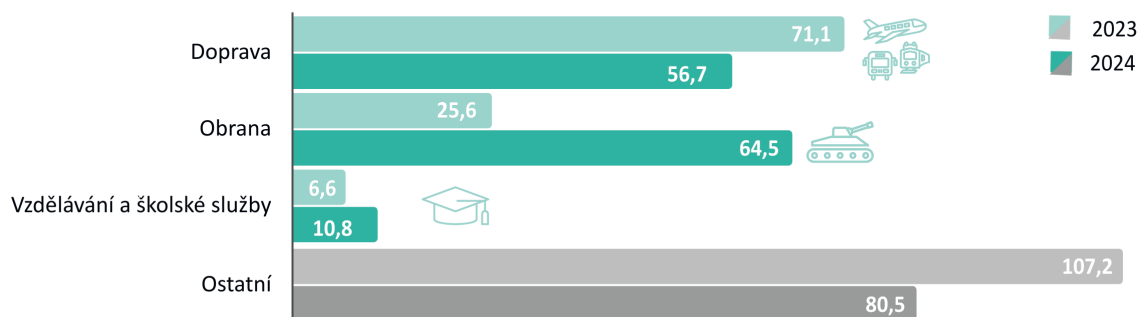
	2020	2021	2022	2023	2024	2024 – 2023
Příjmy	1 475,5	1 487,2	1 624,4	1 914,1	1 965,4	 51,3
Výdaje	1 842,9	1 906,9	1 984,8	2 202,6	2 236,8	 34,2
Saldo	-367,4	-419,7	-360,4	-288,5	-271,4	 17,1

V REAKCI NA ZÁŘIJOVÉ POVODNĚ DOŠLO PROSTŘEDNICTVÍM NOVELY ZÁKONA K NAVÝŠENÍ VLÁDNÍ ROZPOČTOVÉ REZERVY O 30 MLD. KČ NA ODSTRAŇOVÁNÍ POVODŇOVÝCH ŠKOD, NA KTERÉ BYLO UVOLNĚNO 15,6 MLD. KČ A DO KONCE ROKU 2024 ČERPÁNO POUZE 3,5 MLD. KČ. ZBYLÉ PROSTŘEDKY BYLY POUŽITY NA JINÉ ÚČELY.



MEZIROČNĚ DOŠLO K VÝRAZNÉ ZMĚNĚ STRUKTURY KAPITÁLOVÝCH VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU VE PROSPĚCH VÝDAJŮ NA OBRANU, KTERÉ VZROSTLY O 152 %. BEZ VĚTŠÍHO ZAPOJENÍ DOMÁCÍHO PRŮMYSLU A PODPORY VÝZKUMU SE NEMUSÍ VYŠŠÍ VÝDAJE NA OBRANU POZITIVNĚ PROMÍTNOUT DO ČESKÉ EKONOMIKY.

Kapitálové výdaje ze státního rozpočtu v letech 2023 a 2024 (v mld. Kč)



* Kapitálové výdaje jsou realizovány také prostřednictvím státních fondů.

1. HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU

Státní rozpočet na rok 2024, schválený zákonem č. 433/2023 Sb.⁴, původně počítal s celkovými příjmy ve výši 1 940 mld. Kč, s celkovými výdaji ve výši 2 192 mld. Kč a schodkem 252 mld. Kč. V říjnu 2024 však došlo k novelizaci zákona o státním rozpočtu na rok 2024⁵ v reakci na povodně a záměr státu poskytnout pomoc zasaženým regionům. Výdaje státního rozpočtu byly navýšeny o 30 mld. Kč na celkových 2 222 mld. Kč, zatímco příjmy zůstaly beze změny. Celkový plánovaný deficit na rok 2024 byl nakonec stanoven na 282 mld. Kč.

Celkové příjmy státního rozpočtu v roce 2024 dosáhly 1 965,4 mld. Kč, což představovalo meziroční nárůst o 2,7 %. Výdaje se meziročně zvýšily o 1,6 % na celkových 2 236,8 mld. Kč. Tempo růstu příjmů a výdajů bylo v roce 2024 nejnižší za poslední tři roky, což souviselo zejména se zpomalující inflací. Hospodaření státního rozpočtu za rok 2024 skončilo schodkem ve výši 271,4 mld. Kč, což bylo o 17,1 mld. Kč méně než v roce 2023. Ke zlepšení hospodaření přispěl vyšší růst příjmů než výdajů, nicméně se jednalo pouze o mírné zlepšení salda a deficit státního rozpočtu zůstal stále vysoký.

Schéma č. 2: Příjmy, výdaje a saldo státního rozpočtu v letech 2020–2024 (v mld. Kč)

	2020	2021	2022	2023	2024	2024 – 2023
Příjmy	1 475,5	1 487,2	1 624,4	1 914,1	1 965,4	 51,3
Výdaje	1 842,9	1 906,9	1 984,8	2 202,6	2 236,8	 34,2
Skutečné saldo	–367,4	–419,7	–360,4	–288,5	–271,4	 17,1
Saldo bez EU/FM	–364,9	–408,6	–316,8	–300,6	–288,9	 11,7
Plánované saldo	–500,0	–500,0	–375,0	–295,0	–282,0	 13,0

Zdroj: informační portál MONITOR, Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024.

Skutečný deficit státního rozpočtu byl v roce 2024 o 10,6 mld. Kč nižší než novelizovaný schodek ve výši 282 mld. Kč. Bez prostředků EU a finančních mechanismů (dále také „FM“) by však deficit dosáhl výše 288,9 mld. Kč a o 6,9 mld. Kč by tak překročil novelizovaný schodek státního rozpočtu na rok 2024. Právě kladné saldo těchto prostředků pomohlo udržet deficit v rámci schváleného rozpočtu. Přestože jsou příjmy a výdaje EU/FM rozpočtovány neutrálně, ve skutečnosti dosáhla jejich balance v roce 2024 přebytku ve výši 17,5 mld. Kč.

V reakci na zářijové povodně v roce 2024 byla přijata novela zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2024. Na základě prvotních odhadů výše škod a očekávaného dopadu na výdajovou stranu státního rozpočtu došlo prostřednictvím této novely k navýšení vládní rozpočtové rezervy o 30 mld. Kč na odstraňování povodňových škod.

4 Zákon č. 433/2023 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2024.

5 Zákon č. 294/2024 Sb., kterým se mění zákon č. 433/2023 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2024.

99 Téměř polovina prostředků určených na povodně byla uvolněna na jiné účely.

Z analýz NKÚ a Národní rozpočtové rady zaměřených na údaje *Návrhu státního závěrečného účtu ČR za rok 2024* vyplývá, že z původně vyčleněné částky 30 mld. Kč bylo na povodňové účely uvolněno pouze 15,6 mld. Kč. Zbývající část ve výši 14,4 mld. Kč byla uvolněna na jiné účely, i když důvodová zpráva k novele zákona uváděla dopady ničivých povodní jako přímý důvod navýšení schodku státního rozpočtu. Skutečné čerpání z rozpočtové rezervy na následky povodní dosáhlo pouze 3,5 mld. Kč.

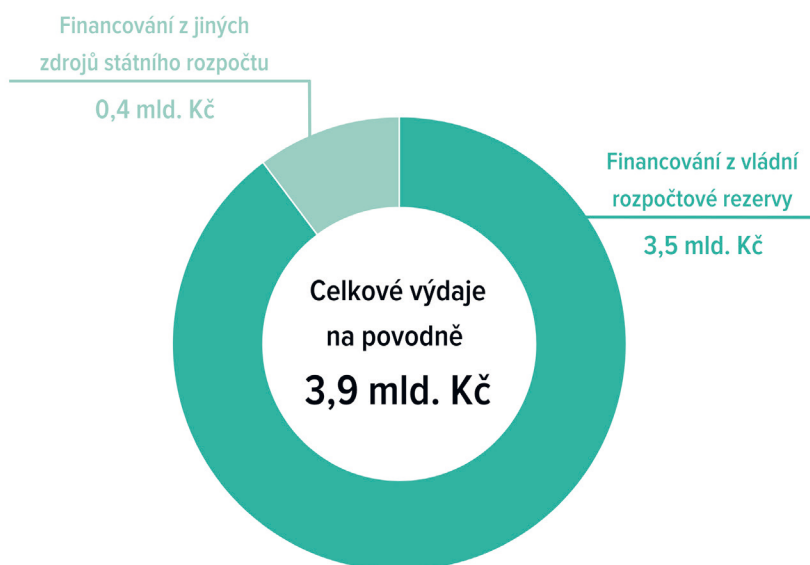
Tabulka č. 1: Využití vládní rozpočtové rezervy v roce 2024 (v mld. Kč)

Rozpočet vládní rozpočtové rezervy před novelizací	11,8
Rozpočet vládní rozpočtové rezervy po novelizaci	41,8
z toho uvolněno	41,6
• z toho uvolněno na povodně	15,6
• z toho čerpáno	3,5
• z toho uvolněno na jiné výdajové položky	26,0
• z toho čerpáno	23,5

Zdroj: *Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024*.

Dle údajů v návrhu SZÚ za rok 2024 bylo do konce roku 2024 ze státního rozpočtu na financování opatření spojených s povodněmi vynaloženo celkem 3,9 mld. Kč. Tyto výdaje byly financovány z vládní rozpočtové rezervy ve výši 3,5 mld. Kč a 0,4 mld. Kč bylo kryto z jiných zdrojů státního rozpočtu.

Graf č. 18: Čerpání výdajů na povodně v roce 2024 (v mld. Kč)



Zdroj: *Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024*.

Největší objem prostředků z vládní rozpočtové rezervy na výdaje nesouvisející s povodněmi byl realizován prostřednictvím kapitol MPSV, MO, MPO a MŠMT. Vzhledem k charakteru některých výdajů lze zpochybnit, zda šlo skutečně o neočekávané a nepředvídatelné události, s nimiž nebylo možné počítat již při sestavování státního rozpočtu. Pokud by prostředky vládní rozpočtové rezervy sloužily výhradně k pokrytí nepředvídatelných krizových situací, nemuselo by při výskytu živelních pohrom docházet k dočasnému navyšování rozpočtového deficitu.

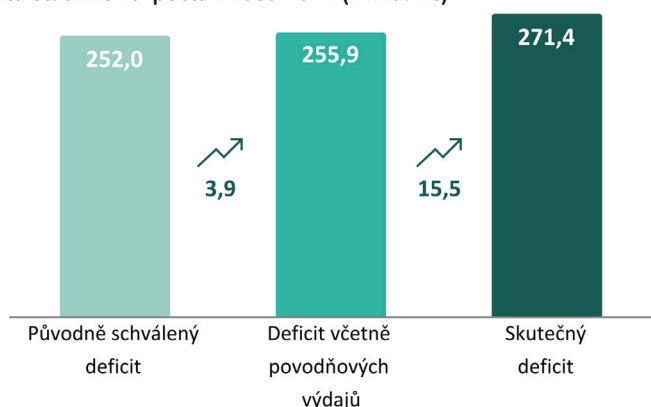
Tabulka č. 2: Největší příjemci prostředků z vládní rozpočtové rezervy nesouvisejících s povodněmi v roce 2024 (v mld. Kč)

Kapitola	Výdaj	Uvolněno	Čerpáno
MPSV	Prostředky na humanitární dávky a sociální služby	9,7	9,6
MO	Výdaje na obranu	2,9	2,9
MPO	Dotace na obnovitelné zdroje energie	4,1	2,6
MPO	Kompenzace cen energií	2,0	1,5
MŠMT	Navýšení prostředků na financování nepedagogů	2,0	2,0
MŠMT	Zvýšení výdajů pro oblast veřejných škol	1,0	1,0
VPS	Příspěvek na ubytování v souvislosti s konfliktem na Ukrajině	1,6	1,6
	Dalších 44 výdajových položek	2,7	2,3
Celkem výdaje nesouvisející s povodněmi		26,0	23,5

Zdroj: Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024.

Při zohlednění skutečně čerpaných prostředků na povodňové škody ve výši 3,9 mld. Kč měl státní rozpočet za rok 2024 vykázat deficit ve výši 255,9 mld. Kč oproti původně schválenému deficitu před novelou zákona ve výši 252 mld. Kč. Skutečné záporné saldo však činilo 271,4 mld. Kč, tedy o 15,5 mld. Kč více. Tento rozdíl byl způsoben výdaji, které nesouvisely s řešením povodňových škod, ale byly čerpány na jiné účely, než kterými bylo navýšení výdajů státního rozpočtu původně odůvodněno.

Graf č. 19: Změny deficitu státního rozpočtu v roce 2024 (v mld. Kč)



Zdroj: Ministerstvo financí, Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024; vlastní výpočet NKÚ.

Ke zlepšení salda státního rozpočtu v roce 2024 měla přispět konsolidace veřejných rozpočtů⁶ (dále také „konsolidační balíček“). Mezi hlavní opatření tohoto konsolidačního balíčku patřilo snížení objemu národních dotací, omezení výdajů na provoz, včetně platů státních zaměstnanců, a změny v daňové oblasti. Podle Ministerstva financí měla všechna opatření konsolidačního balíčku zlepšit saldo státního rozpočtu v roce 2024 o 98,8 mld. Kč, což mělo zahrnovat zvýšení příjmů o 36,3 mld. Kč a snížení výdajů o 62,5 mld. Kč.⁷ V roce 2024 však došlo k meziročnímu snížení salda státního rozpočtu pouze o 17,1 mld. Kč, což je výrazně méně než plánovaný cíl. Tento cíl by pravděpodobně nebyl dosažen ani v případě, že by nedošlo k mimořádnému navýšení rozpočtovaných výdajů o 30 mld. Kč.

V roce 2024 došlo i přes přijatá konsolidační opatření k opětovnému růstu výdajů státního rozpočtu, a to především v oblasti mandatorních výdajů. Tento vývoj poukazuje na potřebu důslednějších opatření ke snižování výdajové strany rozpočtu. Přestože došlo k dílčímu pokroku v konsolidaci veřejných financí, je důležité, aby stát pokračoval ve strategii fiskální odpovědnosti a přijímal dlouhodobá opatření, která by pomohla více stabilizovat státní rozpočet a snižovat deficit. Bez těchto kroků hrozí, že se současný stav může dále zhoršovat.

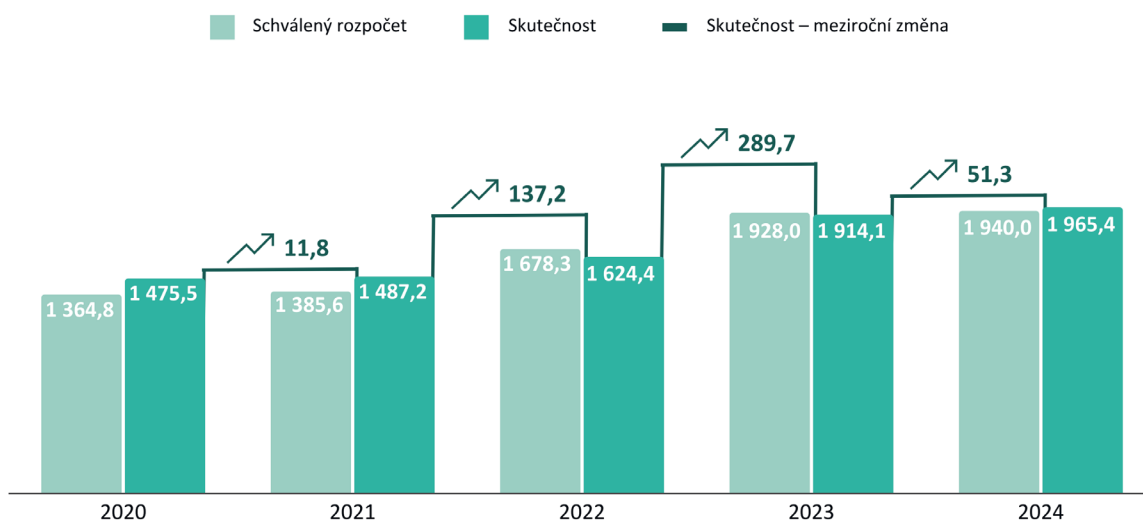
⁶ Zákon č. 349/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů.

⁷ Zdroj: Ministerstvo financí (<https://www.mfcr.cz/cs/ministerstvo/media/ozdravny-balicek>).

2. PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU

Příjmy státního rozpočtu v roce 2024 ovlivnilo několik faktorů. Inflace se vrátila na běžnou úroveň a Česká republika zaznamenala mírný ekonomický růst ve srovnání s rokem 2023. Příjmy státního rozpočtu byly nad rámec působení hospodářského vývoje rovněž ovlivněny schválenými diskrečními změnami daňového systému v souvislosti se zahájením procesu konsolidace veřejných rozpočtů a současně byly ovlivněny i částečným ukončením opatření souvisejících s energetickou krizí⁸. Celkové příjmy státního rozpočtu v roce 2024 dosáhly výše 1 965,4 mld. Kč a meziročně vzrostly o 51,3 mld. Kč. Zároveň příjmy státního rozpočtu po třech letech překročily rozpočtovaný objem stanovený zákonem č. 433/2023 Sb.⁹, a to o 25,4 mld. Kč.

Graf č. 20: Celkové příjmy státního rozpočtu a meziroční změny v letech 2020–2024 (v mld. Kč)



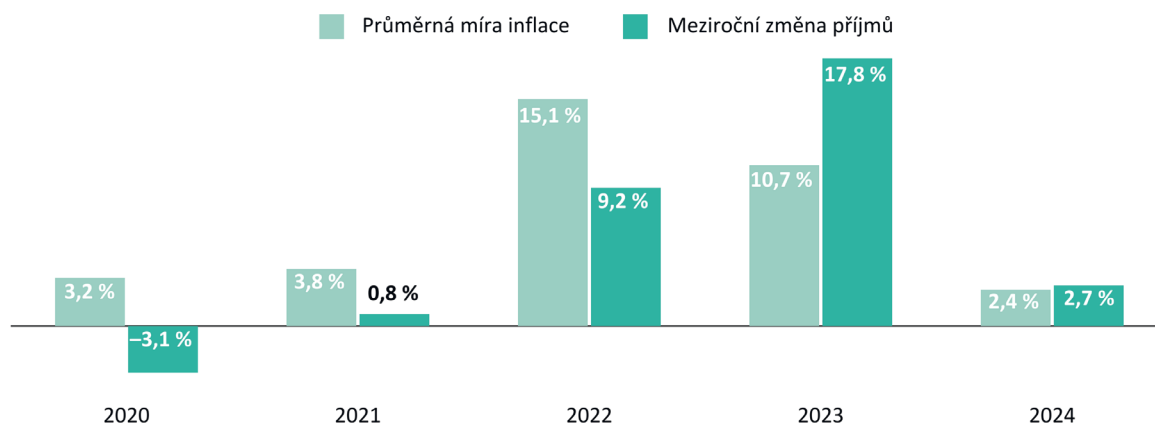
Zdroj: informační portál MONITOR.

” Růst příjmů státního rozpočtu výrazně zpomalil.

Příjmy státního rozpočtu rostly nejrychleji v letech 2022 a 2023, tedy v období vysoké inflace. Největší nárůst nastal v roce 2023. V roce 2024, kdy se inflace vrátila na běžnou úroveň, se růst nominálních příjmů znatelně zpomalil. Vysoká inflace v předchozích letech dočasně podpořila nominální růst příjmů, zejména z daně z přidané hodnoty (dále také „DPH“) a daně z příjmu. Za současných podmínek nelze na tento inflační efekt do budoucna spoléhat, protože nejde o strukturální zlepšení rozpočtové bilance. Pro dlouhodobě udržitelný růst příjmů státního rozpočtu bude klíčové podpořit růst reálného HDP a případně upravit daňovou politiku.

8 V roce 2024 například nebyl již realizován žádný odvod z nadměrných příjmů, který v roce 2023 přispěl do rozpočtu částkou 18,5 mld. Kč.
9 Zákon č. 433/2023 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2024.

Graf č. 21: Porovnání meziročních změn příjmů státního rozpočtu a průměrné roční míry inflace v letech 2020–2024 (v %)



Zdroj: Český statistický úřad, informační portál MONITOR.

” K překročení schválených příjmů státního rozpočtu přispěly zejména vyšší příjmy z EU/FM.

Na překročení schváleného rozpočtu příjmů státního rozpočtu se v roce 2024 podílely téměř všechny jeho zdroje, výjimku tvořily jen kapitálové příjmy. K lepšímu plnění rozpočtu došlo nejen díky vyšším příjmům z EU/FM o 31,6 mld. Kč a daně z příjmů fyzických osob (dále také „DPFO“) o 13,3 mld. Kč, ale také vlivem vyšších příjmů z daně z neočekávaných zisků o 19,7 mld. Kč. Tyto příjmy jsou však jen dočasné a skončí v roce 2025, což znamená, že stát částečně spoléhá na jednorázové zdroje. Za očekáváním naopak zaostalo např. inkaso daně z příjmů právnických osob (dále také „DPPO“) bez daně z neočekávaných zisků o 7,2 mld. Kč a inkaso DPH o 5,3 mld. Kč. Samotný výběr DPPO v roce 2024 skončil pod rozpočtovanou výší poprvé po čtyřech letech, během kterých inkaso této daně výrazně překračovalo schválený rozpočet.

Schéma č. 3: Schválený rozpočet a plnění příjmů státního rozpočtu dle jednotlivých tříd v roce 2024 (v mld. Kč)

	Schválený rozpočet	Skutečnost	Rozdíl
Daňové příjmy	1 708,4	1 717,5	↑ 9,1
Nedaňové příjmy	28,7	36,6	↑ 7,9
Kapitálové příjmy	42,6	19,1	↓ 23,5
Přijaté transfery	160,3	192,2	↑ 31,9

Zdroj: informační portál MONITOR.

V roce 2024 celkové příjmy státního rozpočtu meziročně vzrostly o 51,3 mld. Kč, tj. o 2,7 %. Největší podíl na tomto zvýšení měly daňové příjmy včetně pojistného na sociální zabezpečení, které vzrostly o 90,2 mld. Kč na celkových 1 717,5 mld. Kč. Nedaňové příjmy vzrostly o 4,1 mld. Kč na celkových 36,6 mld. Kč, především díky vyšším příjmům z podílů na zisku a dividend. Naopak přijaté transfery v roce 2024 meziročně poklesly o 40,7 mld. Kč na 192,2 mld. Kč, což bylo způsobeno zejména nižšími převody výnosů z majetkových účastí státu a poklesem příjmů z EU/FM. Kapitálové příjmy se snížily o 2,3 mld. Kč na 19,1 mld. Kč, zejména kvůli nižším příjmům z emisních povolenek.

Schéma č. 4: Příjmy státního rozpočtu dle jednotlivých tříd v letech 2020–2024 (v mld. Kč)

	2020	2021	2022	2023	2024	2024 – 2023
Daňové příjmy	1 258,7	1 294,9	1 427,3	1 627,3	1 717,5	 90,2
Nedaňové příjmy	20,2	33,1	31,8	32,5	36,6	 4,1
Kapitálové příjmy	21,4	18,5	19,4	21,4	19,1	 -2,3
Přijaté transfery	175,2	140,8	145,8	232,9	192,2	 -40,7

Zdroj: informační portál MONITOR.

Růst celkových daňových příjmů byl v roce 2024 nejvíce ovlivněn vyšším výběrem pojistného na sociální zabezpečení včetně příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, meziročně se tento příjem zvýšil o 63,4 mld. Kč. Největší část tohoto nárůstu tvořily příjmy z důchodového pojištění od zaměstnavatelů, které vzrostly o 30,5 mld. Kč. K vyššímu výběru přispělo také znovuzavedení nemocenského pojištění pro zaměstnance ve výši 0,6 % z vyměrovacího základu. Tato změna, která byla součástí konsolidačního balíčku, přinesla státnímu rozpočtu v roce 2024 příjmy ve výši 12,2 mld. Kč.

Příjem z pojistného rostl také v důsledku zvýšení minimálního vyměrovacího základu pro pojistné na sociální zabezpečení u osob samostatně výdělečně činných (dále také „OSVČ“). Od 1. ledna 2024 se minimální měsíční vyměrovací základ pro důchodové pojištění u OSVČ zvýšil na 3 852 Kč u hlavní činnosti (zvýšení o 908 Kč) a na 1 413 Kč u vedlejší činnosti (zvýšení o 235 Kč). Příjem z pojistného na důchodové pojištění od osob samostatně výdělečně činných se v roce 2024 meziročně zvýšil o 6,4 mld. Kč.

Z přímých daní vykázala nejvyšší nárůst DPFO, která vzrostla o 20,0 mld. Kč. Nejvýraznější zvýšení bylo u daně z příjmů fyzických osob placené plátcí, která se zvýšila o 17,4 mld. Kč. Tento růst byl způsoben rostoucími mzdami a změnami přijatými v rámci konsolidačního balíčku. K vyšším příjmům přispělo také snížení hranice pro druhou sazbu daně z čtyřnásobku na trojnásobek průměrné mzdy a úpravy zdanění některých nepeněžních benefitů. Plný efekt konsolidačního balíčku se však projeví až při ročním zúčtování daně, tedy v roce 2025. K vyššímu daňovému inkasu přispěla také změna rozpočtového určení daní (dále také „RUD“), která od 1. ledna 2024 zvýhodnila státní rozpočet. Vyšší podíl státního rozpočtu na sdílených daních byl vedle DPFO stanoven i u DPPO a DPH. Současně celé inkaso silniční daně se od 1. ledna 2024 stalo příjmem státního rozpočtu a úprava se dotkla i rozpočtového určení daní z hazardních her. Tyto změny přinesly do státního rozpočtu dodatečných cca 10 mld. Kč oproti schválenému rozpočtu. Naproti tomu však daň z nemovitostí zůstala proti původnímu plánu v plné výši obcím (výpadek příjmů oproti rozpočtu o 9 mld. Kč). Úpravy rozpočtového určení daní se staly relativně častým jevem při sestavování státního rozpočtu, což následně znesnadňuje vyhodnocení meziročních změn inkas dotčených daňových titulů na úrovni státního rozpočtu.

Tabulka č. 3: Meziroční srovnání vybraných rozpočtových položek daňových příjmů státního rozpočtu v letech 2023 a 2024 (v mld. Kč)

Položka	2023	2024	Meziroční změna
Příjem z pojistného na důchodové pojištění od zaměstnavatelů	447,7	478,2	30,5
Příjem z daně z příjmů fyzických osob placené plátcí	111,1	128,5	17,4
Příjem z daně z přidané hodnoty	365,1	381,5	16,4
Příjem z pojistného na nemocenské pojištění od zaměstnanců	0,0	12,2	12,2
Příjem ze spotřební daně z minerálních olejů	73,9	83,8	9,9
Příjem z daně z internetových hazardních her	0,0	8,6	8,6
Příjem ze spotřební daně z tabákových výrobků	50,9	53,5	2,6
Příjem z daně silniční	0,0	1,2	1,2
Příjem z daně z elektřiny	20,0	1,5	-18,5
z toho: odvod z nadměrných příjmů	18,5	0,0	-18,5
Příjem z daně z příjmů právnických osob	240,8	227,7	-13,1
z toho: daň z neočekávaných zisků	39,1	36,7	-2,5
Ostatní daňové příjmy	317,8	340,9	23,1
Daňové příjmy celkem	1 627,3	1 717,5	90,2

Zdroj: informační portál MONITOR.

Pozn.: K nárůstu ostatních daňových příjmů došlo zejména díky vyšším příjmům z pojistného na důchodové pojištění od zaměstnanců a od OSVČ.

Inkaso daně z příjmů právnických osob, včetně daně z neočekávaných zisků, na rozdíl od DPFO meziročně pokleslo, a to o 13,1 mld. Kč. Meziroční pokles inkasa DPPO byl způsoben vysokou srovnávací základnou roku 2023, ve které se projevily vysoké doplatky daně v rámci vyúčtování daňové povinnosti za zdaňovací období roku 2022. Během mimořádně ziskového roku 2022 byly totiž zálohy na dani hrazeny dle nižších daňových povinností za období 2020 a 2021, a proto bylo vyrovnání daně za rok 2022 nezvykle vysoké. V roce 2024 daň z neočekávaných zisků dosáhla 36,7 mld. Kč, přičemž na výdaje spojené s vysokými cenami energií bylo vyčerpáno 12,3 mld. Kč. Více než 24 mld. Kč z výnosů z tohoto mimořádného daňového příjmu tak bylo vydáno na výdaje nesouvisející s vysokými cenami energií, což znamená, že velká část příjmů z této daně nebyla využita v souladu s původním záměrem. Tato daň byla schválena jako dočasná s účinností do konce roku 2025, a bude tak počínaje rozpočtem pro rok 2026 potřeba počítat s výpadkem tohoto mimořádného příjmu. Protisměrně však bude působit zásadní změna přijatá v rámci konsolidačního balíčku v oblasti DPPO, a to zvýšení sazby DPPO z 19 % na 21 %, které začne ovlivňovat inkaso této daně od roku 2025, kdy se očekává pozitivní dopad ve výši 21,8 mld. Kč.

Z nepřímých daní nejvíce vzrostly příjmy z daně z přidané hodnoty, a to o 16,4 mld. Kč. Tento růst byl podpořen především vyšší spotřebou domácností a novými opatřeními z konsolidačního balíčku. Klíčové změny zahrnovaly snížení počtu sazeb na základní sazbu 21 % a sníženou sazbu 12 % a zároveň přesun vybraného zboží a služeb ze snížené sazby do základní. K vyššímu příjmu z DPH přispěla i úprava RUD ve prospěch státního rozpočtu.

Naopak výrazně klesly příjmy z daně z elektřiny, a to kvůli nulovému plnění mimořádného odvodu z nadměrných příjmů v roce 2024. Přitom v roce 2023 tento odvod přinesl 18,5 mld. Kč. Inkaso spotřebních daní naproti tomu vzrostlo zejména díky spotřební dani z minerálních olejů a tabákových výrobků. Meziroční zvýšení spotřební daně z minerálních olejů (o 9,9 mld. Kč) bylo způsobeno vrácením sazby daně z motorové nafty od 1. srpna 2023 na úroveň z počátku roku 2022. Vývoj inkasa spotřební daně z tabákových výrobků pak odráží víceletý plán postupného zvyšování sazby daně a zdanění dosud nedaněných výrobků. Lze přitom pozorovat změnu preferencí spotřebitelů nikotinových výrobků ve směru odklonu od tradičních výrobků směrem k zahřívaným tabákovým výrobkům, elektronickým cigaretám apod., což by mělo být v rámci budoucích úprav daňového systému zohledněno.

Podle odhadu Ministerstva financí měla příjmová opatření konsolidačního balíčku pozitivně ovlivnit příjmy státního rozpočtu v roce 2024 částkou 36,3 mld. Kč. Klíčová opatření balíčku se soustředila na daňovou oblast, včetně změn RUD ve prospěch státního rozpočtu.

Tabulka č. 4: Přehled vybraných očekávaných daňových opatření konsolidačního balíčku a jejich skutečnost v roce 2024 (v mld. Kč)

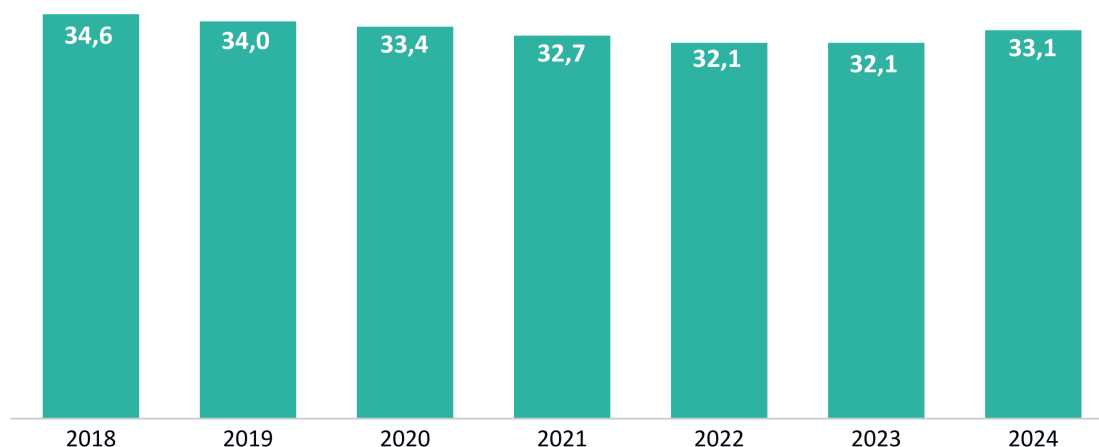
Opatření	Plánované navýšení příjmů	Skutečné navýšení příjmů
Zvýšení daně z hazardu	5,4	5,4
Zvýšení daně z lihu	0,5	0,0
Zavedení nemocenské pro zaměstnance	11,9	12,2
Zvýšení daně z tabáku	2,9	3,8

Zdroj: Ministerstvo financí (<https://www.mfcr.cz/cs/ministerstvo/media/ozdravny-balicek>), informační portál MONITOR.

Konsolidační balíček přispěl k vyššímu výběru daní, než se původně plánovalo. Konsolidační balíček tedy pomohl vylepšit příjmovou stranu rozpočtu.

V roce 2024 vzrostla v důsledku úprav a zvýšení daní daňová kvóta v České republice na 33,1 % HDP. Tento ukazatel, který vyjadřuje celkové daňové zatížení ekonomiky, dosáhl nejvyšší hodnoty od roku 2021. Oproti roku 2023 se daňové zatížení zvýšilo o 1,0 p. b.

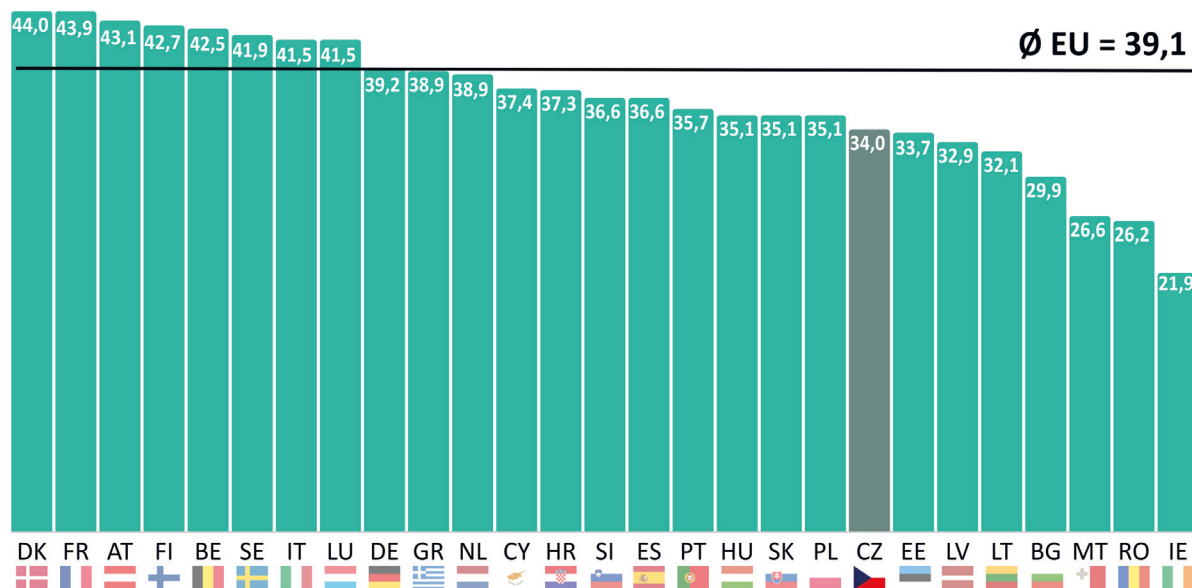
Graf č. 22: Vývoj daňové kvóty v ČR v letech 2018–2024 (v % HDP)



Zdroj: Ministerstvo financí (<https://www.mfcr.cz/cs/rozpocetova-politika/statni-rozpocet/rozpocet-v-kostce/statni-rozpocet-v-kostce-2025-59282>).

V roce 2023 měla Česká republika dle údajů Eurostatu v rámci EU osmý nejnižší podíl daňových příjmů, včetně odvodů pojistného, na HDP. To naznačuje, že daňová zátěž je v ČR relativně nízká ve srovnání s ostatními státy EU. Spotřební daň měla ČR třetí nejnižší a majetkovou daň měla dokonce společně s Lucemburskem nejnižší v celé EU.

Graf č. 23: Podíl celkových daňových příjmů vč. pojistného na HDP v zemích EU v roce 2023 (v %)



Zdroj: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/gov_10a_taxag_custom_17201256/default/table?lang=en).

Pozn.: Data za rok 2024 nebyla k dispozici. Vzhledem k tomu, že Eurostat používá jinou metodiku než Ministerstvo financí, je údaj pro ČR v grafu č. 23 odlišný od údaje za rok 2023 v grafu č. 22.

Přes relativně nízký podíl daňových příjmů na HDP však OECD¹⁰ dlouhodobě upozorňuje na skutečnost, že v České republice je příliš vysoké daňové zatížení práce (zejména z důvodu vysokých odvodů na pojistné na sociální zabezpečení), které je méně příznivé z pohledu ekonomického růstu. Současně v souvislosti s očekávaným výrazným stárnutím populace představuje vyšší závislost příjmů státního rozpočtu na zdanění práce riziko pro zajištění dostatečných zdrojů v budoucnosti. K hlavním doporučením pak patří posun k vyššímu nepřímému zdanění, resp. k relativnímu zvýšení zdanění spotřeby, navýšení ekologických daní a případně i daní z nemovitostí.

V případě daňové politiky nabývá v posledních letech na významu problematika zdanění digitální ekonomiky. Jednou ze současných výzev v této oblasti jsou daňové úniky spojené s transakcemi s kryptoaktivy. Odhady týkající se výše daňových úniků pomocí kryptoměnových transakcí nejsou aktuálně k dispozici. Nejen výsledky kontroly ze strany Finanční správy ČR,¹¹ která probíhala v letech 2019 až 2020 a při které byly kontrolovány pouze vybrané subjekty, ukazují, že bude potřeba se na tuto oblast více zaměřit. Kontrola odhalila daňové úniky ve výši 194 mil. Kč celkem u 56 subjektů, a to jak u fyzických, tak právnických osob. Rovněž Finanční analytický úřad eviduje zvýšenou četnost zneužití virtuálních aktiv, když v roce 2020 zaznamenal celkem 143 případů, zatímco v roce 2022 to bylo již 429 případů¹² a trestní oznámení podaná v tomto roce činila téměř třetinu všech trestních oznámení Finančního analytického úřadu.

¹⁰ OECD Economic Surveys: Czechia 2025, 4 March 2025,

https://www.oecd.org/en/publications/oecd-economic-surveys-czechia-2025_7a70af5c-en.html.

¹¹ Viz: <https://financnisprava.gov.cz/cs/financni-sprava/media-a-verejnost/tiskove-zpravy-gfr/tiskove-zpravy-2022/organy-financni-spravy-zahajily-cilenou>.

¹² Výroční zpráva Finančního analytického úřadu za rok 2022 (<https://fau.gov.cz/files/vyrocní-zpráva-financniho-analytickeho-uradu-za-rok-2022.pdf>).

Stát přichází kvůli nelegálnímu zaměstnávání o desítky miliard ročně.

Další velkou výzvu týkající se daňových úniků představuje nelegální zaměstnávání. NKÚ v KA č. 24/14¹³ odhadl výpadek příjmů z DPFO a pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění v ČR v oblasti nelegálního zaměstnávání v letech 2019–2022 v řádu desítek miliard korun, Evropská komise ve své studii¹⁴ odhadla rozsah ztráty příjmů ze závislé práce v ČR v roce 2019 na 89 mld. Kč. V letech 2019–2022 činil v ČR počet nelegálních zaměstnanců dle odhadu NKÚ (vycházejícího ze statistik práce) průměrně 170 tisíc ročně.

NKÚ zjistil, že orgány inspekce práce se v letech 2019–2023 zaměřily na nelegální zaměstnávání u třetiny z celkového počtu 94 659 provedených kontrol (tj. 32 085) a v souvislosti s nelegálním zaměstnáváním pravomocně uložily celkem 2 450 pokut v celkové výši 739 mil. Kč. V rámci provedených kontrol v oblasti NLZ orgány inspekce práce zjistily 16 109 nelegálně zaměstnaných osob, z toho cizinci ze zemí mimo EU tvořili téměř 80 %. Vzhledem k tomu, že problém zastřeného zaměstnávání narůstá, Státní úřad inspekce práce v této oblasti za rok 2024 vyměřil pokuty celkem za 225 mil. Kč¹⁵.

Žádným zákonem nebylo upraveno¹⁶, který z orgánů státní správy je kompetentní doměřit zaměstnavateli úhradu částky rovnající se součtu částek odpovídajících výši zákonných pojistných v případě, že mu orgány inspekce práce pravomocně uložily pokutu¹⁷, a to vzhledem k nedostatečné transpozici sankční směrnice¹⁸. Částky odpovídající pojistným nebyly doměřovány ani jako pojistné na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění. NKÚ na základě 93 pravomocných rozhodnutí o pokutě odhadl, že právnické osoby jakožto zaměstnavatelé měly souhrnně uhradit částku minimálně ve výši 2 mil. Kč.

Příjmy z EU/FM, včetně společné zemědělské politiky (dále také „SZP“), dosáhly v roce 2024 celkem 160,3 mld. Kč, což představovalo meziroční pokles o 14,3 mld. Kč. I přesto ale tyto příjmy převýšily schválený rozpočet o 31,6 mld. Kč, a to především díky vyšším příjmům z dobíhajících OP 2014+, které byly o 27,6 mld. Kč vyšší, než se původně očekávalo. Příjmy z OP 2021+ zatím nedokázaly plně kompenzovat klesající příjmy z předchozího programového období.

13 KA č. 24/14 – Peněžní prostředky vybírané v oblasti nelegálního zaměstnávání (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 4/2025 Věstníku NKÚ).

14 Studie o účinnosti politik pro řešení nehlášené práce (VT/2021/0380), Evropská komise, 25. července 2023; definice závislé práce je uvedena v ustanovení § 2 a § 3 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce.

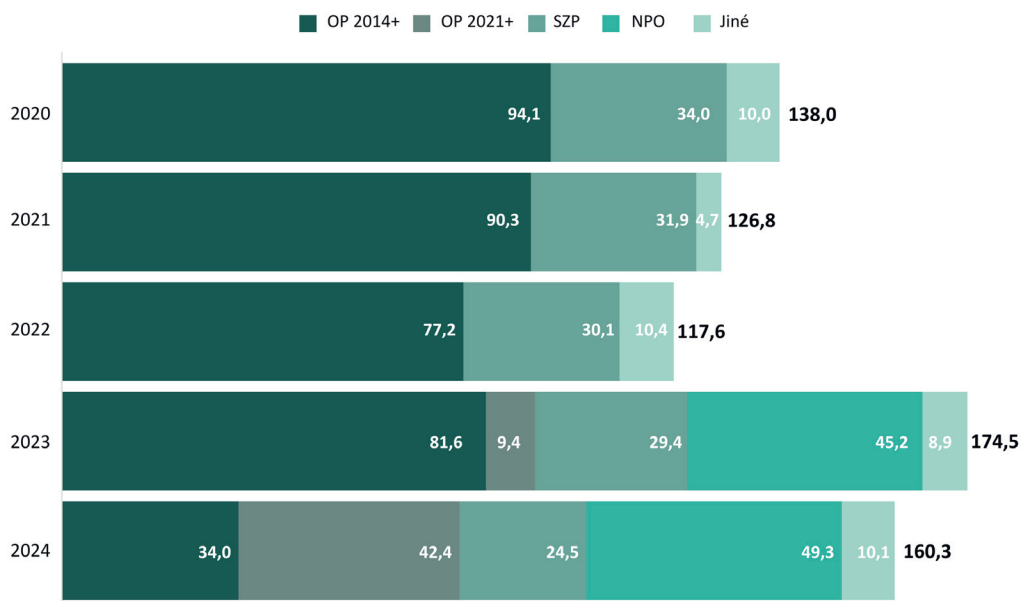
15 Roční souhrnná zpráva o výsledcích kontrolních akcí Státního úřadu inspekce práce za rok 2024 (https://www.suip.cz/documents/20142/43684/SUIP_souhrnna_zprava_o_vysledcich_kontrolnich_akci_za_rok_2024.pdf/fb9eda2f-67a1-67eb-54f3-0c3e88e9f9d4?t=1749454931506).

16 V souvislosti s ustanovením § 141b odst. 1 písm. b) zákona o zaměstnanosti.

17 Přestupky podle ustanovení § 139 odst. 1 písm. f), resp. § 140 odst. 1 písm. e) zákona o zaměstnanosti.

18 Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/52/ES ze dne 18. června 2009, o minimálních normách pro sankce a opatření vůči zaměstnavatelům neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí.

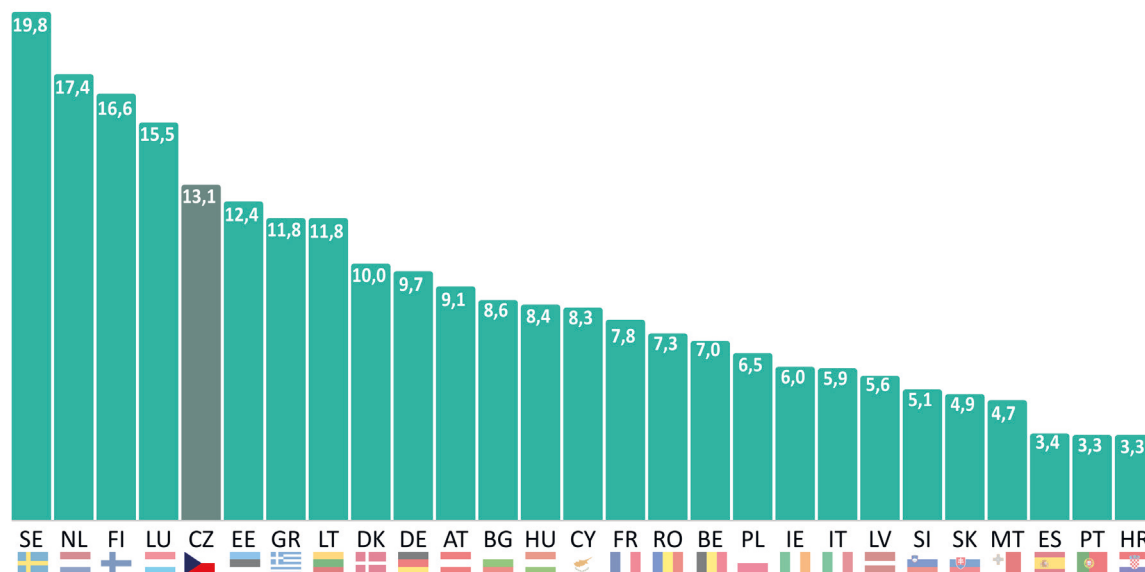
Graf č. 24: Příjmy z EU/FM určené na krytí předfinancování výdajů společných programů ČR a EU v letech 2020–2024 (v mld. Kč)



Zdroj: Integrovaný informační systém Státní pokladny.

Celková alokace pro programové období 2021–2027 v rámci *Dohody o partnerství* činí v přepočtu 531,6 mld. Kč (příspěvek EU)¹⁹. Příjemcům bylo k 31. 12. 2024 proplaceno celkem 93,8 mld. Kč, což představovalo 17,7 % z celkové alokace. Ačkoli uplynuly již čtyři roky implementace tohoto programového období a Česká republika má relativně nízkou míru čerpání, v porovnání s ostatními členskými státy EU je tato míra jedna z nejvyšších. V žebříčku čerpání se k 31. 12. 2024 umístila na 5. místě ze všech zemí EU.

Graf č. 25: Podíl výše celkových plateb převedených Evropskou komisí státům Evropské unie na celkové alokaci programového období 2021–2027 k 31. 12. 2024 (v %)

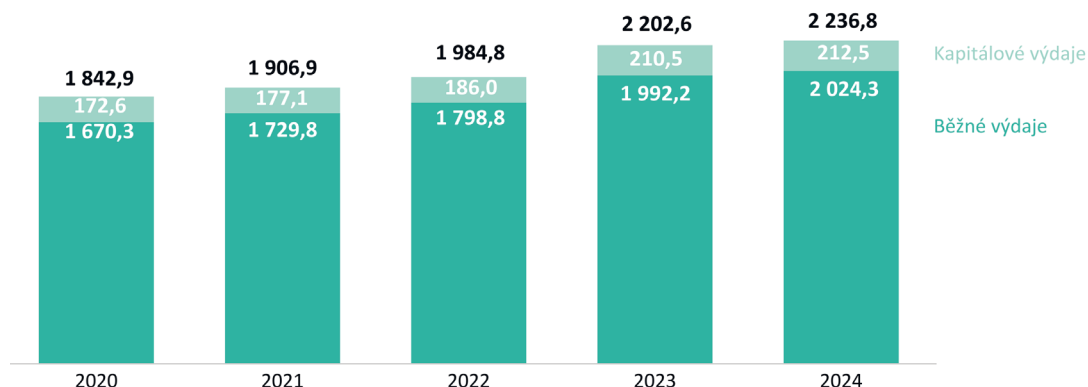


Zdroj: Evropská komise (https://cohesiondata.ec.europa.eu/cohesion_overview/21-27).

3. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU

V roce 2024 dosáhly celkové výdaje státního rozpočtu 2 236,8 mld. Kč, což představovalo meziroční růst o 1,5 %. K nejvýraznějšímu meziročnímu nárůstu došlo v oblasti výdajů na obranu, které byly navýšeny o 61,1 mld. Kč. Tento krok směřoval k naplnění závazku České republiky vynakládat na obranu 2 % HDP.

Graf č. 26: Výdaje státního rozpočtu v letech 2020–2024 (v mld. Kč)



Zdroj: informační portál MONITOR.

Růst celkových výdajů státního rozpočtu byl v roce 2024 způsoben především růstem běžných výdajů o 32,1 mld. Kč, zatímco kapitálové výdaje, navzdory výraznému navýšení rozpočtu na obranu, vzrostly jen nepatrně o 2 mld. Kč. Nejvýznamnější meziroční růst běžných výdajů byl zaznamenán v oblasti sociálních věcí a politiky zaměstnanosti o 36,2 mld. Kč a v oblasti bezpečnosti státu a právní ochrany o 53,7 mld. Kč.

Naopak výdaje na investiční a neinvestiční transfery podnikatelům z tuzemských zdrojů meziročně klesly o 65,1 mld. Kč. Největší pokles zaznamenala kapitola Ministerstva průmyslu a obchodu, kde se tyto výdaje snížily o 67,3 mld. Kč. Hlavním důvodem bylo omezení kompenzací za zvýšené náklady na energie. Tímto nástrojem stát v předchozích letech reagoval na prudký růst cen energií pro domácnosti i podniky. Pokud vyloučíme kapitolu MPO, došlo k meziročnímu nárůstu investičních a neinvestičních transferů podnikům o 2,2 mld. Kč. Celkový pokles transferů podnikatelským subjektům tak byl téměř výhradně důsledkem odeznění energetické krize.

V roce 2024 vydal sektor vládních institucí na dotace celkem 1,9 % HDP, což odpovídá přibližně 153 mld. Kč v cenách daného roku. Oproti předchozímu roku, kdy došlo k výraznému nárůstu dotačních výdajů kvůli mimořádným opatřením, se jedná o pokles o 0,8 p. b. Navzdory tomuto meziročnímu snížení však Česká republika stále vynakládá na dotace více, než činí průměr zemí Evropské unie, a rovněž více než její sousedé Slovensko a Polsko. Z dlouhodobého pohledu, tedy v průměru za posledních pět let, patří Česko k největším poskytovatelům dotací v rámci zemí Visegrádské skupiny. Vzhledem k velikosti své ekonomiky vydávalo nejvíce ze všech čtyř států tohoto uskupení. NKÚ dlouhodobě ve svých kontrolních akcích upozorňuje na množství a závažnost zjištěných nedostatků v systému podpory. Např. v rámci kontrolní akce č. 24/01²⁰ NKÚ konstatoval, že v letech 2014 až 2023 byla obcím na výstavbu a rekonstrukce komunikací pro pěší poskytnuta podpora z prostředků státu a EU ve výši 9,5 mld. Kč, jejímž cílem bylo zejména zvýšení bezpečnosti a bezbariérovosti těchto komunikací. Kontrola však odhalila, že podpora nebyla vždy směřována tam, kde by mohla přinést největší užitek. Téměř tři čtvrtiny z kontrolovaných 23 projektů vykazovaly vážné nedostatky z hlediska účelnosti. V některých případech deklarované rekonstrukce komunikací pro pěší měly spíše charakter oprav, na které však podpora nebyla určena. Podpořené projekty nevedly k odstranění řady problematických míst v řešených úsecích, často nezajistily osobám se sníženou schopností orientace bezpečné přecházení. S ohledem na výsledky kontroly doporučil NKÚ přehodnotit a změnit systém podpory výstavby a rekonstrukcí komunikací pro pěší. Finanční podpora ze strany státu by měla prostředky obcí pouze doplňovat, nikoliv nahrazovat.

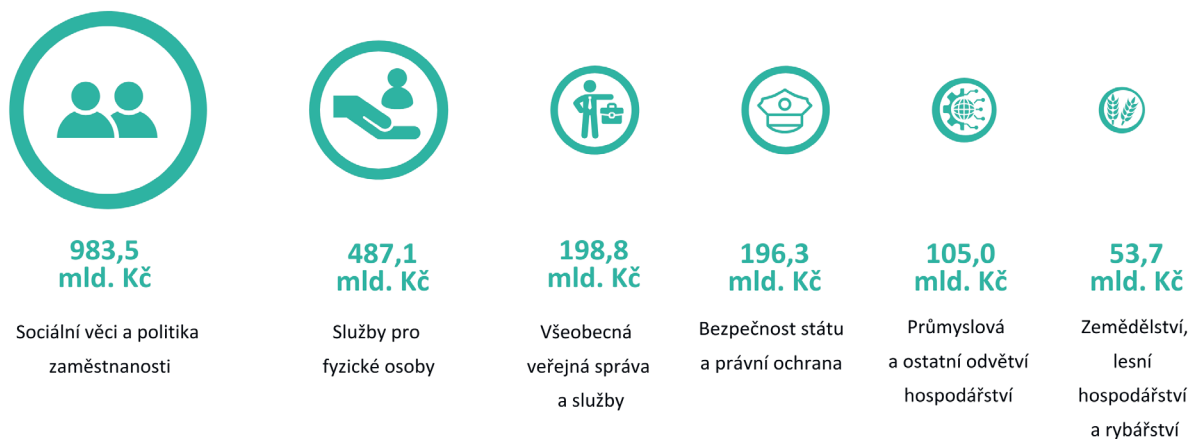
Schéma č. 5: Dotační výdaje veřejných rozpočtů států V4 a průměr EU v letech 2020–2024 (v % HDP)

	2020	2021	2022	2023	2024
Maďarsko	1,3	1,2	1,8	2,7	2,1
Česká republika	3,0	3,2	2,1	2,7	1,9
Slovensko	1,3	1,3	1,1	3,4	1,7
Průměr EU	2,8	2,6	2,1	2,0	1,5
Polsko	3,5	1,4	1,1	2,1	1,2

Zdroj: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/gov_10a_main__custom_17566853/default/table).

Běžné výdaje státního rozpočtu dosáhly v roce 2024 celkové výše 2 024,3 mld. Kč. Největší část těchto výdajů připadla na sociální věci a politiku zaměstnanosti, celkem 983,5 mld. Kč. Oproti předchozímu roku tyto výdaje vzrostly o 35,7 mld. Kč, tj. o 3,8 %. Hlavním faktorem růstu byla valorizace důchodů od 1. 1. 2024, kdy se základní výměra všech důchodů zvýšila o 360 Kč.

Schéma č. 6: Běžné výdaje – jejich finanční objemy v roce 2024 dle odvětví (v mld. Kč)



Zdroj: informační portál MONITOR.

Dále došlo k mírnému meziročnímu růstu výdajů na služby pro fyzické osoby, jejichž součástí jsou mimo jiné i zdravotnictví a ochrana životního prostředí. Nejvýraznější navýšení v této oblasti zaznamenalo zdravotnictví, jehož výdaje vzrostly o 9,6 mld. Kč, tj. o 6,3 %.

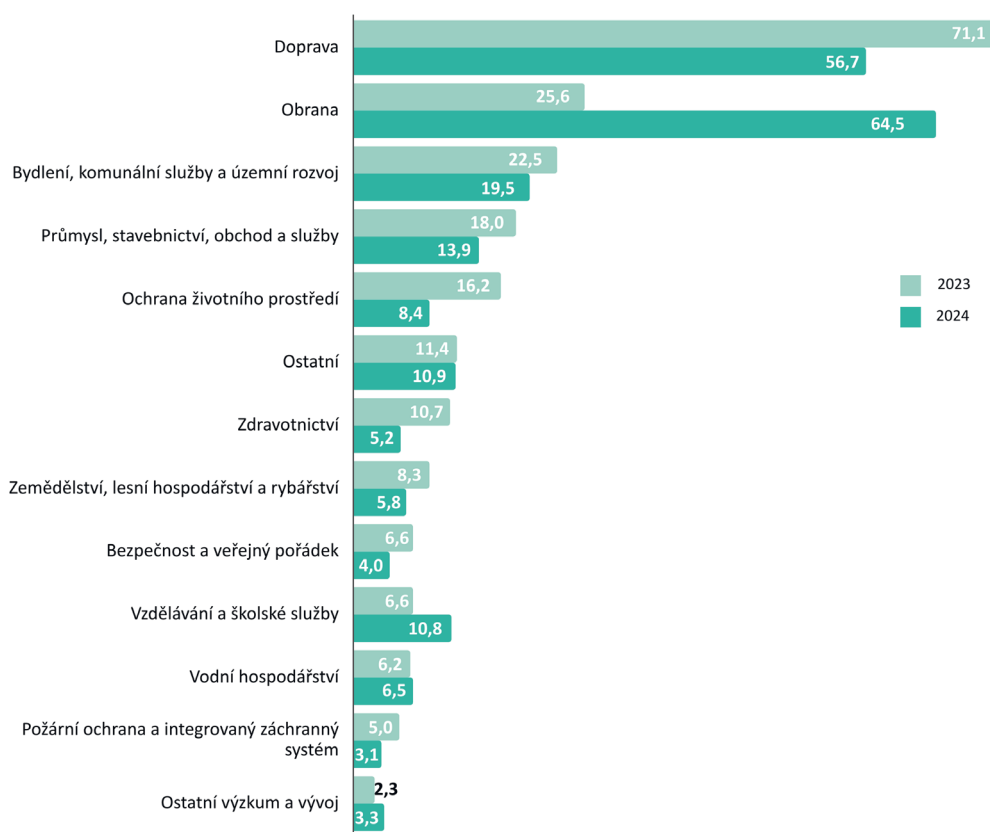
Výraznější procentní růst vykázala oblast ochrany životního prostředí, kde výdaje vzrostly o 23,6 % na 9,3 mld. Kč. Významné navýšení se týkalo i bezpečnosti státu a právní ochrany, jejichž výdaje vzrostly o 11,1 % na 196,3 mld. Kč, přičemž nejvíce se na tomto růstu podílela vojenská obrana, kde se výdaje zvýšily o 16,2 mld. Kč (tj. o 30,6 %).

Kapitálové výdaje státního rozpočtu byly v roce 2024 čerpány ve výši 212,5 mld. Kč, což představuje překročení rozpočtu po změnách o 8,5 mld. Kč, tj. o 4,1 %. Ve srovnání s rokem 2023 se celkové kapitálové výdaje zvýšily pouze marginálně o 2,0 mld. Kč, avšak výrazně se proměnila priorita jednotlivých investičních oblastí.

99 Obrana zaznamenala nejvyšší meziroční růst kapitálových výdajů.

Nejvýraznější změna nastala v oblasti obrany, kam v roce 2024 směřovalo meziročně o 38,9 mld. Kč více, což představuje nárůst o 152 %. Zvýšení zaznamenala i oblast vzdělávání a školství, kde kapitálové výdaje vzrostly o 4,2 mld. Kč, tedy o 63,1 %. Naopak výrazný pokles byl zaznamenán v dopravě, kde se investiční výdaje snížily o 14,4 mld. Kč, tj. o 20,3 %. Z procentuálního hlediska došlo rovněž k výraznému snížení výdajů na zdravotnictví o 52 % a ochranu životního prostředí o 48 %. Celková struktura kapitálových výdajů v roce 2024 tak poukazuje na výrazný posun investičních priorit státu od tradičních oblastí, jako jsou infrastruktura a zdravotní péče, směrem k obraně.

Graf č. 27: Kapitálové výdaje dle oddílů v letech 2023 a 2024 (v mld. Kč)



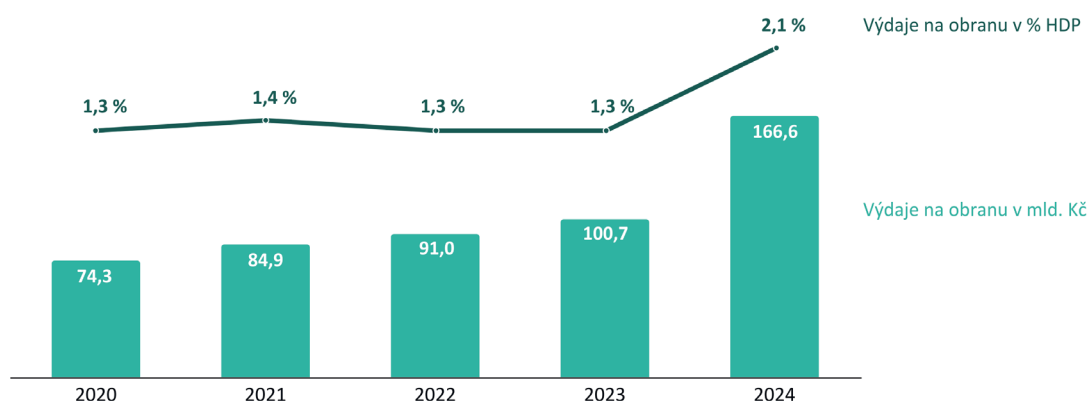
Zdroj: informační portál MONITOR.

Pozn.: Kapitálové výdaje jsou realizovány také prostřednictvím státních fondů.

V roce 2024 výrazně vzrostly výdaje na obranu, díky čemuž Česká republika poprvé od roku 2003 splnila svůj závazek vůči NATO a tyto výdaje přesáhly hranici 2 % HDP. Přestože jde o naplnění dlouhodobého mezinárodního závazku, vyvolává to otázky efektivního využití veřejných prostředků. NKÚ jak ve svých výročních zprávách, tak i ve stanovisku ke státnímu závěrečnému účtu opakovaně upozornil,

že navyšování rozpočtu musí odpovídat nejen ekonomickým možnostem státu, ale také schopnostem Ministerstva obrany (dále také „MO“) využívat prostředky v souladu s právními předpisy, účelně, efektivně a hospodárně.

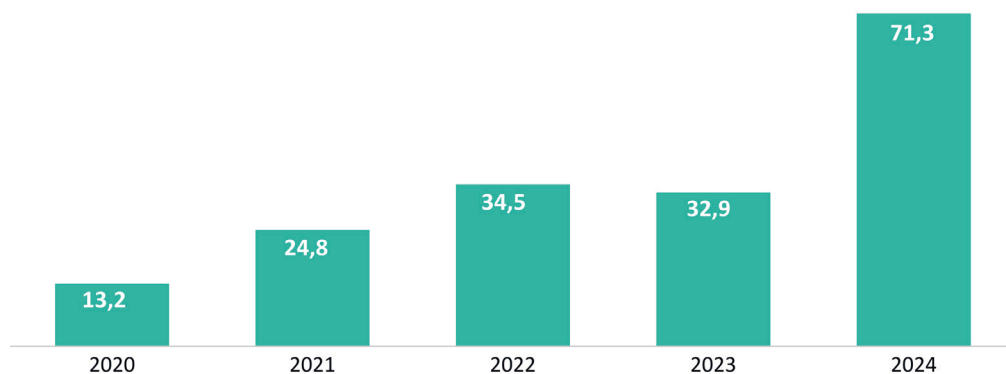
Graf č. 28: Výdaje na obranu České republiky v letech 2020–2024 (v mld. Kč, v % HDP)



Zdroj: The Secretary General's Annual Report, NATO 2024.

Za prosinec 2024 Ministerstvo obrany vyčerpalo přibližně 50 mld. Kč, což činí 30 % ročních výdajů kapitoly. Takto mimořádně vysoké čerpání na konci roku bylo způsobeno mj. úhradou zálohových plateb některých zakázek, nikoliv pořízením techniky jako takové. V roce 2024 dosáhl stav záloh na strategický vojenský materiál rekordních 71,3 mld. Kč. Skutečnost, že tyto prostředky byly vynaloženy, však sama o sobě nezaručuje posílení obranných schopností České republiky.

Graf č. 29: Stav nevyúčtovaných záloh na vojenský materiál strategického významu v letech 2020–2024 (v mld. Kč)



Zdroj: závěrečné účty kapitoly Ministerstva obrany za roky 2020–2024.

S rostoucími výdaji na obranu se zvyšuje také jejich podíl na celkových příjmech státního rozpočtu. V roce 2024 směřovalo dle dat NATO do oblasti obrany 8,5 % všech příjmů státního rozpočtu. Ačkoliv bylo na summitu NATO v Haagu rozhodnuto, že postupné navyšování výdajů na úroveň 3,5 %, respektive 5 % HDP bude cíleno až k roku 2035, predikce pro období 2025–2027 zůstávají klíčové pro sledování vývoje veřejných financí a jejich dlouhodobé udržitelnosti.

Financování obrany by mělo být dlouhodobě udržitelné.

Pokud by výdaje na obranu skokově vzrostly na 3,5 % HDP, činil by jejich podíl na celkových příjmech státního rozpočtu přibližně 15,7 % v roce 2026 a 15,8 % v roce 2027. V případě navýšení na 5 % HDP by podle aktuálních predikcí bylo nutné na obranu alokovat téměř čtvrtinu všech rozpočtových příjmů, což by činilo více než 460 mld. Kč. Pokud nemá dojít k vytlačování ostatních strategických investic výdaji na obranu, jak naznačuje měnící se struktura kapitálových výdajů, je nezbytné zajistit jejich dostatečné financování. To lze dosáhnout úsporami, zvýšením příjmů nebo zadlužováním v mezích fiskální odpovědnosti, které nenaruší dlouhodobou udržitelnost veřejných financí.

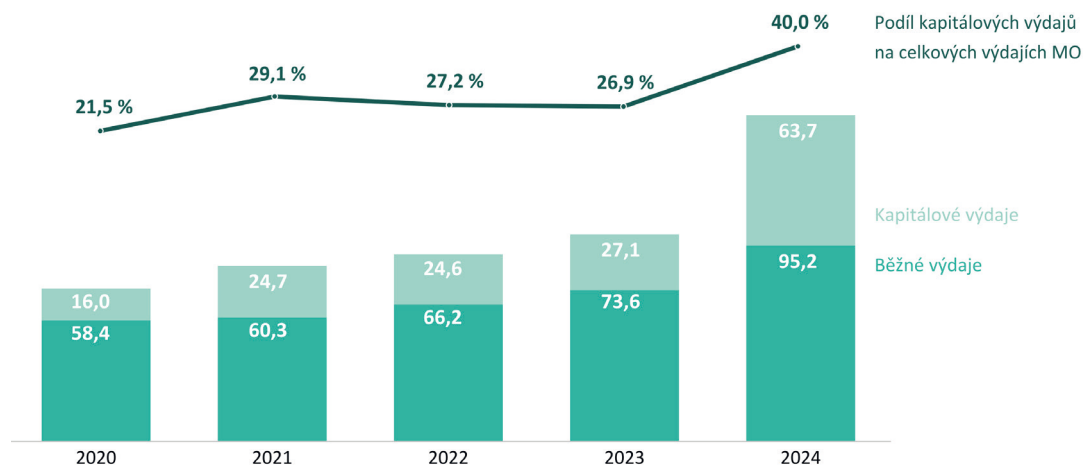
Tabulka č. 5: Modelová predikce výdajů na obranu a jejich podíl na příjmech státního rozpočtu (v mld. Kč, v %)

Scénář HDP	2025	2026	2027
2 %	167,9 mld. (8,0 %)	176,1 mld. (9,0 %)	184,3 mld. (9,0 %)
3,5 %	293,8 mld. (14,1 %)	308,1 mld. (15,7 %)	322,6 mld. (15,8 %)
5 %	419,7 mld. (20,1 %)	440,2 mld. (22,4 %)	460,9 mld. (22,5 %)

Zdroj: Státní rozpočet 2025 – exekutivní shrnutí; vlastní výpočet NKÚ.

Podíl kapitálových výdajů Ministerstva obrany na jeho celkových výdajích se oproti roku 2020 téměř zdvojnásobil (z 21,5 % na 40 %). V roce 2024 sice české společnosti získaly více než 90 % zakázek v oblasti obrany, jejich hodnota však tvořila méně než 25 % celkové částky. Většina prostředků tak směřovala mimo Českou republiku, což výrazně omezuje multiplikační efekt těchto investic na národní ekonomiku a snižuje jejich přínos k růstu HDP.

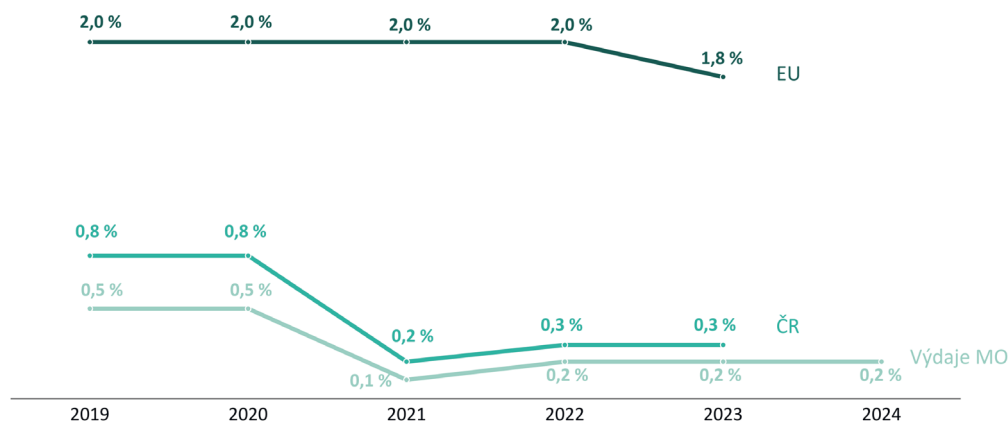
Graf č. 30: Běžné a kapitálové výdaje Ministerstva obrany v letech 2020–2024 (v mld. Kč, v %)



Zdroj: informační portál MONITOR; vlastní výpočet NKÚ.

Investice do výzkumu a vývoje jsou klíčové pro vytváření vyšší přidané hodnoty v obraném průmyslu. Česká republika se však dlouhodobě pohybuje pod průměrem členských států EU podle metodiky COFOG. Ministerstvo obrany podle výkaznictví státní pokladny v loňském roce alokovalo na oblast výzkumu a vývoje pouze 0,2 % svých celkových výdajů.

Graf č. 31: Podíl výdajů na výzkum a vývoj na celkových výdajích na obranu v ČR a průměr EU a na celkových výdajích MO v letech 2019–2024 (v %)

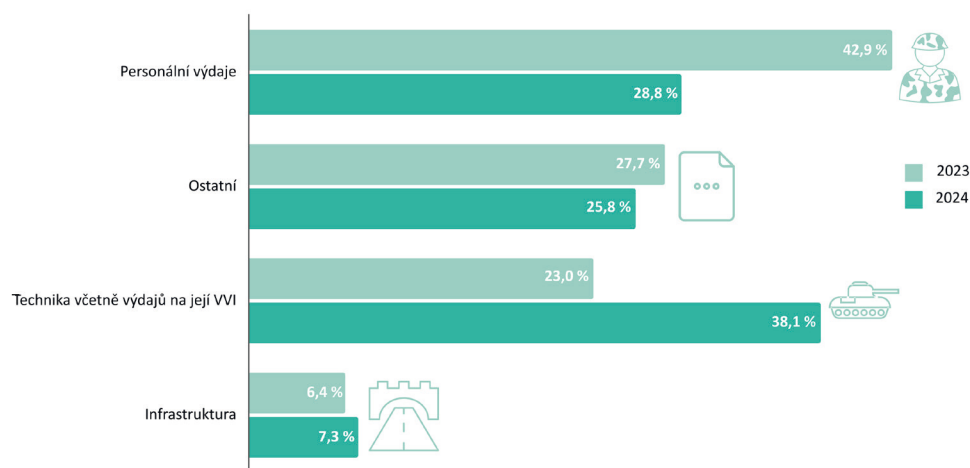


Zdroj: Eurostat, metodika COFOG ([\[gov_10a_exp\]](#) General government expenditure by function (COFOG)), informační portál MONITOR; vlastní výpočet NKÚ. (Data za rok 2024 nebyla k dispozici.)

„Nákupy vojenské techniky tvořily největší meziroční nárůst podílu výdajů na obranu.“

Největší část výdajů na obranu byla v roce 2024 určena na nákupy techniky, což odráželo důraz na modernizaci armády a naplňování dlouhodobých strategických cílů v této oblasti. Meziročně se podíl výdajů na pořízení techniky zvýšil o 15,1 p. b., zatímco podíl personálních výdajů, včetně platů vojáků, poklesl o 14,1 p. b. Tento vývoj naznačuje, že byly upřednostňovány investice do materiálního vybavení. Takový přístup se však ukázal jako neudržitelný vzhledem k potřebě nejen moderní techniky, ale i dostatečně motivovaného a kvalifikovaného personálu. V reakci na tuto nerovnováhu došlo v roce 2025 k výraznému navýšení platů vojáků.

Graf č. 32: Struktura výdajů na obranu ČR v letech 2023 a 2024 (v %)



Zdroj: The Secretary General's Annual Report, NATO 2024.

Důraz na materiální modernizaci se promítá také do oblasti výcviku, který je zásadní pro udržení vysoké úrovně připravenosti a bojeschopnosti armády. Jak konstatoval NKÚ v KA č. 24/12²¹, v letech 2019 až 2024 směřovalo z rozpočtu Ministerstva obrany téměř 1,8 mld. Kč na modernizaci výcvikových zařízení Armády ČR. Přesto výcviková infrastruktura stále nedosahuje potřebné úrovně. Klíčovým problémem je

21 KA č. 24/12 – Peněžní prostředky vynaložené Ministerstvem obrany na výcviková zařízení Armády České republiky (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 3/2025 Věstníku NKÚ).

nejen nevyhovující stav některých výcvikových prostor, ale také nedostatek moderních simulátorů a trenážerů, které jsou nezbytné pro kvalitní přípravu vojáků. Omezené možnosti simulačního výcviku snižují efektivitu přípravy na současné bezpečnostní hrozby a komplikují sladění výcvikových postupů se standardy NATO. Bez adekvátní infrastruktury nemůže být potenciál modernizované nebo nově nakoupené techniky plně využit.

Kapitálové výdaje na dopravu v roce 2024 poklesly o 14,4 mld. Kč a celkově činily 56,7 mld. Kč. To je méně, než bylo ze státního rozpočtu investováno do dopravní infrastruktury před obdobím vysoké inflace v letech 2022 a 2023, která významně ovlivnila cenu dopravních staveb. Z toho bylo 56,5 mld. Kč převedeno ze státního rozpočtu do rozpočtu státních fondů, respektive Státního fondu dopravní infrastruktury (dále také „SFDI“). Kapitálové výdaje SFDI meziročně vzrostly o 6,9 mld. Kč. Tento růst byl ovlivněn i čerpáním mimořádné půjčky od Evropské investiční banky (dále také „EIB“) ve výši 17,7 mld. Kč v minulém roce.

Schéma č. 7: Kapitálové výdaje státního rozpočtu a SFDI do oblasti dopravy v letech 2020–2024 (v mld. Kč)

	2020	2021	2022	2023	2024	2024 – 2023
Státní rozpočet	66,2	66,6	77,6	71,1	56,7	 -14,4
SFDI	72,6	83,7	92,6	94,5	101,4	 6,9

Zdroj: informační portál MONITOR, státní závěrečné účty za roky 2020–2023, *Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024*.

V letech 2002–2023 alokovala Česká republika z veřejných rozpočtů na dopravu v průměru vyšší podíl HDP než sousední Polsko a mnohem více, než byl průměr zemí EU. Přestože Česká republika ve většině let sledovaného období vydávala na dopravní infrastrukturu více prostředků v poměru k velikosti ekonomiky, Polsko dokázalo svou síť dálnic a expresních silnic rozšířit téměř desetkrát, zatímco Česká republika pouze 1,7násobně. Na nedostatečnou efektivitu vynakládání prostředků opakovaně upozorňují i kontroly NKÚ. Např. ve své KA č. 23/26²² zjistil, že téměř jedna třetina délky silnic I. třídy, určených zejména pro dálkovou a mezistátní dopravu, byla v letech 2021 až 2023 v nevyhovujícím až havarijním stavu. A to i přesto, že Ředitelství silnic a dálnic obdrželo v období 2018 až 2023 na opravy a údržbu těchto komunikací o 6,9 mld. Kč více, než bylo původně plánováno, a celkově tak vyčerpalo 62,5 mld. Kč.

Graf č. 33: Minimální a maximální výše výdajů na dopravu v letech 2002–2023 v poměru k HDP (v %)



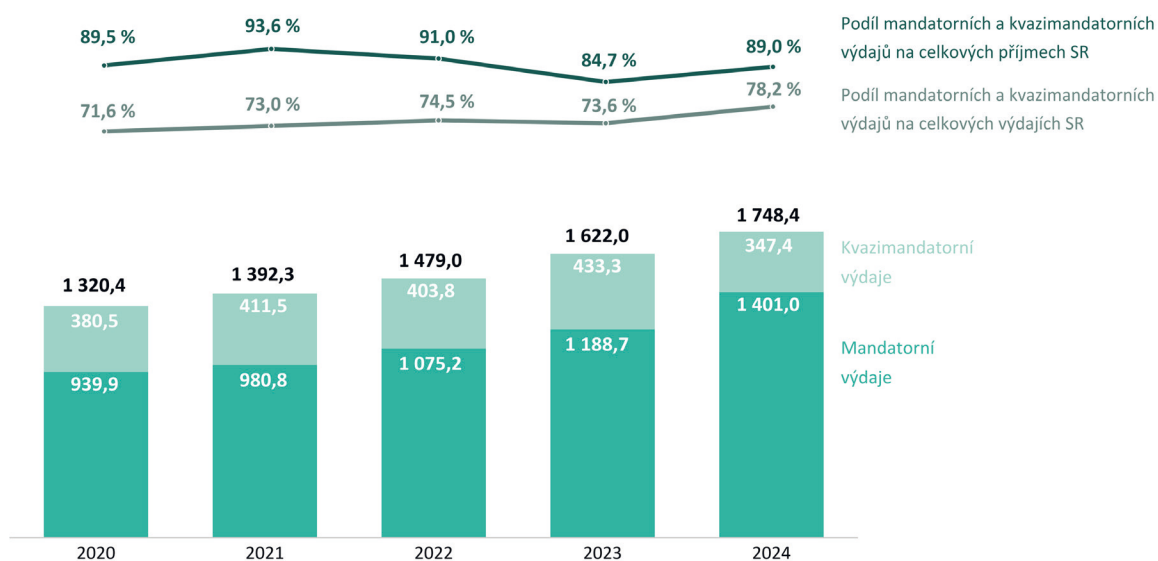
Zdroj: Eurostat, metodika COFOG (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/gov_10a_exp_custom_17566897/default/table).

Vysoký podíl mandatorních a kvazimandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu značně limituje schopnost státu snižovat schodek státního rozpočtu. V roce 2024 tyto výdaje dosáhly celkové výše 1 748,4 mld. Kč, což představuje meziroční nárůst o 126,4 mld. Kč, tedy o 7,8 %. Jejich podíl na celkových výdajích státního rozpočtu meziročně vzrostl o 4,6 p. b.

Další povinné výdaje zvyšují tlak na státní rozpočet.

Jejich podíl na celkových příjmech státního rozpočtu v roce 2024 činil 89 %, což je o 4,3 p. b. více než v předchozím roce. Bez zahrnutí příjmů z EU/FM tento podíl činil dokonce 96,8 %. Nárůst podílu mandatorních a kvazimandatorních výdajů na příjmech a výdajích státního rozpočtu byl způsoben zejména zvýšením zákonných mandatorních výdajů na obranu o 58,1 mld. Kč a vyššími sociálními výdaji o 50,3 mld. Kč. Dále byla v roce 2024 zavedena zákonná automatická valorizace povinných plateb ze státního rozpočtu na zdravotní pojištění. Zavedením dalších zákonných valorizací se však snižuje prostor pro financování dalších priorit státu.

Graf č. 34: Mandatorní a kvazimandatorní výdaje a jejich podíl na celkových příjmech a výdajích státního rozpočtu v letech 2020–2024 (v mld. Kč, v %)

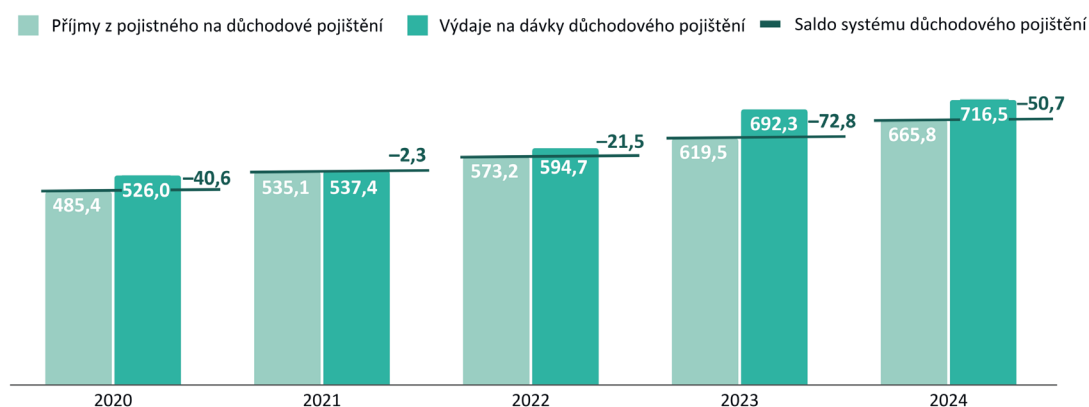


Zdroj: informační portál MONITOR, Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024.

Pozn.: K výrazné změně podílu mandatorních a kvazimandatorních výdajů v roce 2024 došlo zejména kvůli přesunutí výdajů na obranu z kvazimandatorních do mandatorních výdajů v souladu se zákonným závazkem ČR vůči NATO alokovat minimálně 2 % nominálního HDP.

Největší část mandatorních výdajů tvoří sociální transfery, které v roce 2024 dosáhly 919,0 mld. Kč. Hlavní položkou jsou výdaje na dávky důchodového pojištění, které v roce 2024 činily 710,3 mld. Kč a jsou součástí systému důchodového pojištění. Hospodaření tohoto systému, jež ovlivňuje celkové saldo státního rozpočtu, skončilo v roce 2024 schodkem 50,7 mld. Kč. Ve srovnání s rokem 2023 se záporné saldo snížilo o 22,1 mld. Kč. Vedle úpravy systému valorizace penzí v roce 2023 se na lepším saldu důchodového systému projeví i příjmy z pojistného, které souvisely s růstem mezd.

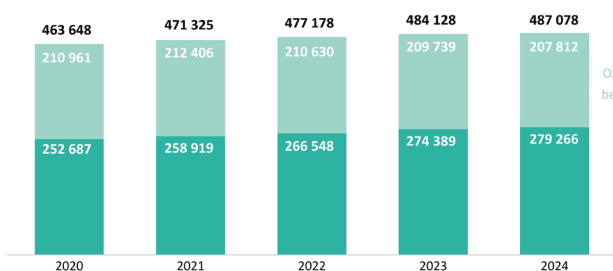
Graf č. 35: Hospodaření systému důchodového pojištění v letech 2020–2024 (v mld. Kč)



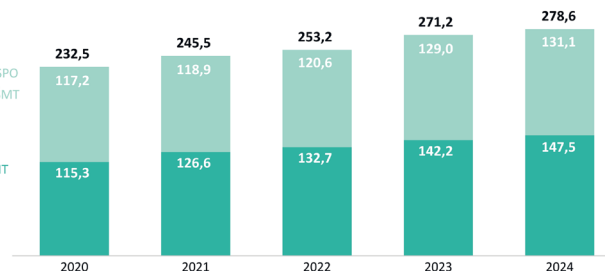
Zdroj: Ministerstvo financí (<https://www.mfcr.cz/cs/rozpocetova-politika/statni-rozpocet/hospodareni-systemu-duchodoveho-pojisten>).

Nejvýznamnější položkou kvazimandatorních výdajů jsou výdaje na platy zaměstnanců organizačních složek státu a příspěvkových organizací. Od roku 2020 vzrostl počet jejich zaměstnanců o více než 23 tis., tj. o 5,1 %, na celkových 487 078 zaměstnanců. Hlavním důvodem tohoto růstu bylo navýšení počtu zaměstnanců v regionálním školství, které je součástí rozpočtové kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Spolu s tím se zvýšil i celkový objem finančních prostředků na platy, a to o 46,1 mld. Kč na 278,6 mld. Kč, což představovalo nárůst o 19,8 % oproti roku 2020.

Graf č. 36: Počet státních zaměstnanců



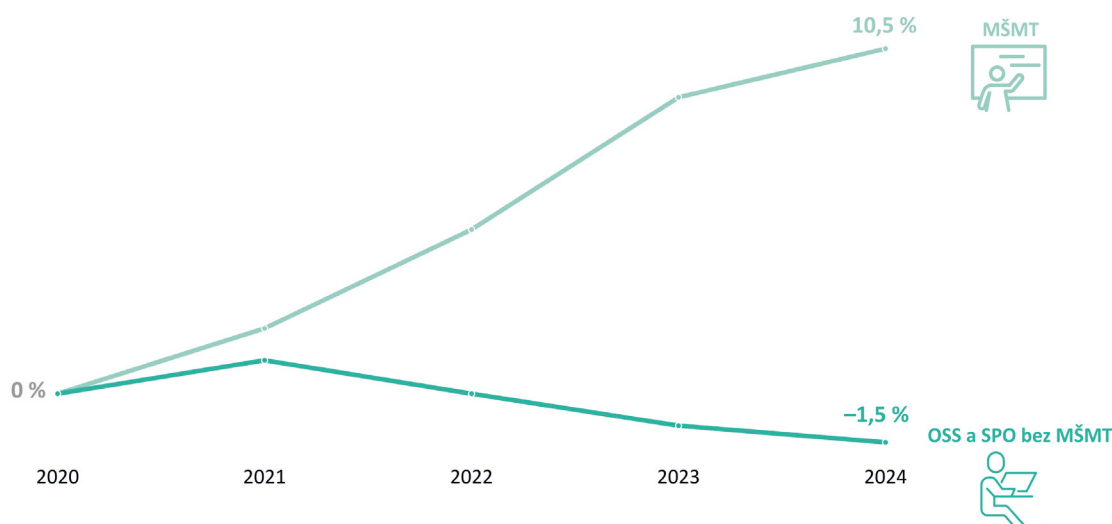
Graf č. 37: Objem prostředků na platy (v mld. Kč)



Zdroj: státní závěrečné účty za roky 2020–2023, Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024.

Počet zaměstnanců v kapitole MŠMT vzrostl od roku 2020 o 26,6 tis., tj. o 10,5 %, zatímco počet ostatních státních zaměstnanců klesl o 3,1 tis., tj. o 1,5 %.

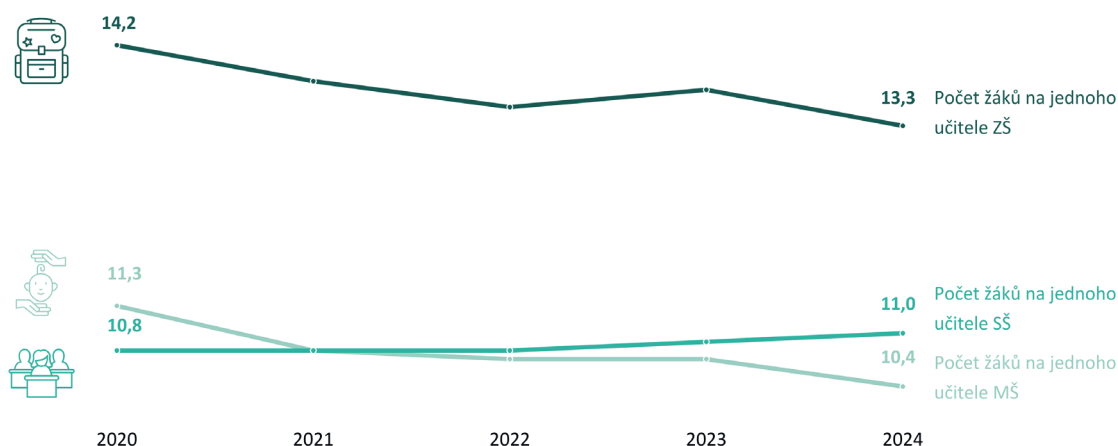
Graf č. 38: Index změny počtu zaměstnanců v letech 2020–2024



Zdroj: státní závěrečné účty za roky 2020–2023, Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024.

Průměrný počet žáků na učitele v mateřských školách (dále také „MŠ“) a základních školách (dále také „ZŠ“) v posledních letech klesá a na středních školách (dále také „SŠ“) stagnuje. Tento vývoj odráží strukturální problém české vzdělávací soustavy, která je rozdrobená do velkého počtu malých škol, přičemž většina z nich má méně než 100 žáků. V důsledku stěhování obyvatel z menších obcí do větších měst vznikají nové školy v urbanizovaných oblastech, zatímco starší školy v obcích zůstávají v provozu, často s nízkou naplněností, což zvyšuje celkové náklady na financování školství.

Graf č. 39: Počet žáků na jednoho učitele v MŠ, ZŠ a SŠ v letech 2020–2024



Zdroj: výroční zprávy a souhrnné statistiky MŠMT za roky 2020–2024.

V roce 2024 bylo v České republice evidováno 8 728 školských zařízení (dále také „ŠZ“) poskytujících vzdělávání na úrovni mateřských, základních, středních škol, konzervatoří a vyšších odborných škol, a to jak samostatně, tak v kombinované formě, přičemž 978 z nich bylo privátních. V těchto školách bylo celkem 1 895 tis. žáků, z nichž pouze 134 tis. navštěvovalo soukromé zařízení. Celkem 45 % školských zařízení mělo méně než 100 žáků, přičemž tato malá zařízení zajišťovala vzdělávání jen pro 10,6 % všech žáků.

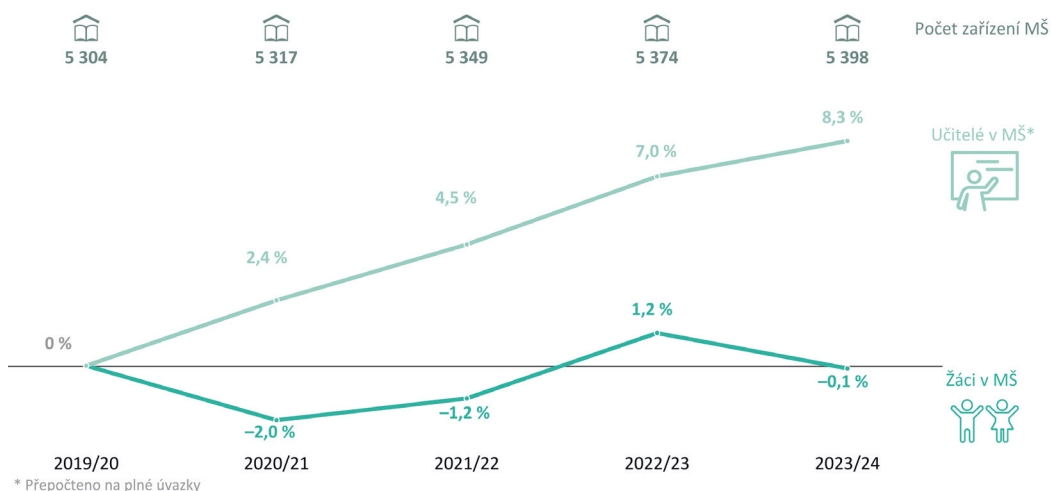
Schéma č. 8: Počet a podíl školních zařízení podle kapacity z hlediska počtu žáků v roce 2024

	Počet školních zařízení	Podíl ŠZ v %	Počet žáků	Podíl žáků v %
do 50 žáků	2 098	24,0 %	63 738	3,4 %
51–100 žáků	1 836	21,0 %	137 269	7,2 %
101–200 žáků	1 623	18,6 %	232 582	12,3 %
201–300 žáků	824	9,4 %	202 622	10,7 %
301–400 žáků	671	7,7 %	234 399	12,4 %
401–500 žáků	569	6,5 %	255 769	13,5 %
501 a více žáků	1 107	12,7 %	768 711	40,6 %
	 8 728		 1 895 090	

Zdroj: výroční zprávy a souhrnné statistiky MŠMT za roky 2020–2024.

Mateřské a základní školy tvoří většinu školských zařízení s méně než 100 žáky. V období školních let 2019/2020 až 2023/2024 zůstal počet žáků v mateřských školách víceméně stabilní, i přes nárůst počtu dětí cizinců o 7,5 tis. Počet mateřských škol se však zvýšil o 94. Zároveň se zvýšil počet učitelů v mateřských školách, přepočtený na plné úvazky, o 2 696, což představuje nárůst o 8,3 %.

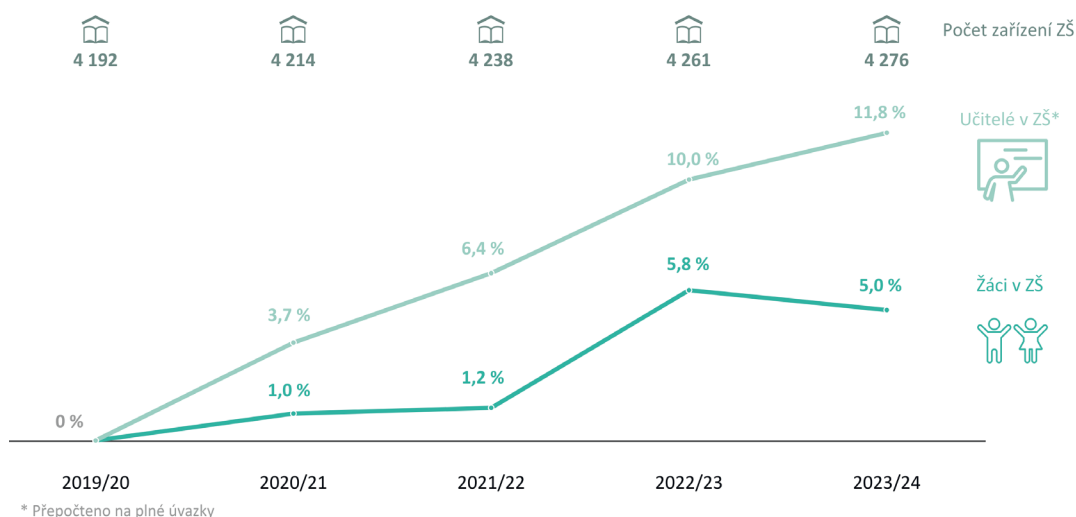
Graf č. 40: Vývoj počtu žáků, učitelů a zařízení MŠ od školního roku 2019/20 (v %)



Zdroj: výroční zprávy a souhrnné statistiky MŠMT za roky 2020–2024.

Podobný vývoj jako v mateřských školách je i u veřejnoprávních základních škol. Mezi školními roky 2019/2020 a 2023/2024 vzrostl počet jejich žáků o 47,4 tis., tj. o 5 %, zejména kvůli nárůstu počtu cizinců o 44,1 tis. žáků. Počet základních škol se během tohoto období zvýšil pouze o 84. Naproti tomu počet učitelů přepočtený na plné úvazky vzrostl o 7 941, tedy o 11,8 %, což výrazně převyšuje tempo růstu počtu žáků.

Graf č. 41: Vývoj počtu žáků, učitelů a zařízení ZŠ od školního roku 2019/20 (v %)

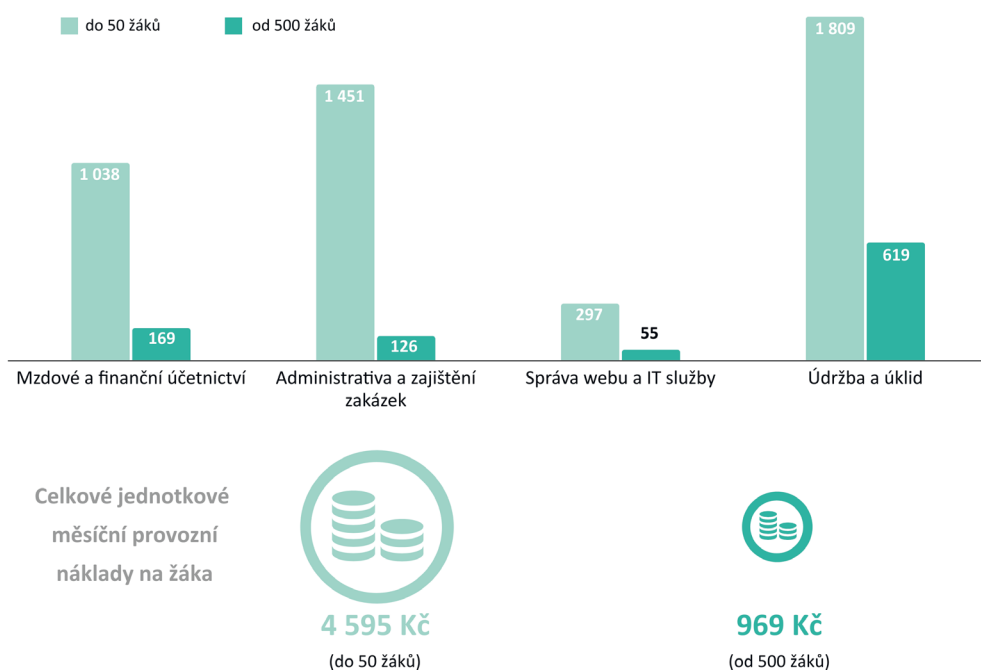


Zdroj: výroční zprávy a souhrnné statistiky MŠMT za roky 2020–2024.

Decentralizace školství přináší vyšší provozní náklady.

Decentralizace školního systému s sebou nese řadu nevýhod. Školy s méně než 50 žáky vykazují výrazně vyšší provozní náklady, v průměru 4 595 Kč měsíčně na jednoho žáka. Naproti tomu velké školy těží z úspor z rozsahu, kdy stejný administrativní tým obsluhuje větší počet žáků a průměrné měsíční náklady činily 969 Kč na žáka.

Graf č. 42: Celkové jednotkové měsíční provozní náklady na žáka školy v roce 2024 (v Kč)



Zdroj: zpráva RIA – č. j.: MSMT-10355/2024-4, str. 11.

Čerpání výdajů státního rozpočtu mohou také významně ovlivnit nároky z nespotřebovaných výdajů (dále také „NNV“). K 1. 1. 2025 činil jejich celkový stav 201,7 mld. Kč, což představuje pokles o 10,3 mld. Kč ve srovnání s 1. 1. 2024. Nejvíce se snížily profilující (účelové) NNV určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel²³ o 7,2 mld. Kč. Také došlo ke snížení nároků spolufinancovaných z rozpočtu EU o 6,0 mld. Kč, které tvoří největší podíl na NNV. Celkovou výši nároků tak ovlivňuje zejména schopnost plánovat a realizovat programy a projekty spolufinancované z rozpočtu EU. Větší zapojení a čerpání těchto dříve nevyužitých prostředků by však mohlo představovat riziko při snaze o snižování schodku státního rozpočtu.

23 Především se jedná o snížení NNV na kompenzace určené k řešení zvýšených nákladů na energie.

Tabulka č. 6: Vývoj stavu profilujících a neprofilujících nároků z nespotřebovaných výdajů v letech 2020–2025 (v mld. Kč)

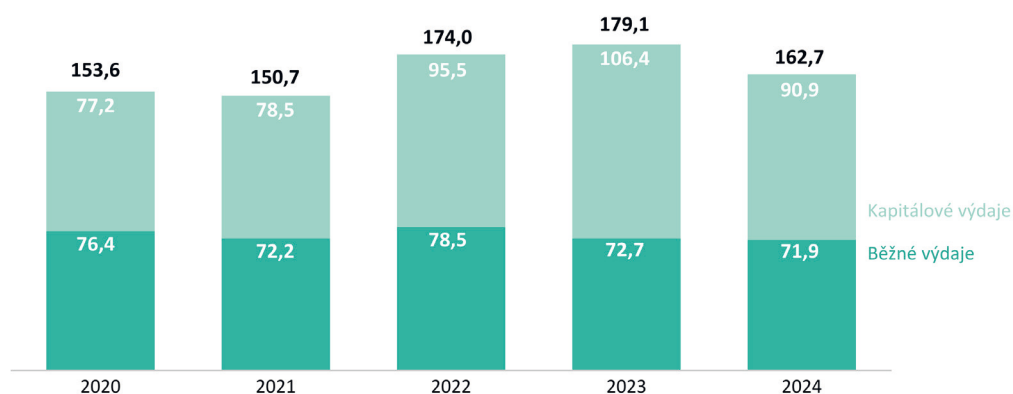
Ukazatel	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 1. 1.	130,1	174,7	162,8	210,1	212,0	201,7
v tom: profilující	110,1	142,9	130,2	161,5	189,9	179,1
neprofilující	20,1	31,8	32,6	48,6	22,1	22,5

Zdroj: Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024, Integrovaný informační systém Státní pokladny.

Výdaje státního rozpočtu na financování společných programů EU/FM včetně společné zemědělské politiky dosáhly v roce 2024 celkové výše 162,7 mld. Kč. Ve srovnání s rokem 2023 tak došlo k meziročnímu poklesu o 16,4 mld. Kč, tj. o 9,1 %. Pokles byl zaznamenán především u kapitálových výdajů, které se snížily o 15,5 mld. Kč, tj. o 14,6 %. Běžné výdaje zůstaly téměř srovnatelné s předchozím rokem.

V roce 2024 došlo ke zpomalení financování investičních projektů, které v předchozích dvou letech tvořily podstatnou část výdajů. Pokles kapitálových výdajů souvisí s dobíháním projektů z předchozího programového období a zároveň s pomalou implementací programového období 2021–2027.

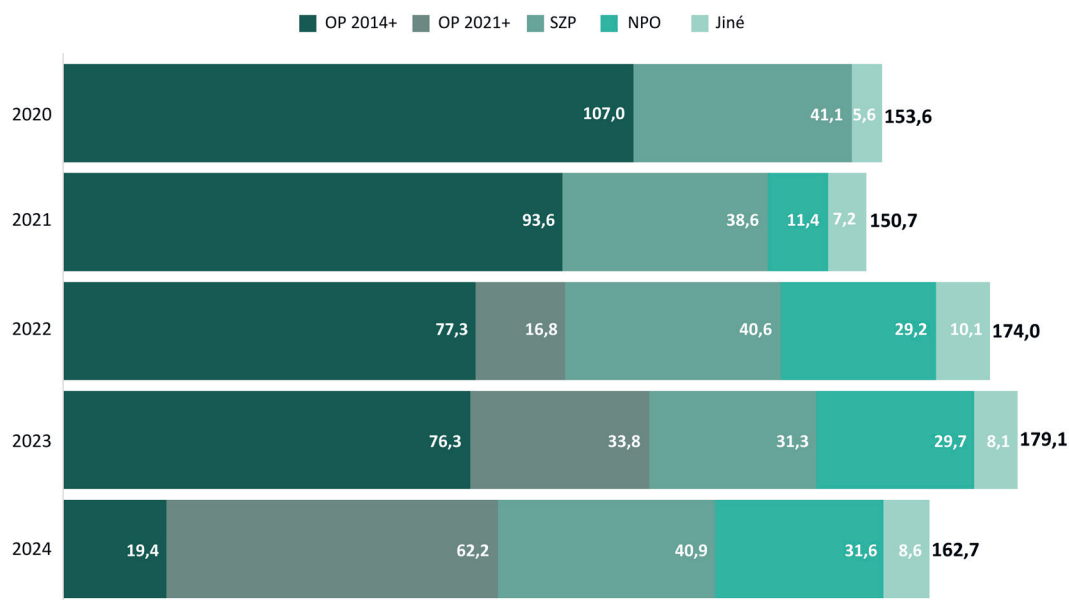
Graf č. 43: Výdaje na financování společných programů EU/FM (v mld. Kč)



Zdroj: Integrovaný informační systém Státní pokladny.

Dále došlo v roce 2024 ke změně ve struktuře výdajů na společné programy EU/FM. Poprvé od zahájení programového období 2021–2027 byly výdaje z OP 2021+ (které dosáhly 62,2 mld. Kč) vyšší než výdaje z OP 2014+, které činily 19,4 mld. Kč. Tato částka je vysoká i s ohledem na pravidlo n+3, podle něhož měly být prostředky z OP 2014+ alokovány prostřednictvím právních závazků nejpozději do konce roku 2023, přičemž čerpání samotných výdajů pokračovalo i v roce 2024.

Graf č. 44: Výdaje na financování společných programů EU/FM (v mld. Kč)



Zdroj: Integrovaný informační systém Státní pokladny.

NKÚ zjistil během svých kontrol několik pochybení v tom, jak Česká republika využívá evropské prostředky. Sice došlo ke zrychlení využívání přidělených prostředků podle stanovených pravidel, nicméně přínosy tohoto čerpání často nejsou dostatečné a nepřinášejí očekávanou přidanou hodnotu. Dotace se také nerozdělují do klíčových oblastí státu, ale jsou roztrženy mezi velké množství projektů, které mají nízkou přidanou hodnotu. Např. v rámci KA č. 23/29²⁴ NKÚ zjistil, že MPSV poskytlo celkem 2,8 mld. Kč na projekty, jejichž dopady na situaci osob žijících v sociálně vyloučených lokalitách byly pouze omezené a krátkodobé. Podpora sociálního začleňování tak vedla jen ke zmírnění některých následků sociálního vyloučení, nikoliv k řešení jeho hlubších příčin. Pouze 24 % účastníků projektů operačního programu *Zaměstnanost 2014–2020* našlo uplatnění na trhu práce. V případě projektů koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám to bylo jen 18 %, navíc přínos těchto projektů pro sociální podnikání byl minimální, v celém programovém období vznikly pouze dva sociální podniky. Podle indexu sociálního vyloučení přetrvával v roce 2023 nejvyšší stupeň sociálního vyloučení celkem v 58 ze 104 obcí.

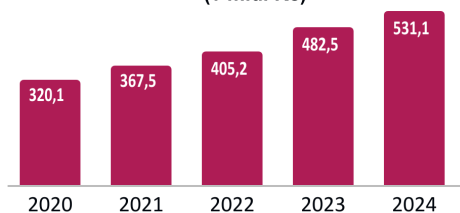
IV. HOSPODAŘENÍ DALŠÍCH SLOŽEK VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ

V ROCE 2024 SKONČILO HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH ROZPOČTŮ PŘEBYTKEM 52,1 MLD. KČ, ZATÍMCO STÁTNÍ FONDY VYKÁZALY DEFICIT 19,0 MLD. KČ A ZDRAVOTNÍ POJIŠŤOVNY 7,5 MLD. KČ.

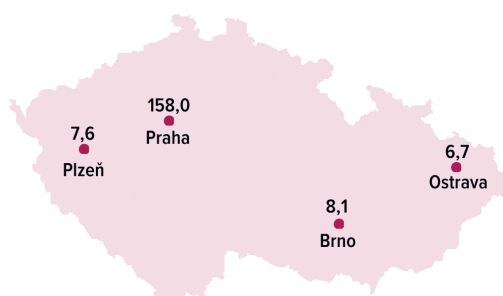


Územní rozpočty (v mld. Kč)

Zůstatky na bankovních účtech územních rozpočtů
(v mld. Kč)



Zůstatky na bankovních účtech obcí: 376,1 mld. Kč

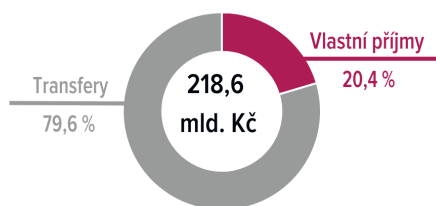


Čtyři největší města ČR pravidelně navyšují zůstatky na svých bankovních účtech, což se odráží v celkovém růstu zůstatků územních rozpočtů v posledních letech.



Státní fondy (v mld. Kč)

V roce 2024 pokračovalo netransparentní zadlužování prostřednictvím SFDI. Rostoucí závislost na transferech ze státního rozpočtu ukazuje, že role státních fondů se dále odchýlila od svého původního účelu.

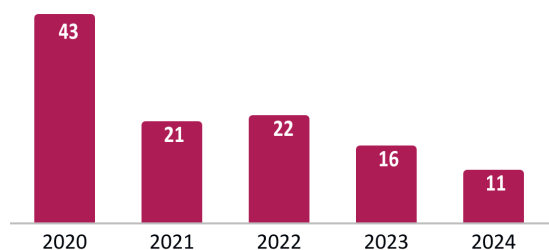


	2023	2024	2024 – 2023
Příjmy	222,2	218,6	-3,6
Výdaje	216,9	237,6	20,7
Saldo	5,3	-19,0	-24,3



Zdravotní pojišťovny

Finanční zásoba na bankovním účtu ZFZP
(ve dnech)



Finanční rezervy základního fondu zdravotního pojištění od roku 2020 výrazně poklesly. Za poslední dva roky navíc výdaje pojištěných rostly rychleji než jejich příjmy.

1. HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH ROZPOČTŮ

V roce 2024 skončilo celkové hospodaření územních rozpočtů po konsolidaci (dále jen „ÚR“) přebytkem ve výši 52,1 mld. Kč. Oproti předchozímu roku rostly výdaje rychleji než příjmy, což vedlo k meziročnímu snížení přebytku o 20,1 mld. Kč. I přes tento pokles vykázaly ÚR třetí nejvyšší kladné saldo od roku 2012.

Schéma č. 9: Celkové hospodaření územních rozpočtů v letech 2020–2024 (v mld. Kč)

	2020	2021	2022	2023	2024	2024 – 2023
Příjmy	625,8	677,8	743,5	841,6	850,8	 9,2
Výdaje	611,8	636,4	710,7	769,4	798,7	 29,3
Saldo	14,0	41,4	32,8	72,2	52,1	 -20,1

Zdroj: státní závěrečné účty za roky 2020–2023, Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024.

ÚR původně plánovaly schodek ve výši 96,7 mld. Kč. Rozdíl mezi schváleným deficitem a skutečným přebytkem dosáhl 148,8 mld. Kč. Tento výrazný rozdíl byl stejně jako v předchozích letech způsoben opakovaným podhodnocením příjmů a nadhodnocením kapitálových výdajů.

V roce 2024 došlo ve srovnání s předchozím rokem ke snížení kladného salda hospodaření všech úrovní územních rozpočtů. Nejvýraznější meziroční změnu zaznamenaly obce a dobrovolné svazky obcí, u nichž se přebytek snížil o 13,9 mld. Kč. Hlavní město Praha se na tomto výsledku podílelo výši 6,3 mld. Kč. Kraje pak vykázaly meziroční pokles přebytku ve výši 6,2 mld. Kč.

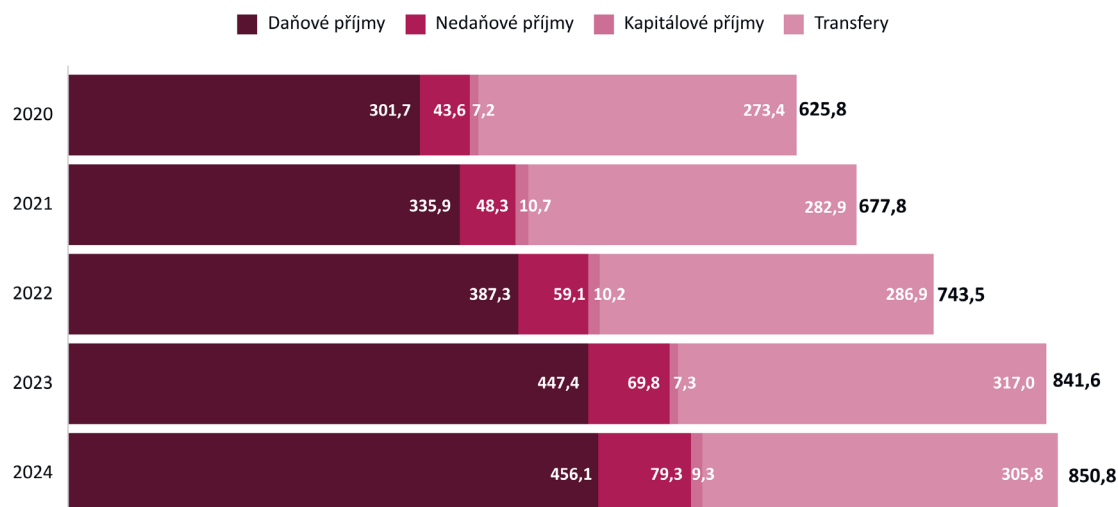
Schéma č. 10: Saldo hospodaření územních rozpočtů za roky 2023–2024 (v mld. Kč)

	2023	2024	2024 – 2023
Kraje	16,0	9,8	 -6,2
Obce a DSO	56,1	42,2	 -13,9
z toho hlavní město Praha	29,3	23,0	 -6,3
Celkem	72,2	52,1	 -20,1

Zdroj: Státní závěrečný účet ČR za rok 2023, Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024.

Meziroční růst celkových příjmů ÚR se v roce 2024 výrazně zpomalil. Zatímco v roce 2023 dosáhl 98,1 mld. Kč, v roce 2024 činil pouze 9,2 mld. Kč. Největší podíl na celkových příjmech ÚR dlouhodobě tvoří daňové příjmy, které v roce 2024 meziročně vzrostly o 1,9 %. Přijaté transfery meziročně poklesly o 3,5 % na 305,8 mld. Kč v důsledku snížení objemu jak neinvestičních, tak investičních transferů.

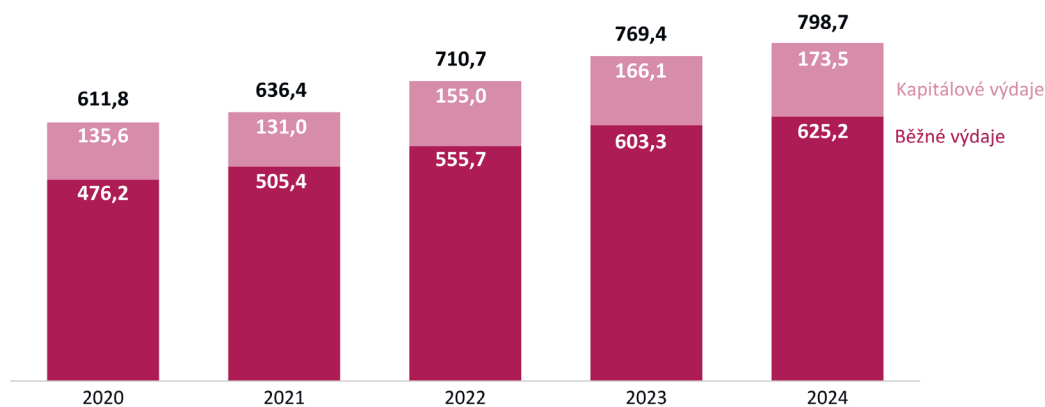
Graf č. 45: Struktura příjmů územních rozpočtů v letech 2020–2024 (v mld. Kč)



Zdroj: Státní závěrečný účet ČR za rok 2023, Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024.

Celkové výdaje ÚR v roce 2024 meziročně vzrostly o 3,8 %, tedy o 29,3 mld. Kč, a dosáhly tak výše 798,7 mld. Kč. Nárůst byl tažen především běžnými výdaji, které vzrostly o 21,9 mld. Kč. Kapitálové výdaje se zvýšily o 7,4 mld. Kč.

Graf č. 46: Struktura výdajů územních rozpočtů v letech 2020–2024 (v mld. Kč)

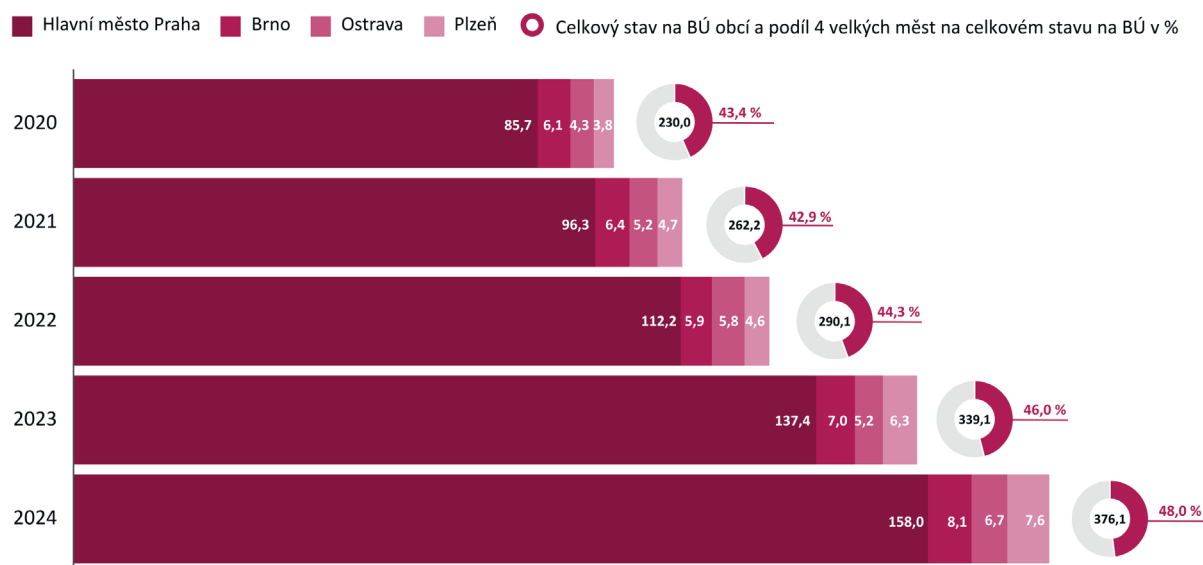


Zdroj: Státní závěrečný účet ČR za rok 2023, Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024.

Finanční rezervy se stále víc kumulují u velkých měst.

ÚR vykazují kladné saldo hospodaření nepřetržitě od roku 2012. Tento dlouhodobě příznivý vývoj se promítá do postupného nárůstu finančních prostředků na jejich bankovních účtech (dále také „BÚ“), který v roce 2024 činil 531,1 mld. Kč. Významnou roli při akumulaci těchto zůstatků hrají zejména obce, které spravují více než 70 % těchto prostředků (376,1 mld. Kč). Mezi nimi pak vyčnívají čtyři největší města ČR²⁵, která dlouhodobě drží více než 40 % obecních finančních rezerv. Tento podíl se navíc každoročně mírně zvyšuje, což naznačuje rostoucí koncentraci finančních rezerv u největších měst.

Graf č. 47: Stav na bankovních účtech obcí v letech 2020–2024 (v mld. Kč, v %)



Zdroj: Integrovaný informační systém Státní pokladny, Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024, výpočty NKÚ.

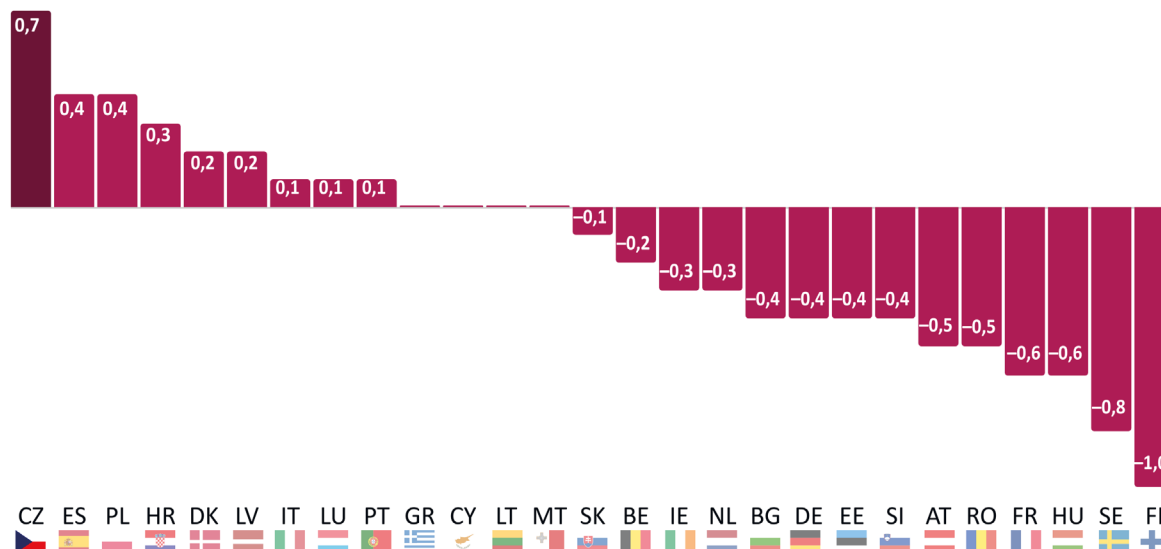
Pozn.: Do stavu na BÚ jsou zahrnuty termínované vklady, bankovní účty, pokladna a peníze na cestě; konkrétně syntetické účty 068, 231, 236, 241, 244, 261, 262.

Přestože ÚR hospodaří s výraznými finančními přebytky, značná část těchto prostředků zůstává nevyužitá na bankovních účtech, místo aby byla aktivně investována. Podíl kapitálových výdajů se dlouhodobě pohybuje kolem 20 %, což naznačuje omezené investiční ambice.

Výrazný investiční potenciál mají především čtyři největší města, která v roce 2024 držela 48 % všech peněžních prostředků ÚR na bankovních účtech. Zbývajících více než 50 % finančních prostředků bylo rozloženo mezi kraje a tisíce dalších obcí, což poukazuje na rozdílné možnosti v oblasti investiční aktivity.

V mezinárodním srovnání patří ČR mezi země s výraznými přebytky hospodaření na úrovni územních rozpočtů. V rámci EU dosáhla ČR v roce 2024 nejvyššího přebytku hospodaření v poměru k HDP.

Graf č. 48: Saldo hospodaření územních rozpočtů v poměru k HDP v roce 2024 (v %)



Zdroj: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/gov_10dd_edpt1_custom_16423258/default/table?lang=en).

Ačkoli ÚR vykazují dlouhodobě příznivé hospodaření a disponují značnými finančními rezervami, ne vždy se tyto prostředky daří efektivně využít ke zmírňování regionálních rozdílů. Na tuto nerovnováhu poukazují výsledky indexu vybraných ekonomických ukazatelů²⁶ a přinášejí i širší pohled na vyváženost rozvoje jednotlivých krajů (bez hlavního města Prahy²⁷).

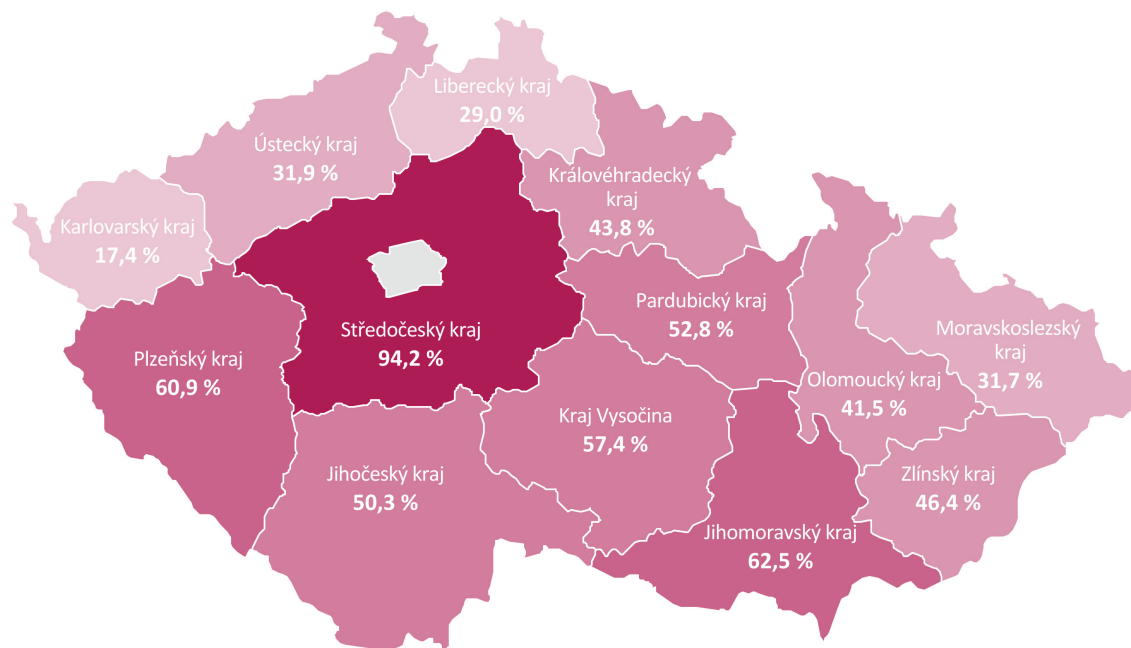
Mapa zobrazuje hodnoty výsledného indexu za jednotlivé kraje v roce 2023²⁸. Výsledky ukazují výrazné rozdíly mezi regiony. Nejvyšších hodnot dosahovaly Středočeský, Jihomoravský a Plzeňský kraj, které vynikají silnou ekonomickou výkonností a nízkou nezaměstnaností. Na opačném konci se nacházely Karlovarský, Liberecký a Moravskoslezský kraj, kde se kumulují problémy spojené s vyšší nezaměstnaností a nižšími příjmy.

26 Cílem indexu vybraných ekonomických ukazatelů je umožnit srovnání krajů z hlediska ekonomické stability a odhalit regionální disparity. Index zahrnuje ekonomické ukazatele, mezi které patří: HDP na obyvatele, míra investic, čistý disponibilní důchod domácností, obecná míra nezaměstnanosti a medián hrubých měsíčních mezd. Pro výpočet byla použita min–max normalizace (v rozsahu 0–1). U ukazatelů, kde nižší hodnota představuje příznivější stav (v tomto případě obecná míra nezaměstnanosti), byla aplikována její inverzní forma. Na takto upravené hodnoty byl následně použit vážený průměr, přičemž každému z ukazatelů byla přiřazena stejná váha, konkrétně 20 %. Finální hodnota indexu je vyjádřena v procentech. Váhy i výběr ukazatelů byly zvoleny na základě preferencí a vlastního výpočtu NKÚ.

27 Hlavní město Praha bylo z této analýzy vyřazeno vzhledem ke svému výrazně dominantnímu postavení ve všech klíčových ukazatelích. Jeho specifická ekonomická situace by mohla zkreslit srovnání s ostatními kraji. Vyloučením Prahy se analýza zaměřuje na skutečné rozdíly mezi regiony.

28 Index vybraných ekonomických ukazatelů je vztažen k roku 2023, a to s ohledem na dostupnost aktuálních dat.

Obrázek č. 1: Index vybraných ekonomických ukazatelů v krajích ČR v roce 2023 (v %)



Zdroj: Český statistický úřad (<https://csu.gov.cz/porovnani-kraju>); vlastní výpočet NKÚ.

Středočeský kraj si dlouhodobě udržuje první místo, a to i přes mírný pokles mezi lety 2014 a 2023. Výrazně mu pomáhá blízkost hlavního města Prahy, kde je koncentrována řada ekonomických aktivit, které mají pozitivní dopad na život v regionu. Liberecký kraj vykázal největší zhoršení, neboť se ve většině ukazatelů umístil mezi nejhoršími. Na posledním místě v indexu vybraných ekonomických ukazatelů se umístil Karlovarský kraj. Pozitivní vývoj byl zaznamenán v oblasti investic, kde kraj vykázal nejvyšší absolutní nárůst ze všech regionů. V ostatních sledovaných ukazatelích však dlouhodobě zaostává.

Tabulka č. 7: Vývoj indexu vybraných ekonomických ukazatelů v krajích v letech 2014–2023²⁹ (v %, v p. b.)

	2014	2018	2020	2023	2023–2014
Středočeský kraj	97,8 %	92,9 %	88,4 %	94,2 %	–3,6
Jihomoravský kraj	71,1 %	56,8 %	68,5 %	62,5 %	–8,6
Plzeňský kraj	67,2 %	71,6 %	68,5 %	60,9 %	–6,3
Kraj Vysočina	54,1 %	50,6 %	55,5 %	57,4 %	3,4
Pardubický kraj	44,6 %	47,4 %	51,4 %	52,8 %	8,2
Jihočeský kraj	54,9 %	49,0 %	50,7 %	50,3 %	–4,6
Zlínský kraj	47,9 %	40,7 %	43,2 %	46,4 %	–1,4
Královéhradecký kraj	43,4 %	44,9 %	51,8 %	43,8 %	0,5
Olomoucký kraj	35,5 %	31,1 %	38,9 %	41,5 %	6,0
Ústecký kraj	33,2 %	20,8 %	34,5 %	31,9 %	–1,3
Moravskoslezský kraj	35,0 %	21,2 %	32,5 %	31,7 %	–3,3
Liberecký kraj	51,7 %	49,9 %	42,3 %	29,0 %	–22,8
Karlovarský kraj	12,6 %	18,0 %	20,0 %	17,4 %	4,9

Zdroj: Český statistický úřad (<https://csu.gov.cz/porovnani-kraju>); vlastní výpočet NKÚ.

Pozn.: Index je seřazen podle výsledků roku 2023.

Přestože by měly veřejné prostředky přispívat k rozvoji regionů, rozdíly v prosperitě mezi jednotlivými kraji se v období 2014 až 2023 téměř nezměnily. Index vybraných ekonomických ukazatelů poukazuje na přetrvávající regionální disparity, které se navzdory výraznému objemu veřejných investic nedaří systematicky snižovat.³⁰

Investiční výdaje krajů a obcí v tomto období činily 1 230 mld. Kč (z toho 299,7 mld. Kč kraje a 930,4 mld. Kč obce). Pro efektivnější využití veřejných prostředků je proto žádoucí více cílit investice do oblastí s nejvyšším rozvojovým potenciálem a největšími potřebami obyvatel. Prioritou by měly být investice do dopravní a digitální infrastruktury, kvalitního školství, dostupného zdravotnictví a sociální péče a rozvoje lokální ekonomiky. Tato opatření mohou významně přispět ke zlepšení kvality života a udržet obyvatele v regionech, zejména mladé rodiny.

29 Pro analýzu byly zvoleny roky 2014, 2018, 2020 a 2023, které reprezentují desetileté období. Rok 2014 slouží jako výchozí bod, rok 2018 jako střed sledovaného období a zároveň období ekonomické konjunktury, rok 2020 zachycuje dopady pandemie covidu-19 a rok 2023 ukazuje aktuální stav na jejím konci.

30 Na základě výpočtu směrodatné odchylky mezi jednotlivými kraji se rozdíly v průběhu let udržovaly na podobné úrovni, bez jednoznačného trendu sbližování či rozevírání rozdílů. Hodnoty kolísaly, a přestože byla v roce 2023 odchylka o něco nižší než v roce 2014, nelze hovořit o jasném zlepšení.

2. HOSPODAŘENÍ STÁTNÍCH FONDŮ

V roce 2024 skončilo hospodaření státních fondů (dále také „SF“) deficitem ve výši 19,0 mld. Kč, který byl z velké části pokryt dluhovým financováním. Jednalo se o první záporné saldo od roku 2019. Státní fondy tak v uplynulém roce nepřispěly ke zlepšení bilance sektoru vládních institucí. Meziročně jejich příjmy klesly o 3,6 mld. Kč, zatímco výdaje vzrostly o 20,7 mld. Kč.

Schéma č. 11: Hospodaření státních fondů v letech 2020–2024 (v mld. Kč)

	2020	2021	2022	2023	2024	2024 – 2023
Příjmy	174,2	191,1	231,9	222,2	218,6	 –3,6
Výdaje	169,9	183,4	193,0	216,9	237,6	 20,7
Saldo	4,2	7,7	38,9	5,3	–19,0	 –24,3

Zdroj: státní závěrečné účty za roky 2020–2023, Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024.

Na deficitu SF se nejvíce podílel Státní fond dopravní infrastruktury, který vykázal záporné saldo ve výši 19,8 mld. Kč. Naopak v přebytku skončil Státní fond životního prostředí (dále také „SFŽP“). Výdaje SFDI, SFŽP a Státního zemědělského intervenčního fondu (dále také „SZIF“) dohromady představovaly 98,7 % celkových výdajů státních fondů.

Tabulka č. 8: Přehled vybraných ukazatelů státních fondů v roce 2024 (v mld. Kč)

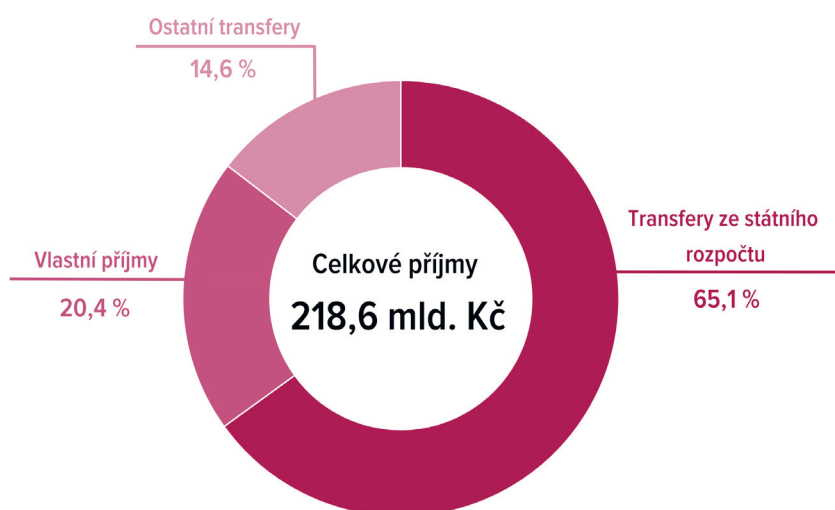
	Příjmy	Výdaje	Saldo
Státní fond kultury ČR	0,1	0,1	0,0
Státní fond kinematografie	1,8	1,9	–0,1
Státní fond životního prostředí ČR	40,4	39,0	1,5
Státní fond podpory investic	1,3	1,2	0,1
Státní fond dopravní infrastruktury	129,6	149,3	–19,7
Státní zemědělský intervenční fond	45,4	46,1	–0,7

Zdroj: Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024.

Fondy ztrácejí své opodstatnění a jejich role by měla být přehodnocena.

Příjmy státních fondů dosáhly v roce 2024 celkové výše 218,6 mld. Kč. Nejvýznamnější složkou těchto příjmů jsou transfery ze státního rozpočtu, které v roce 2024 tvořily více než 65 % celkových příjmů, což bylo meziroční navýšení o 3 p. b. Naproti tomu vlastní příjmy SF dosáhly pouze 20,4 %. Závislost státních fondů na transferech ze státního rozpočtu omezuje strategické plánování nezávislé na politickém cyklu. Jedním z hlavních důvodů existence státních fondů přitom je právě snaha o stabilnější financování dlouhodobých projektů, které by mělo být méně závislé na ročním rozpočtovém horizontu. Výhodou fondů je také možnost převádět rozpočtové přebytky do dalších let, ačkoliv podobnou funkci plní v rozpočtových kapitolách nároky z nespotřebovaných výdajů. Současný vývoj tak ukazuje, že fondy stále méně naplňují svůj původní účel a stále více plní roli prodloužené ruky státního rozpočtu.

Graf č. 49: Struktura příjmů státních fondů v roce 2024 (v mld. Kč, v %)



Zdroj: informační portál MONITOR.

Vlastní příjmy státních fondů jsou důležité pro jejich dlouhodobé plánování a nezávislost na aktuálním fiskálním rozhodování. U největších fondů, jako jsou Státní fond dopravní infrastruktury, Státní zemědělský intervenční fond nebo Státní fond životního prostředí, je však jejich podíl marginální. Například SZIF je na transferech ze státního rozpočtu téměř plně závislý. Kromě transferů ze státního rozpočtu tvoří u některých fondů významnou část příjmů i ostatní transfery. U Státního fondu životního prostředí šlo především o prostředky z tzv. Modernizačního fondu, které v roce 2024 dosáhly 31,4 mld. Kč.

Tabulka č. 9: Podíl jednotlivých příjmů na celkových příjmech státních fondů v roce 2024 (v %)

	Vlastní příjmy	Transfery ze SR	Ostatní transfery
Státní fond dopravní infrastruktury	30,9	69,1	0,0
Státní fond životního prostředí	7,7	14,0	78,3
Státní fond kinematografie	19,8	80,2	0,0
Státní zemědělský intervenční fond	0,5	99,2	0,3
Státní fond podpory investic	62,2	37,8	0,0
Státní fond kultury	60,9	2,8	36,4

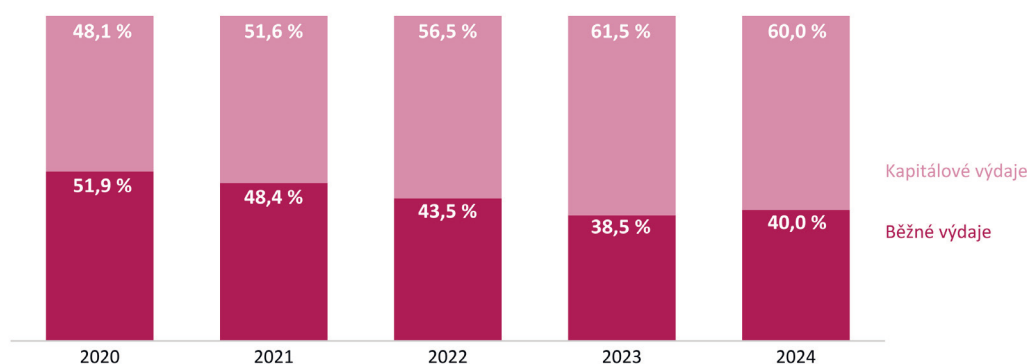
Zdroj: Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024.

Modernizační fond představoval klíčový zdroj financování SFŽP, tyto prostředky tvořily v roce 2024 více než 77 % jeho příjmů. Tento program, zaměřený na podporu zelené transformace v deseti chudších členských státech EU, má však skončit v roce 2030. Bez těchto příjmů by SFŽP v roce 2024 hospodařil s rozpočtem ve výši pouze 9 mld. Kč.

Potenciálním novým příjmem SFŽP by mohly být prostředky ze Sociálního klimatického fondu, do něhož budou směřovat výnosy z emisních povolenek v rámci systému EU ETS II³¹. Nové emisní normy se zaměřují na domácnosti, konkrétně na vytápění a osobní dopravu, což povede ke zdražení tepla a pohonných hmot. Sociální klimatický fond má zmírnit dopady na nejvíce postižené domácnosti. Tato unijní legislativa však byla do novely zákona o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů³² začleněna pouze částečně. Novela stanovila, že příjemcem těchto prostředků bude státní rozpočet, ale systém EU ETS II zatím nebyl implementován. Novela zároveň určuje, že SFŽP se nově stane většinovým příjemcem výnosů z emisních povolenek obchodovaných v rámci systému EU ETS I, přičemž toto ustanovení vstoupí v platnost až v roce 2026. V roce 2025 jsou příjmy z emisních povolenek součástí státního rozpočtu a v roce 2024 byly rozdělovány mezi rozpočtové kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo životního prostředí a státní rozpočet. Příjmy fondu jsou tak výrazně závislé na politických rozhodnutích a často se mění.

Pozitivní trend růstu podílu kapitálových výdajů na celkových výdajích SF se v minulém roce zastavil, meziročně klesl o 1,5 p. b. Nárůst nominálních kapitálových výdajů v letech 2023 a 2024 oproti předchozímu období byl ovlivněn půjčkami pro SFDI, které se nepromítly do salda státního rozpočtu.

Graf č. 50: Podíl kapitálových a běžných výdajů na celkových výdajích státních fondů (v %)



Zdroj: státní závěrečné účty za roky 2020–2023, Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024.

Podíl provozních výdajů na celkových výdajích SF do značné míry souvisí s jejich rozpočtovou velikostí. Zatímco velké fondy, jako jsou SFDI a SFŽP, měly v roce 2024 provozní náklady relativně nízké, například Státní fond kultury vydával v roce 2024 na provoz téměř 19 % svého rozpočtu a v roce 2023 to bylo dokonce 36,2 %. Celkem bylo na provozní výdaje státních fondů v roce 2024 vydáno 3,2 mld. Kč.

31 EU ETS je systém EU pro obchodování s emisními povolenkami, který omezuje množství skleníkových plynů vypouštěných do ovzduší. ETS I se zaměřuje na velké zdroje emisí, jako jsou energetika, těžký průmysl či doprava. Nově vznikající ETS II, který má začít fungovat v roce 2027, se bude týkat i budov a silniční dopravy, a tedy nepřímo i domácností, přestože povinnost platit za povolenky ponесou producenti. Náklady se ale mohou promítnout do cen energií pro koncové uživatele.

32 Zákon č. 481/2024 Sb., kterým se mění zákon č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 388/1991 Sb., o Státním fondu životního prostředí České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Tabulka č. 10: Provozní výdaje SF a jejich podíl na celkových výdajích v roce 2024 (v mil. Kč, v %)

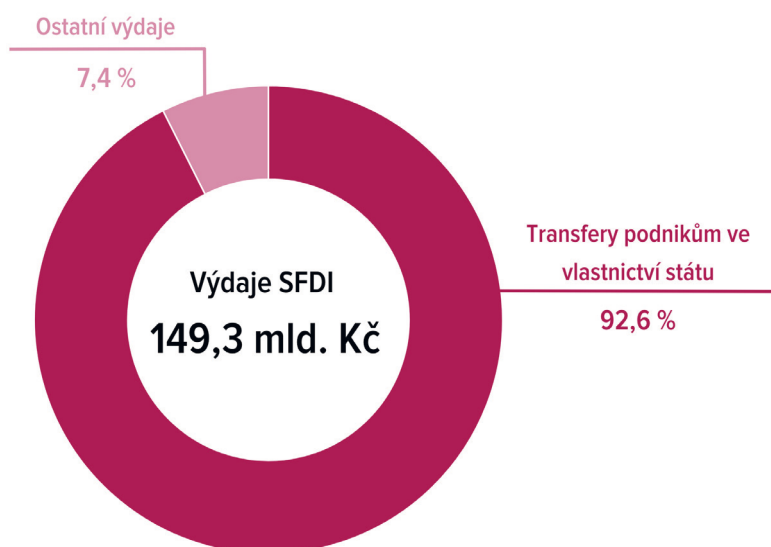
	Provozní výdaje	Podíl provozních výdajů na celkových výdajích
Státní fond dopravní infrastruktury	376,3 mil. Kč	0,3 %
Státní fond životního prostředí	710,2 mil. Kč	1,8 %
Státní fond kinematografie	86,7 mil. Kč	4,6 %
Státní zemědělský intervenční fond	1 860,4 mil. Kč	4,0 %
Státní fond podpory investic	136,1 mil. Kč	11,2 %
Státní fond kultury	13,5 mil. Kč	18,6 %

Zdroj: informační portál MONITOR; vlastní výpočet NKÚ.

Pozn.: Provozní výdaje jsou dle druhového třídění rozpočtové skladby definovány jako položky: *Platy a podobné související výdaje* (50) a *Neinvestiční nákupy a související výdaje* (51), vyjma podseskupení položek *Placené úroky* (514).

Státní fond dopravní infrastruktury je z hlediska výdajů největším státním fondem. V loňském roce dosáhly jeho výdaje téměř 150 mld. Kč. Většina těchto prostředků (více než 90 %) směřovala formou transferů ke státním podnikům, zejména Ředitelství silnic a dálnic a Správě železnic. Převážná část jeho příjmů (téměř 70 %) pochází rovněž z transferů ze státního rozpočtu, konkrétně z kapitoly Ministerstva dopravy. Dalších 11,8 % celkových výdajů bylo kryto dlouhodobým dluhovým financováním fondu.

Graf č. 51: Struktura výdajů SFDI v roce 2024 (v mld. Kč, v %)



Zdroj: informační portál MONITOR.

V roce 2024 pokračovalo zadlužování veřejných rozpočtů prostřednictvím SFDI, které se nepromítlo do salda státního rozpočtu.

NKÚ opakovaně upozorňuje na financování prostřednictvím půjček od Evropské investiční banky, které jsou přes Ministerstvo financí přepůjčovány SFDI. Tento způsob financování sice neprohlubuje schodek státního rozpočtu, ale zvyšuje dluh sektoru vládních institucí, který je zásadní pro hodnocení plnění evropských rozpočtových pravidel a pro rating České republiky. Zároveň omezuje transparentnost správy veřejných financí.

V roce 2023 byl SFDI dluhově financován částkou 18 mld. Kč a v roce 2024 to bylo 17,7 mld. Kč. Na úrocích ze svých dluhů zaplatil fond v roce 2024 celkem 620 mil. Kč. Podle materiálů SFDI³³ by se od roku 2026 měla začít splácet jistina první půjčky a v roce 2027 se přidá i splácení druhé. Celkem by tak v roce 2027 měl fond Ministerstvu financí uhradit splátku včetně úroků ve výši 8,3 mld. Kč.

Pokud státní fondy nemají z hlediska skladby svých rozpočtů dostatečný prostor pro dlouhodobé plánování strategických investic a jejich provoz je příliš drahý, je potřeba upravit jejich fungování. Státní fondy by neměly plnit pouze roli prostředníků v toku veřejných financí nebo sloužit jako nástroj zadlužování mimo rámec státního rozpočtu. Na problematiku fungování státních fondů upozornil Nejvyšší kontrolní úřad již v roce 2012 ve své KA č. 11/33³⁴, jedná se tedy o systémový problém přetrvávající dlouhodobě. Kontrolou bylo zjištěno, že kontrolované státní fondy neplní více či méně své původní poslání, a NKÚ doporučoval zvážit přínos jednotlivých státních fondů a poté některé fondy sloučit, popřípadě zrušit.

³³ Rozpočet Státního fondu dopravní infrastruktury na rok 2025 a střednědobý výhled na roky 2026 a 2027.

³⁴ KA č. 11/33 – *Peněžní prostředky a majetek státu, se kterými jsou příslušné hospodařit vybrané státní fondy* (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 3/2012 *Věstníku NKÚ*).

3. HOSPODAŘENÍ ZDRAVOTNÍCH POJIŠŤOVEN

Na konci roku 2024 poskytovalo zdravotní služby prostřednictvím systému veřejného zdravotního pojištění sedm zdravotních pojišťoven.

Zdravotně pojistné plány (dále jen „ZPP“) jednotlivých zdravotních pojišťoven schvaluje Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR. V roce 2024 schválila Poslanecká sněmovna ZPP až dne 13. června, a zdravotní pojišťovny tak hospodařily téměř polovinu roku v režimu rozpočtového provizoria³⁵. Přesto se po osmi letech podařilo ZPP schválit ještě v rámci rozpočtovaného roku, naposledy k tomu došlo v roce 2016.

V roce 2024 dosáhly příjmy zdravotních pojišťoven výše 504,7 mld. Kč a meziročně vzrostly o 8,0 %. Od 1. ledna 2024 se opět zvýšil vyměřovací základ pro platbu pojistného na veřejné zdravotní pojištění, a to z 14 074 Kč na 15 440 Kč za kalendářní měsíc. Měsíční platba za státní pojištěnce se tím zvýšila o 185 Kč na 2 085 Kč.

Výdaje zdravotních pojišťoven dosáhly výše 512,2 mld. Kč a meziročně vzrostly o 9,2 %. Již druhý rok po sobě tak rostly rychleji než příjmy. Největší část celkových výdajů představují výdaje na zdravotní služby, které tvoří 97,5 %.

„ Schodek hospodaření zdravotních pojišťoven se meziročně prohloubil.

Výsledné saldo hospodaření zdravotních pojišťoven za rok 2024 skončilo schodkem 7,5 mld. Kč, což představuje meziroční prohloubení deficitu o 5,7 mld. Kč. Největší podíl na celkovém schodku měla Všeobecná zdravotní pojišťovna se záporným saldem 6,4 mld. Kč.

Schéma č. 12: Hospodaření zdravotních pojišťoven v období 2020–2024 (v mld. Kč)

	2020	2021	2022	2023	2024	2024 – 2023
Příjmy	358,0	407,0	432,7	467,3	504,7	 37,4
Výdaje	352,2	419,6	427,7	469,1	512,2	 43,1
Saldo	5,8	-12,5	5,0	-1,8	-7,5	 -5,7

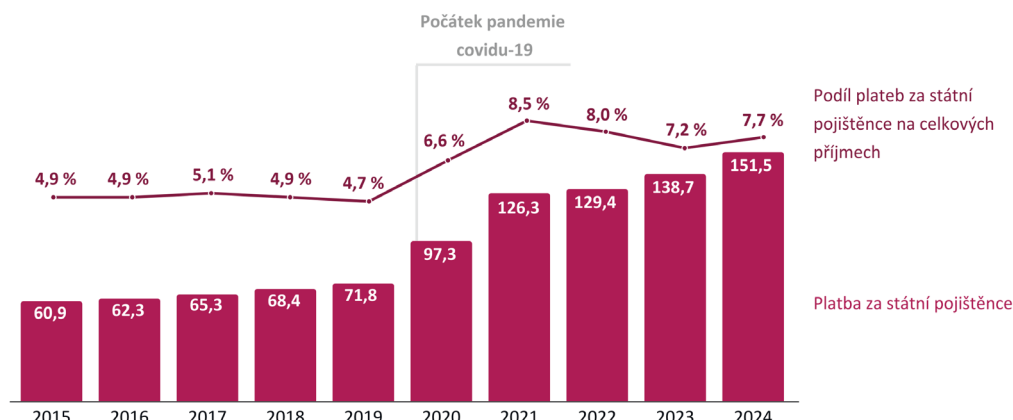
Zdroj: státní závěrečné účty za roky 2020–2023, Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024.

V posledních pěti letech došlo k výraznému nárůstu plateb za státní pojištěnce. V letech 2015–2019 se jejich podíl na příjmech státního rozpočtu pohyboval stabilně okolo 5 %. Od roku 2020 však nastal prudký skok. Platby vzrostly o více než 25 mld. Kč oproti roku 2019 a dosáhly 97,3 mld. Kč. Tento nárůst souvisel především s pandemií covidu-19 a zvýšenými nároky na financování zdravotnictví. V roce 2021 tento podíl vystoupal dokonce na 8,5 % příjmů státního rozpočtu. Od roku 2022 se pohybuje mezi 7–8 %, což naznačuje, že zvýšená úroveň těchto výdajů se stala stabilní součástí systému.

35

NKÚ dlouhodobě upozorňuje na opakované zpoždování schvalování ZPP. To přináší rizika, jako jsou například omezené možnosti dlouhodobého plánování. Včasné schválení pojistných plánů je proto klíčové pro stabilitu a předvídatelnost systému veřejného zdravotního pojištění.

Graf č. 52: Podíl plateb za státní pojištění na celkových příjmech SR (v mld. Kč, v %)

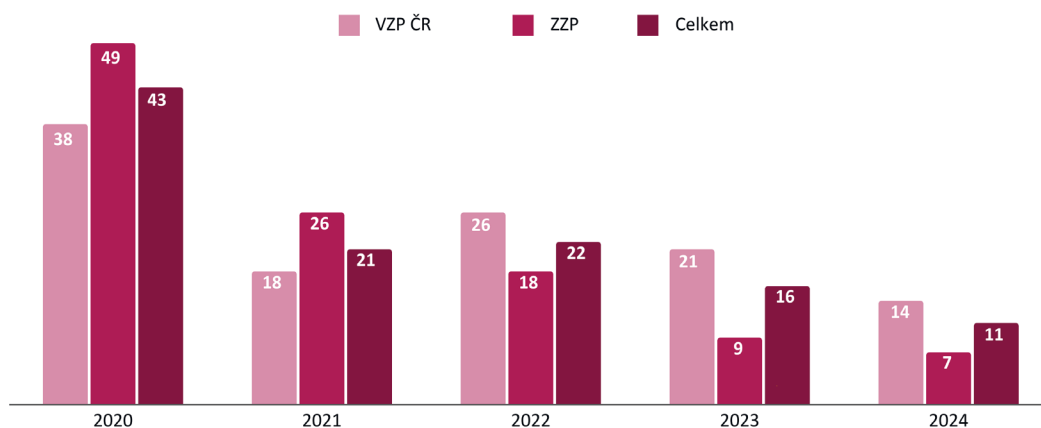


Zdroj: informační portál MONITOR.

Navýšením plateb za ekonomicky neaktivní osoby stát přispěl ke stabilizaci příjmů systému veřejného zdravotního pojištění. Tento krok však zároveň zvýšil zátěž státního rozpočtu a snížil prostor pro jiné výdajové priority. Přestože vyšší platby vedly ke zvýšení příjmů zdravotních pojišťoven, již druhý rok po sobě nestačí pokrýt jejich rychle rostoucí výdaje. Pokud bude tento trend pokračovat, může dále prohlubovat strukturální deficit státního rozpočtu a oslabovat finanční stabilitu zdravotních pojišťoven.

V roce 2024 výrazně klesla finanční zásoba na bankovním účtu základního fondu zdravotního pojištění (dále jen „ZFZP“), vyjádřená ve dnech. Celkově systém disponoval rezervou odpovídající pouze 11 dnům, což je nejnižší hodnota za posledních pět let. Nejvýraznější pokles zaznamenala Všeobecná zdravotní pojišťovna (dále jen „VZP ČR“), jejíž zásoba se meziročně snížila z 21 na 14 dní. Finanční rezerva zaměstnaneckých zdravotních pojišťoven (dále jen „ZZP“) klesla již v roce 2023 na polovinu oproti předchozímu roku a v roce 2024 činila pouhých 7 dní. Celkově se finanční zásoba ZFZP mezi lety 2020 a 2024 snížila přibližně o 74 %, což odráží zhoršující se likviditu systému veřejného zdravotního pojištění.

Graf č. 53: Finanční zásoba na bankovním účtu ZFZP v období 2020–2024 (ve dnech)



Zdroj: státní závěrečné účty za roky 2020–2023, Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2024.

Systém veřejného zdravotního pojištění čelí zhoršující se finanční situaci. Zdravotní pojišťovny se dostávají do schodkového hospodaření, jejich rezervy trvale klesají a téměř všechny příjmy jsou spotřebovávány bez vytváření finanční rezervy. Takto nastavený systém je dlouhodobě neudržitelný, neboť postrádá prostor pro flexibilní reakci na mimořádné výdaje a zároveň narůstá tlak na případnou dodatečnou podporu ze státního rozpočtu.

V. VYHODNOCENÍ SPRÁVNOSTI VYKÁZANÝCH ÚDAJŮ

Výchozím dokumentem pro hodnocení výsledků rozpočtového hospodaření minulého roku je zákon o státním rozpočtu České republiky na rok 2024³⁶. Základní ukazatele státního rozpočtu na rok 2024 jsou uvedeny v přílohách č. 1–4 zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2024, konkrétně se jedná o *Úhrnnou bilanci příjmů a výdajů státního rozpočtu, Celkový přehled příjmů státního rozpočtu podle kapitol, Celkový přehled výdajů státního rozpočtu podle kapitol a Ukazatele státního rozpočtu podle kapitol*.

Stanovisko NKÚ ke správnosti údajů vykázaných v návrhu státního závěrečného účtu je vydáváno k údajům uvedeným v návrhu SZÚ za rok 2024 v sešitě G v tabulkách č. 1–3 a 6–12, které vycházejí z údajů uvedených v odstavci 1, a dále k údajům uvedeným v sešitě H.

Nástrojem využívaným NKÚ k prověřování úplnosti a správnosti vykázání příjmů a výdajů státního rozpočtu uvedených v sešitech G a H návrhu SZÚ jsou zejména kontroly typu finanční audit. Tyto kontroly jsou zaměřené na závěrečné účty jednotlivých kapitol, údaje předkládané pro hodnocení plnění státního rozpočtu a údaje účetních závěrek. Při těchto kontrolách jsou získávány informace využitelné pro hodnocení spolehlivosti systémů určených pro sledování a vykazování příjmů a výdajů státního rozpočtu.

Níže uvedené stanovisko je vydáno na základě tří typů kontrolních a analytických postupů, kterými jsou:

- kontroly NKÚ typu finanční audit, jejichž kontrolovaným obdobím byl rok 2024 a předmětem byly také údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu (průběžné finanční audity³⁷);
- kontroly NKÚ typu finanční audit, jejichž kontrolovaným obdobím byly roky 2023 a 2022 a předmětem byly také údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu, tyto kontroly poskytují systémové poznatky využitelné i pro rok 2024;
- analytické odsouhlasení údajů rozpočtového hospodaření kapitol za rok 2024 na jejich podkladové zdroje z *Integrovaného informačního systému Státní pokladny* (dále také „IISSP“).

36 Zákon č. 433/2023 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2024, ve znění zákona č. 294/2024 Sb., kterým se mění zákon č. 433/2023 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2024, přílohy č. 1–4.

37 Specifikem průběžných finančních auditů je kontrola otevřeného období, což umožňuje kontrolovaným osobám během kontroly reagovat na zjištěné nesprávnosti a opravovat je.

1. Kontroly NKÚ, jejichž kontrolovaným obdobím byl rok 2024 a předmětem byly také údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu (průběžné finanční audity)

Ke dni vydání stanoviska k SZÚ byla za rok 2024 metodou průběžného finančního auditu prověřena správnost vykázání rozpočtových příjmů a výdajů ve třech kapitolách státního rozpočtu³⁸. **Podíl příjmů kontrolovaných osob na příjmech státního rozpočtu v roce 2024 činil 0,4 % a podíl výdajů kontrolovaných osob na výdajích státního rozpočtu v roce 2024 činil 2,6 %.**

V rámci uvedených kontrol bylo také ověřeno, zda byly závěrečné účty sestaveny v souladu s právními předpisy a zda údaje v nich obsažené odpovídají údajům předkládaným pro hodnocení plnění státního rozpočtu, případně údajům z účetnictví. Kontrolou údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu a kontrolou závěrečných účtů kapitol SR bylo zjištěno jen několik ojedinělých nesprávností v rámci druhového a odvětvového třídění rozpočtové skladby, které kontrolované osoby již během kontroly odstranily nebo jejichž dopad byl z hlediska SZÚ nevýznamný.

2. Kontroly NKÚ, jejichž kontrolovaným obdobím byly roky 2022 a 2023 a předmětem byly také údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu

Za roky 2022 a 2023 byla kontrolami NKÚ prověřena správnost vykázání rozpočtových příjmů a výdajů u osmi kontrolovaných osob v osmi kapitolách státního rozpočtu³⁹. V rámci uvedených kontrol bylo také ověřeno, zda byly závěrečné účty sestaveny v souladu s právními předpisy a zda údaje v nich obsažené odpovídají údajům předkládaným pro hodnocení plnění státního rozpočtu, případně údajům z účetnictví. Kontrolou závěrečných účtů kapitol SR byly zjištěny ojedinělé nesprávnosti v rámci druhového a odvětvového zatřídění rozpočtové skladby, které v souhrnu neměly významný vliv na vypovídací schopnost SZÚ⁴⁰.

- 38 Podrobnosti viz kontrolní závěry:
KA č. 24/19 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo práce a sociálních věcí za rok 2024, účetní závěrka Ministerstva práce a sociálních věcí za rok 2024 a údaje předkládané Ministerstvem práce a sociálních věcí pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024 (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 4/2025 Věstníku NKÚ);
KA č. 24/20 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo kultury za rok 2024, účetní závěrka Ministerstva kultury za rok 2024 a údaje předkládané Ministerstvem kultury pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024 (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 3/2025 Věstníku NKÚ);
KA č. 24/23 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Český telekomunikační úřad za rok 2024, účetní závěrka Českého telekomunikačního úřadu za rok 2024 a údaje předkládané Českým telekomunikačním úřadem pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024 (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 4/2025 Věstníku NKÚ).
- 39 Podrobnosti viz kontrolní závěry:
KA č. 23/17 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo dopravy za rok 2023, účetní závěrka Ministerstva dopravy za rok 2023 a údaje předkládané Ministerstvem dopravy pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2023 (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 3/2024 Věstníku NKÚ);
KA č. 23/18 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Technologická agentura České republiky za rok 2023, účetní závěrka Technologické agentury České republiky za rok 2023 a údaje předkládané Technologickou agenturou České republiky pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2023 (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 3/2024 Věstníku NKÚ);
KA č. 23/19 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Úřad průmyslového vlastnictví za rok 2023, účetní závěrka Úřadu průmyslového vlastnictví za rok 2023 a údaje předkládané Úřadem průmyslového vlastnictví pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2023 (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 3/2024 Věstníku NKÚ);
KA č. 23/20 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo pro místní rozvoj za rok 2023, účetní závěrka Ministerstva pro místní rozvoj za rok 2023 a údaje předkládané Ministerstvem pro místní rozvoj pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2023 (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 4/2024 Věstníku NKÚ);
KA č. 22/16 – Účetní závěrka Městského soudu v Praze za rok 2022 a údaje předkládané Městským soudem v Praze pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2022 (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 4/2023 Věstníku NKÚ);
KA č. 22/17 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo zemědělství za rok 2022, účetní závěrka Ministerstva zemědělství za rok 2022 a údaje předkládané Ministerstvem zemědělství pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2022 (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 4/2023 Věstníku NKÚ);
KA č. 22/18 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo životního prostředí za rok 2022, účetní závěrka Ministerstva životního prostředí za rok 2022 a údaje předkládané Ministerstvem životního prostředí pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2022 (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 6/2023 Věstníku NKÚ);
KA č. 22/19 – Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Státní úřad pro jadernou bezpečnost za rok 2022, účetní závěrka Státního úřadu pro jadernou bezpečnost za rok 2022 a údaje předkládané Státním úřadem pro jadernou bezpečnost pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2022 (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 3/2023 Věstníku NKÚ).
- 40 V KA č. 23/19 ÚPV chybně zatřídil příjmy z titulu transferů ze zahraničí ve výši 9,8 mil. Kč v rámci druhového a prostorového třídění rozpočtovou skladbou, což byl z hlediska kapitoly významný nedostatek.

Příjmy kontrolovaných osob, u kterých proběhly finanční audity v letech 2022 a 2023, činily 6,5 % celkových příjmů státního rozpočtu v roce 2024 a podíl výdajů těchto kontrolovaných osob na výdajích státního rozpočtu v roce 2024 byl 10,0 %. Při kontrolách nebyly zjištěny významné nesprávnosti v druhovém a odvětvovém zařazení vykázaných příjmů a výdajů nebo byl jejich dopad z pohledu SZÚ 2024 nevýznamný.

3. Analytické odsouhlasení údajů rozpočtového hospodaření kapitol za rok 2024 na jejich podkladové zdroje z IISSP (sešity G a H)

NKÚ provedl analytické ověření údajů o rozpočtovém hospodaření za rok 2024 obsažených v sešitech G a H na podkladové údaje z IISSP.

Rozsah údajů neověřených nebo s případným rizikem nesouladu byl v rámci ověřované části sešitu G zanedbatelný.

V rámci provedeného analytického ověření sešitu H na jeho podkladový zdroj z IISSP nebyl zjištěn žádný významný nesoulad.

Stanovisko NKÚ ke správnosti vykázaných údajů

S ohledem na výše uvedené je dle názoru NKÚ možné údaje uvedené v prvním a druhém odstavci této kapitoly stanoviska NKÚ, obsažené v sešitech G a H návrhu SZÚ za rok 2024, považovat za správné.

SEZNAM ZKRATEK

BÚ	bankovní účet
CERGE	Centrum pro ekonomický výzkum a doktorské studium
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
DPFO	daň z příjmů fyzických osob
DPH	daň z přidané hodnoty
DPPO	daň z příjmů právnických osob
DSO	dobrovolné svazky obcí
EIB	Evropská investiční banka
ETS	system EU pro obchodování s emisními povolenkami
EU	Evropská unie
EUR	euro (měna Evropské unie)
FM	finanční mechanismy
HDP	hrubý domácí produkt
IDEA	Institut pro demokracii a ekonomickou analýzu
IISSP	<i>Integrovaný informační systém Státní pokladny</i>
IT	informační technologie
KA	kontrolní akce
kWh	kilowatthodina
MF	Ministerstvo financí
MO	Ministerstvo obrany
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MŠ	mateřská škola
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
NATO	Severoatlantická aliance
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NLZ	nelegální zaměstnávání
NNV	nároky z nespotřebovaných výdajů
NPO	<i>Národní plán obnovy</i>
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OICA	Mezinárodní organizace výrobců motorových vozidel
OP 2014+	operační programy programového období 2014–2020
OP 2021+	operační programy programového období 2021–2027
OSS	organizační složka státu
OSVČ	osoba samostatně výdělečně činná
p. b.	procentní bod
PSP ČR	Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky
Q	kvartál
RIA	hodnocení dopadů regulace
RUD	rozpočtové určení daní
SD	státní dluh
SF	státní fondy
SFA	stock-flow adjustment (ukazatel sledující rozdíly mezi roční změnou veřejného dluhu a rozpočtovým deficitem)
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury
SFŽP	Státní fond životního prostředí
SP	státní pojištěnci
SPO	státní příspěvková organizace
SR	státní rozpočet

SŠ	střední škola
SZIF	Státní zemědělský intervenční fond
SZP	společná zemědělská politika Evropské unie
SZÚ	státní závěrečný účet České republiky
ŠZ	školské zařízení
ÚPV	Úřad průmyslového vlastnictví
ÚR	územní rozpočty
USA	Spojené státy americké
USD	americký dolar
VPS	<i>Všeobecná pokladní správa</i>
VVI	věda, výzkum a inovace
VZP ČR	Všeobecná zdravotní pojišťovna
ZFZP	základní fond zdravotního pojištění
ZPP	zdravotně pojistné plány
ZŠ	základní škola
ZZP	zaměstnanecké zdravotní pojišťovny

ZKRATKY STÁTŮ

AT	Rakousko
BE	Belgie
BG	Bulharsko
CY	Kypr
CZ	Česká republika
DE	Německo
DK	Dánsko
EE	Estonsko
ES	Španělsko
FI	Finsko
FR	Francie
GR	Řecko
HR	Chorvatsko
HU	Maďarsko
CH	Švýcarsko
IE	Irsko
IS	Island
IT	Itálie
LT	Litva
LU	Lucembursko
LV	Lotyšsko
MT	Malta
NL	Nizozemsko
NO	Norsko
PL	Polsko
PT	Portugalsko
RO	Rumunsko
SE	Švédsko
SI	Slovinsko
SK	Slovensko
UK	Spojené království Velké Británie a Severního Irska
USA	Spojené státy americké

Příloha č. 1: Kontrolní akce, jejichž schválené kontrolní závěry byly použity pro stanovisko NKÚ

Číslo kontrolní akce	Předmět kontroly	Datum schválení kontrolního závěru
11/33	Peněžní prostředky a majetek státu, se kterými jsou příslušné hospodařit vybrané státní fondy	16. 7. 2012
22/16	Účetní závěrka Městského soudu v Praze za rok 2022 a údaje předkládané Městským soudem v Praze pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2022	17. 7. 2023
22/17	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Ministerstvo zemědělství</i> za rok 2022, účetní závěrka Ministerstva zemědělství za rok 2022 a údaje předkládané Ministerstvem zemědělství pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2022	5. 6. 2023
22/18	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Ministerstvo životního prostředí</i> za rok 2022, účetní závěrka Ministerstva životního prostředí za rok 2022 a údaje předkládané Ministerstvem životního prostředí pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2022	16. 10. 2023
22/19	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Státní úřad pro jadernou bezpečnost</i> za rok 2022, účetní závěrka Státního úřadu pro jadernou bezpečnost za rok 2022 a údaje předkládané Státním úřadem pro jadernou bezpečnost pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2022	5. 6. 2023
23/17	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Ministerstvo dopravy</i> za rok 2023, účetní závěrka Ministerstva dopravy za rok 2023 a údaje předkládané Ministerstvem dopravy pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2023	10. 6. 2024
23/18	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Technologická agentura České republiky</i> za rok 2023, účetní závěrka Technologické agentury České republiky za rok 2023 a údaje předkládané Technologickou agenturou České republiky pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2023	1. 7. 2024
23/19	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Úřad průmyslového vlastnictví</i> za rok 2023, účetní závěrka Úřadu průmyslového vlastnictví za rok 2023 a údaje předkládané Úřadem průmyslového vlastnictví pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2023	10. 6. 2024
23/20	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Ministerstvo pro místní rozvoj</i> za rok 2023, účetní závěrka Ministerstva pro místní rozvoj za rok 2023 a údaje předkládané Ministerstvem pro místní rozvoj pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2023	19. 8. 2024
23/26	Peněžní prostředky státu určené na opravy a údržbu silnic I. třídy	14. 10. 2024
23/29	Peněžní prostředky státního rozpočtu a Evropské unie určené na podporu sociálního začleňování	14. 10. 2024
24/01	Peněžní prostředky státu a Evropské unie určené na výstavbu a rekonstrukce komunikací pro pěší	11. 11. 2024
24/12	Peněžní prostředky vynaložené Ministerstvem obrany na výcviková zařízení Armády České republiky	31. 3. 2025
24/14	Peněžní prostředky vybírané v oblasti nelegálního zaměstnávání	19. 5. 2025
24/19	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Ministerstvo práce a sociálních věcí</i> za rok 2024, účetní závěrka Ministerstva práce a sociálních věcí za rok 2024 a údaje předkládané Ministerstvem práce a sociálních věcí pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024	14. 7. 2025
24/20	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Ministerstvo kultury</i> za rok 2024, účetní závěrka Ministerstva kultury za rok 2024 a údaje předkládané Ministerstvem kultury pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024	23. 6. 2025
24/23	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu <i>Český telekomunikační úřad</i> za rok 2024, účetní závěrka Českého telekomunikačního úřadu za rok 2024 a údaje předkládané Českým telekomunikačním úřadem pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2024	14. 7. 2025

